

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๙๐๗/๕๘



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 2088          |
| รับที่(เดิม)..... -       |
| วันที่ 20 ก.พ. 2567 9.00  |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กค 34.1  
201พ67  
9.404.

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

จัดเข้าวาระ... 20 ก.พ. 2567

เรื่อง ขอความเห็นชอบทำที่ไทยและรับรองเอกสารที่จะเป็นผลลัพธ์สำหรับการประชุมรัฐมนตรี  
องค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม**  
**เรื่องที่ ๑๒**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๙๒  
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน  
กรณีขอความเห็นชอบทำที่ไทยและรับรองเอกสารที่จะเป็นผลลัพธ์สำหรับการประชุมรัฐมนตรี  
องค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ  
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของ  
ศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ข้อเสนอทำที่ของประเทศไทยสำหรับ  
การประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ที่มีกำหนด  
จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มีสาระสำคัญ  
เป็นการกำหนดทำที่ของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวในประเด็นที่ประเทศสมาชิกองค์การ  
การค้าโลกอยู่ระหว่างการหารือ เช่น การเจรจาจัดทำกฎเกณฑ์ว่าด้วยการอุดหนุนประมงระยะที่สอง  
การเจรจาปฏิรูปการค้าเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การค้าและการส่งเสริมด้านการพัฒนาของ  
ประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDCs) และประเทศกำลังพัฒนา การปฏิรูปกลไกการทำงานขององค์การ  
การค้าโลกรวมถึงกลไกการระงับข้อพิพาทขององค์การการค้าโลก และการค้าและสิ่งแวดล้อม  
โดยยังไม่มี การทำความเข้าใจเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา  
เกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม MC13 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน  
๑๒ ฉบับ เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุม MC13 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑) ร่างกฎเกณฑ์เรื่องการอุดหนุนที่นำไปสู่การทำประมงที่เกินศักยภาพและการทำ  
ประมงที่เกินขนาด และองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง

(๒) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ ๔๓

(๓) ร่างรายงานผลดำเนินการตามปฏิญญาว่าด้วยเรื่องสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓

(๔) ร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรี เรื่อง แผนการดำเนินงานสำหรับเศรษฐกิจขนาดเล็ก

(๕) ร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรี เรื่อง การภาคยานุวัติของสหภาพคอโมโรส

(๖) ร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรี เรื่อง การภาคยานุวัติของสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต

(๗) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีของสมาชิกกำลังพัฒนา เรื่อง การมีส่วนร่วมของระบบการค้าพหุภาคีเพื่อจัดการกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อม

(๘) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรี เรื่อง การหารือเรื่องมลพิษพลาสติกและการค้าพลาสติกอย่างยั่งยืนต่อสิ่งแวดล้อม

(๙) ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเรื่องความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนา

(๑๐) ร่างคำขอให้มีการตัดสินใจระดับรัฐมนตรีเพื่อเพิ่มความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนาภายใต้ภาคผนวก ๔ ของความตกลง WTO

(๑๑) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีองค์การการค้าโลก เรื่อง การเสริมสร้างความร่วมมือด้านกฎระเบียบเพื่อลดอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า

(๑๒) ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม MC 13

สำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

เอกสารลำดับที่ (๑) (๒) (๓) (๔) (๗) (๘) (๙) (๑๑) และ (๑๒) เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนามในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งเอกสารดังกล่าวมิได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารลำดับที่ (๕) และ (๖) มีสาระสำคัญเป็นการเห็นชอบให้สหภาพคอโมโรสและสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิก WTO โดยการภาคยานุวัติ อันเป็นการดำเนินการตามความในวรรคสอง ของข้อ ๑๒ และวรรคหนึ่ง ของข้อ ๙ แห่งความตกลงองค์การการค้าโลก มิใช่การทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ส่วนเอกสารลำดับที่ (๑๐) มีสาระสำคัญเป็นการร่วมกันยื่นคำขอให้มีการแก้ไขความตกลงองค์การการค้าโลก เพื่อเพิ่มความตกลง IFD เข้าเป็นความตกลงการค้าหลายฝ่ายภายใต้ภาคผนวก ๔ อันเป็นการดำเนินการตามกระบวนการแก้ไขความตกลงองค์การการค้าโลกตามความในวรรคเก้า ของข้อ ๑๐ แห่งความตกลงองค์การการค้าโลก ที่กำหนดให้เมื่อได้รับการร้องขอของสมาชิกซึ่งเป็นภาคีความตกลงการค้า ที่ประชุมรัฐมนตรีอาจตัดสินใจเป็นการเฉพาะโดยฉันทามติที่จะเพิ่มความตกลงนั้นเข้าในภาคผนวก ๔ ร่างคำขอฯ จึงเป็นเพียงการร้องขอของสมาชิก มิใช่การทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อย่างไรก็ดี หากในการประชุม MC13 จะมีการทำความตกลงระหว่างประเทศ สมาชิกองค์การการค้าโลก กระทรวงพาณิชย์จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น ต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๗๑ (นายคนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

[www.ocs.go.th](http://www.ocs.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)