



ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๖๐๔/๑๙๕



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน เศรษฐกิจฐานราก โครงการระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตร สำหรับบ่อขนาดกลาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๑๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานความเห็นและแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเศรษฐกิจฐานราก โครงการระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตร สำหรับบ่อขนาดกลาง ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงพลังงานพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ได้ข้อยุติ และสรุปผลการพิจารณาดำเนินการให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเศรษฐกิจฐานราก โครงการระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตร สำหรับบ่อขนาดกลาง ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงพลังงานพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ได้ข้อยุติ และสรุปผลการพิจารณาดำเนินการให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

กระทรวงพัฒนาได้ดำเนินการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พัฒนา ในกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พัฒนา และพัฒนาทดแทนเศรษฐกิจฐานราก โครงการระบบสูบน้ำพัฒนาแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตร สำหรับบ่อขนาด ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรนำเรียนคณะกรรมการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗ ให้กระทรวงพัฒนาพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ และสรุปผลการพิจารณาดำเนินการให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการตีภัยใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขานุการคณะกรรมการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

๔. สาระสำคัญ

กระทรวงพัฒนาได้พิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ ดังนี้

๔.๑ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องการจัดสรรงบประมาณ

๔.๑.๑ กระทรวงพัฒนาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาเชิงพื้นที่ เพื่อพิจารณาแก้ไขข้อเสนอโครงการระดับจังหวัดก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดบูรณาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ก่อนที่จะยื่นมาที่กองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ จะมีองค์ประกอบ เช่น พัฒนาจังหวัดเป็นเลขานุการ (ด้านพัฒนา) เกษตรจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด สิ่งแวดล้อมจังหวัด นักวิชาการจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่ และผู้แทนจากทุกภาคส่วนในจังหวัด ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ เป็นต้นมา ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาการขาดองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีพัฒนา ด้านการเกษตร และด้านการบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม หากในพื้นที่ไม่มีสถาบันการศึกษาหรือขาดนักวิชาการด้านพัฒนา ด้านเกษตร หรือด้านที่เกี่ยวข้อง กองทุนฯ จะมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการฯ สามารถเชิญบุคลากรจากหน่วยงานอื่นนอกพื้นที่มาร่วมเป็นคณะกรรมการฯ เพิ่มเติมได้

๔.๑.๒ กองทุนฯ จะปรับปรุงแบบฟอร์มการยื่นข้อเสนอโครงการและแนวทาง หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอโครงการให้ครอบคลุมเรื่องความคุ้มค่าของการใช้งานระบบ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เกิดความคุ้มค่าสูงสุด ซึ่งจะนำมาใช้ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๗ นอกจากนี้ กองทุนฯ จะรวบรวมผลการดำเนินโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงที่ผ่านมา รวมถึงโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการในปี ๒๕๖๗ เพื่อประเมินความคุ้มค่า ทั้งต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านพัฒนาที่ลดลง ผลผลิตที่เพิ่มขึ้น และความพึงพอใจในการใช้งาน รวมทั้งสรุปปัญหาอุปสรรคจากการใช้งานเทคโนโลยี เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแนวทางการจัดสรรฐุนในระยะต่อไป

๔.๑.๓ กองทุนฯ จะจัดทำฐานข้อมูลกลางโครงการระบบสูบน้ำพัฒนา แสงอาทิตย์ เพื่อการเกษตรที่เคยได้รับการสนับสนุนทั้งหมด โดยรวบรวมรายชื่อหน่วยงาน รายชื่อผู้ใช้ประโยชน์ สถานที่ตั้งและผลการดำเนินงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงข้อมูล เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกโครงการและตรวจสอบพื้นที่ของโครงการ เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ ในระยะต่อไป

๔.๒ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องการยื่นขอโครงการต่อกองทุนฯ

๔.๒.๑ กองทุนฯ จะปรับปรุงกระบวนการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการให้ใช้ระยะเวลาลดลงเพื่อให้มีระยะเวลาการเปิดรับข้อเสนอโครงการเพิ่มขึ้น ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องและเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด

๔.๒.๒ กองทุนฯ จะเสนอขอเพิ่มงบเงินจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมในแต่ละจังหวัด เพื่อให้สำนักงานพัฒนาจังหวัดสามารถจ้างบุคลากรเพิ่มเติมเพื่อช่วยพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการในกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเศรษฐกิจฐานราก และติดตามผลการดำเนินงานโครงการในพื้นที่

๔.๒.๓ กองทุนฯ จะเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ทั่วถึงทุกช่องทางการสื่อสารและปรับปรุงการประชาสัมพันธ์ให้เกิดการรับรู้รับทราบข้อมูลกองทุนฯ ให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการเปิดรับข้อเสนอโครงการ รวมทั้งจะเผยแพร่องค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีพลังงานให้ประชาชนใช้ประกอบการตัดสินใจเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสมต่อไป

๔.๓ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๓.๑ กองทุนฯ จะเพิ่มการขึ้นทะเบียนผู้รับทุนทราบแนวทางการปฏิบัติพร้อมกำชับให้หน่วยงานดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และจะดำเนินการแก้ไขระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด โดยจะให้หน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนเทคโนโลยีเดียวกัน จะต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน และไม่ให้มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง

๔.๓.๒ สำนักงบประมาณจะดำเนินการทบทวน ปรับปรุงการตรวจสอบราคาผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่จะประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย รวมถึงทบทวนราคากลางผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยไปแล้ว เพื่อให้การพิจารณาตรวจสอบราคากลางกล่าวสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และสิทธิประโยชน์ของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมในบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้วในการประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยต่อไป

๔.๔ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องกรมสิทธิ์และการบำรุงรักษา

กองทุนฯ จะจัดทำตัวอย่างแนวทางแผนบริหารจัดการ การใช้งานร่วมกัน และแผนบำรุงรักษาให้ผู้รับทุนสามารถเลือกใช้ เพื่อให้อุปกรณ์ได้รับการดูแลบำรุงรักษาและสามารถใช้งานได้ตรงตามวัตถุประสงค์ในระยะยาว นอกจากนี้ กองทุนฯ จะมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาจังหวัดช่วยติดตามในพื้นที่ รวมถึงให้ความรู้เรื่องวิธีการบำรุงรักษาระบบเบื้องต้นให้กับผู้รับทุน พร้อมทั้งรายงานผลการติดตามกลับมาที่กองทุนฯ เพื่อร่วบรวมและนำมาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม

๔.๕ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินและความคุ้มค่า

๔.๕.๑ กองทุนฯ จะพิจารณาปรับเพิ่มจำนวนโครงการในการประเมินกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเศรษฐกิจฐานรากให้เหมาะสมกับจำนวนโครงการที่ได้รับการสนับสนุนในแผนการประเมินโครงการ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๗ เป็นต้นไป และกองทุนฯ จะพิจารณาปรับหลักเกณฑ์การประเมินผลให้ครอบคลุมโครงการที่มีงบประมาณไม่สูงแต่มีจำนวนโครงการมาก และมีความเสี่ยงจากการที่จะไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายไว้ในเกณฑ์การประเมินผลโครงการด้วย

๔.๕.๒ กองทุนฯ จะปรับเพิ่มเงื่อนไขการเบิกจ่ายเงินวดสุดท้ายในหนังสือยืนยันการรับทุน โดยระบุให้ผู้รับทุนจะต้องติดตั้งท่อจ่ายน้ำย่อยเข้าพื้นที่ (ส่วนที่เกษตรกรต้องลงทุนเองตามเงื่อนไขของโครงการ) ให้แล้วเสร็จ พร้อมแนบรูปถ่าย และให้กรรมการตรวจรับพัสดุของหน่วยงานลงนามรับรอง ซึ่งกองทุนฯ จะระบุเงื่อนไขดังกล่าวในงบประมาณปีต่อไป (หากมีการเบิกรับข้อเสนอ) เพื่อป้องกันการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของโครงการ นอกจากนี้ กองทุนฯ จะเพิ่มปริมาณการตรวจติดตามและการประเมินผลโครงการระดับพื้นที่ ผ่านความร่วมมือของสำนักงานพลังงานจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๗

๔.๕.๓ กองทุนฯ จะปรับปรุงการติดตามประเมินผลด้านการลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการทำการเกษตรและเพิ่มผลผลิตจากการเกษตร โดยจะร่วมกับสำนักงานพลังงานจังหวัดติดตามการใช้งานระบบในพื้นที่ และปรับแบบฟอร์มการติดตามให้มีการรายงานผลการใช้งานระบบเรื่องต้นทุนที่ลดลงและผลผลิตที่เพิ่มขึ้น เพื่อนำมาใช้ในการวิเคราะห์ความคุ้มค่าการใช้งานระบบ ทั้งนี้จะเริ่มปรับการรายงานผลในปี ๒๕๖๗

๔.๖ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องการติดตามและประเมินผลโครงการ

๔.๖.๑ กองทุนฯ จะจัดทำแผนการฝึกอบรมให้ความรู้พื้นฐานด้านพลังงาน แนวทางการตรวจประเมิน การตรวจติดตามให้กับสำนักงานพลังงานจังหวัด ซึ่งคาดว่าจะเริ่มในปี ๒๕๖๗ และ กองทุนฯ จะนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการติดตามและประเมินผลในรูปแบบออนไลน์เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการติดตามและประเมินผลมากยิ่งขึ้น โดยจะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๘

๔.๖.๒ กองทุนฯ จะนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติมาพิจารณาปรับเพิ่มจำนวนโครงการลักษณะระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ ในแผนการประเมิน ในปี ๒๕๖๗ ต่อไป และกองทุนฯ จะปรับปรุงการติดตามประเมินผลโครงการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับจำนวนโครงการ ลักษณะโครงการ รูปแบบของแท่นเทคโนโลยี ผลการใช้งานระบบ ผลด้านพลังงาน การประเมินด้านเศรษฐศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม และความพึงพอใจในการใช้งาน ผลกระทบ ที่เกิดจากการใช้งาน ปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการดำเนินงานโครงการ โดยมุ่งหวังให้เกิดการติดตาม ประเมินผลที่มีประสิทธิภาพต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ และลดปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

๔.๗ สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเรื่องการเบิกเผยแพร่ข้อมูลโครงการเพื่อให้เกิด ความโปร่งใส

กองทุนฯ จะแจ้งผลการพิจารณาทั้งผู้ที่ผ่านและไม่ผ่านการพิจารณาพร้อมเหตุผล ประกอบการพิจารณาไปยังสำนักงานพลังงานจังหวัดและหน่วยงานที่ยื่นขอรับการสนับสนุน รวมถึงจะมีการประกาศ ผลการพิจารณาผ่านเว็บไซต์ของกองทุนฯ โดยจะเริ่มในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เป็นต้นไป นอกจากนี้ กองทุนฯ จะเพิ่มการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลงาน ข้อมูลเทคโนโลยีพลังงานทดแทน และข้อมูลอื่น ๆ ผ่านช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ ให้มากขึ้น โดยจะเริ่มในปี ๒๕๖๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงพลังงานได้สรุปผลการพิจารณาและความเห็นในภาพรวมของ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ พลังงาน ในกลุ่มงานส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเศรษฐกิจฐานราก โครงการระบบสูบน้ำ พลังงานแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตร สำหรับบ่อबาดาลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว

๕.๒ กระทรวงพลังงานจะดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานกองทุนฯ โดยปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบบัญชี รายรับและรายจ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และคณะกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน เพื่อช่วยในการตรวจสอบ กำกับติดตาม รวมถึงรวมปัญหาที่เกิดจากการดำเนินงานกองทุนฯ มา鞭หัวเพื่อหมายเหตุ การและแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น พร้อมนี้จะทำการบทวนระเบียบ ข้อบังคับ และ/หรือแนวทางหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน สอดคล้อง ป้องกัน และลดปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการดำเนินงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่รัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กองนโยบายอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน
โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๓๗๑
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๗๔
อีเมลล์ nootjaree@eppo.go.th