



กวก. 39
๒๙ ม.ค. ๖7
17.40 น

สสค.

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕1124/67

29 ม.ค. 2567 เวลา 17.15 น.



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๐๖๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน สำหรับดำเนินการโครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/๒๓๒๘๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๒๑๓๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๖/๑๖๘๓๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๓

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๔๑๙๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๒/๘๘๘๓๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๒๖๘ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือจังหวัดระนอง ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๒๒/๙๔๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เพื่อแก้ปัญหาราษฎรชาวไทยและชาวมอแกนที่อาศัยอยู่บริเวณบ้านอ่าวเขาควาย ว่าไม่สามารถเดินทางมารับบริการทางสาธารณสุขและทางการศึกษาได้โดยสะดวกในช่วงมรสุม เนื่องจากไม่มีเส้นทางถนนมาয়้งสถานือนามัย และโรงเรียน สำหรับดำเนินการโครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้พื้นที่ป่าชายเลน โดยกำหนดให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงกิจการสาธารณูปโภค แต่เนื่องจากกระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดระนองมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อดำเนินการโครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินการตามโครงการนี้ได้

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรชาวไทยและชาวมอแกนที่ได้อยู่อาศัยมาแต่เดิม เพื่อให้มีปัจจัยพื้นฐานด้านสาธารณสุข การศึกษา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ รวมทั้งเพื่อรองรับกิจกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่บ้านอ่าวเขาควาย พื้นที่เกาะพยาม ซึ่งจะประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ จังหวัดระนองได้มีหนังสือ ที่ รน ๐๐๒๒/๘๘๘๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ แจ้งปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าได้รับเรื่องร้องทุกข์จากราษฎรชาวไทยและชาวมอแกนที่อาศัยอยู่บริเวณบ้านอ่าวเขาควายว่าไม่สามารถเดินทางมารับบริการทางสาธารณสุขและทางการศึกษาได้โดยสะดวกในช่วงฤดูมรสุม เนื่องจากไม่มีเส้นทางถนนมายังสถานีอนามัยและโรงเรียนซึ่งตั้งอยู่บริเวณบ้านอ่าวแม่หม้ายห่างจากหมู่บ้านอ่าวเขาควายเป็นระยะทางประมาณ ๔ กิโลเมตร จะต้องเดินทางโดยทางเรือและทางเท้า และพื้นที่เกาะพยามเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดระนอง มีนักท่องเที่ยวมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก สร้างรายได้ให้กับจังหวัด แต่ยังขาดเส้นทางถนนที่จะเชื่อมโยงสถานที่ท่องเที่ยวให้ครบวงจร จังหวัดระนองจึงขอใช้งบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อก่อสร้างโครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานแขวนเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควายตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วยสะพานยาว ๑๕๐ เมตร เพื่อข้ามปากคลองเชื่อมโยงไปยังหมู่บ้านชาวเลพื้นถิ่น และถนน ค.ส.ล. กว้าง ๓.๐๐ เมตร ไหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร ยาว ๑,๑๕๐ เมตร เพื่อเชื่อมกับโครงข่ายถนนที่มีอยู่เดิม โดยปลายอีกด้านหนึ่งเชื่อมโยงไปยังหมู่บ้านชาวมอแกน โดยมีทางแยกเพื่อเชื่อมโยงไปยังชายหาดบ้านอ่าวใหญ่ที่อยู่อีกด้านของเกาะได้ทำการก่อสร้างไปแล้วร้อยละ ๕๐ ซึ่งโครงการดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลน เป็นพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์โดยเด็ดขาดทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนความอุดมสมบูรณ์ เพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์และสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้ยื่นขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อทำการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนต่อไป

๓.๒ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๘๕๗๘ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอความเห็นประกอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการอนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนท้องที่จังหวัดระนอง ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๑๖๘ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งความเห็นกรณีจังหวัดระนองดำเนินการโครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานแขวนเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง เพื่อประกอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการอนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนท้องที่จังหวัดระนอง ซึ่งตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งมาสรุปได้ว่า การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลนของจังหวัดระนองอยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ และเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเกาะพยาม

/ตามกฎหมายกระทรวง...

ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๒๕ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๖ เนื้อที่ประมาณ ๓ - ๐ - ๙๐.๗๐ ไร่ โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรชาวไทยและชาวมอแกนที่อาศัยมาแต่เดิม โดยโครงการนี้พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่น้ำทะเลท่วมไม่ถึงและไม่มีการทำป่าชายเลน ดังนั้น การดำเนินโครงการของจังหวัดระนองน่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศป่าชายเลนบริเวณพื้นที่ข้างเคียง จึงเห็นควรสนับสนุนและอนุญาตให้จังหวัดระนองเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งต้องมีการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน

๓.๓ จังหวัดระนองได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๒๒/๙๔๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทยสรุปได้ว่า โครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานแขวนเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จบางส่วน ซึ่งพื้นที่ก่อสร้างบางส่วนตั้งอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเกาะพยาม โดยจังหวัดระนองได้ปรับชื่อโครงการเพื่อให้ตรงกับข้อเท็จจริงเป็น “โครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง” ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในพื้นที่ จังหวัดระนองจึงขอให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอข้อเท็จจริงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเกาะพยาม และขอยกเว้นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ เพื่อก่อสร้างถนนและสะพานเส้นทางอ่าวเขาควาย หมู่ที่ ๑ ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง เป็นการแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎรชาวไทยและชาวมอแกนที่ได้อยู่อาศัยเดิม เพื่อให้มีปัจจัยพื้นฐานด้านสาธารณสุข การศึกษา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ รวมทั้งเพื่อรองรับกิจกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่บ้านอ่าวเขาควายซึ่งเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จราษฎรชาวไทยและชาวมอแกนในพื้นที่อ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จะได้รับการบริการด้านสาธารณสุข การศึกษา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ โดยเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยทั่วไป สำหรับประชาชนที่เข้ามาในพื้นที่ อีกทั้งเป็นการรองรับและส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะพยามซึ่งนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณทั้งโครงการ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของจังหวัดระนอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๑๖๘ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ มีความเห็น ดังนี้

๖.๑ การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลนของจังหวัดระนอง อยู่ในเขตป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ และเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเกาะพะยาม ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๒๕ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๖ เนื้อที่ประมาณ ๓ - ๐ - ๙๐.๗๐ ไร่ โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรชาวไทยและชาวมอแกน ที่อาศัยมาแต่เดิม โดยการดำเนินโครงการพัฒนาปัจจัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนน และสะพานแขวนเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ซึ่งพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่น้ำทะเลท่วมไม่ถึง และไม่มีพันธุ์ไม้ป่าชายเลน ดังนั้น การดำเนินโครงการของจังหวัดระนอง น่าจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อระบบนิเวศป่าชายเลนบริเวณพื้นที่ข้างเคียง จึงเห็นควรสนับสนุนและอนุญาตให้จังหวัดระนอง เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๖.๒ การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการ ตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรร งบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์ หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์ หรือรักษาสภาพแวดล้อมกรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด

๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายการ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบ แล้วเสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้ประโยชน์เขตป่าชายเลน เพื่อดำเนินการ โครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานแขวนเชื่อมโยง เส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยเขตอนุรักษ์ หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้ามให้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้ไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพและระบบนิเวศ

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อยุติการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลนและระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน โดยให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศไทยกับให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอสำหรับเรื่อง การอนุญาตให้ราษฎรที่ได้เข้าไปอาศัยทำกินในเขตป่าชายเลนโดยมิได้มีเอกสารสิทธิ์ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๓๔ การให้กรมป่าไม้จัดการดูแลรักษาพื้นที่ป่าชายเลนในลักษณะเป็นเขตกันชน (Buffer Zone) ยกเว้นพื้นที่เพาะเลี้ยง การอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจทำเทียบเรือประมง สะพานปลา แพลก และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องการค้าสัตว์น้ำ รวมทั้งที่อยู่อาศัย ร้านค้า สถานศึกษา และสถานที่ราชการในหมู่บ้านในเขตป่าชายเลนที่ได้ปลูกสร้างอาคารถาวรหรือที่มีอยู่ก่อนวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ดำเนินการหรือคงอยู่ต่อไปได้คราวละไม่เกิน ๒ ปี นั้น เพื่อความรอบคอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อให้เงื่อนไขดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้และมีความชัดเจนสามารถตอบคำถามได้ ส่วนข้อเสนอเกี่ยวกับวิธีดำเนินงานให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติรับไปพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

(๑) เห็นชอบผลการพิจารณาทบทวนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งได้มีมติร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย

(๒) มติคณะรัฐมนตรีได้ขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้แทนและในการออกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าชายเลนฉบับใหม่ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้เป็นหลัก

๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง การดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ในกรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษา สภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร อนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่า ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ ด้วย

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการ เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการ พัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๗.๔ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๒๐ ทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ตัดผ่านพื้นที่ดังต่อไปนี้

๒๐.๑ พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามกฎหมายว่าด้วยการ สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

๒๐.๒ พื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

๒๐.๓ พื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๒

๒๐.๔ พื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

๒๐.๕ พื้นที่ชายฝั่งทะเลในระยะ ๕๐ เมตร ห่างจากระดับน้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติ

๒๐.๖ พื้นที่ที่อยู่ในหรือใกล้พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ หรือแหล่งมรดกโลกที่ขึ้นบัญชีแหล่งมรดกโลกตามอนุสัญญาระหว่างประเทศในระยะทาง ๒ กิโลเมตร

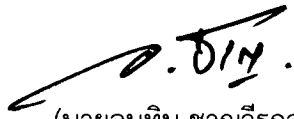
๒๐.๗ พื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยานประวัติศาสตร์ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ในระยะทาง ๑ กิโลเมตร ยกเว้นถนนผังเมือง ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน สำหรับดำเนินการโครงการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมก่อสร้างถนนและสะพานเชื่อมโยงเส้นทางบริเวณอ่าวเขาควาย ท้องที่หมู่บ้านอ่าวเขาควาย ตำบลเกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง และขอยกเว้นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘