



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๑๓๘/๓๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ด้วยประเทศไทยได้รับมอบตำแหน่งประธานบิมสเทค ในช่วงการประชุมระดับผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยมีวาระ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือจนกว่าจะสามารถจัดการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๖ เพื่อเป็นการส่งมอบตำแหน่งประธานต่อไปได้ โดยประเทศไทยมีพันธกรณีในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำบิมสเทคและการประชุมที่เกี่ยวข้องซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๗๕,๐๒๖,๓๐๐ บาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงการต่างประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณ รายการค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพการประชุมผู้นำความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือ หลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) จำนวน ๒๒,๘๙๔,๔๐๐ บาท และ ๔๗,๐๙๖,๑๐๐ บาท ตามลำดับ แต่เนื่องจากการจัดประชุมผู้นำและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในกรอบบิมสเทค จะต้องได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกทั้งหมด ทั้งกำหนดการ รูปแบบ และกำหนดวันประชุม ประกอบกับประเทศศรีลังกา ซึ่งเป็นประธานบิมสเทคลำดับก่อนหน้าไทย เผชิญกับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้การรับมอบตำแหน่งประธานของไทยจากศรีลังกาล่าช้ากว่ากำหนด จึงไม่สามารถจัดการประชุมระดับผู้นำได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และการใช้จ่ายงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ล่าช้ากว่าแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่วางไว้ นอกจากนี้ ที่ผ่านมาประเทศเจ้าภาพมักจะได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกก่อนวันที่มีกำหนดจัดประชุมในเวลาระดับขีด ซึ่งความไม่แน่นอนดังกล่าวส่งผลกระทบต่อ

ระยะ ...

ระยะเวลาในการเตรียมการจัดการประชุมทั้งด้านงบประมาณและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ในการนี้ เพื่อให้การจัดประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามมาตรฐานการจัดการประชุม ในระดับสากลและมีมาตรการรักษาความปลอดภัยที่รัดกุมแก่ผู้นำประเทศและผู้เข้าร่วมประชุม กระทรวงการต่างประเทศจึงจำเป็นต้องเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความเหมาะสมกับการดำเนินการ จัดการประชุมภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศ ได้กำหนดการประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในรูปแบบ in - person โดยกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรี เห็นชอบกำหนดการดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ อยู่ระหว่างรอความเห็นชอบจากประเทศสมาชิก โดยในการจัดการประชุม ผู้นำบิมสเทคจะมีการจัดประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในลักษณะ back - to - back ดังนี้

(๑) วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ การประชุมคณะกรรมการถาวรบิมสเทค ครั้งที่ ๗

(๒) วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสบิมสเทค ครั้งที่ ๒๔

(๓) วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

บิมสเทค ครั้งที่ ๒๐

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ได้หารือกับภาคเอกชนในการจัดเวทีระหว่างผู้นำบิมสเทค กับภาคเอกชน (BIMSTEC Business Summit) ในลักษณะคู่ขนานกับการประชุมผู้นำบิมสเทค โดยอยู่ระหว่าง ขอรับการยืนยันจากภาคเอกชน คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๖๐๐ คน โดยมีความต้องการ จัดประชุมภายใต้ one roof กล่าวคือ ที่ประชุมและที่พักของผู้เข้าร่วม จะต้องอยู่ในพื้นที่เดียวกัน เพื่อความสะดวกในการดูแลและอำนวยความสะดวกให้กับผู้เข้าร่วมประชุม ดังนั้น เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงการต่างประเทศ จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการจัดงานดังกล่าว ซึ่งการจัดประชุม จะเริ่มดำเนินการตามกำหนดการประชุมตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเกี่ยวกับการจัดประชุมผู้นำบิมสเทค ครั้งที่ ๖ และการเตรียมการประชาสัมพันธ์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ผู้นำบิมสเทค รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำระดับประเทศในลักษณะเดียวกัน ที่จะเกิดขึ้นในโอกาสต่อไป เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับการเป็นเจ้าภาพการจัดการประชุม จึงเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และให้กรมบัญชีกลางดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำระดับประเทศ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำระดับประเทศ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการจัดการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการประชุมระดับผู้นำ ระดับรัฐมนตรี ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับคณะทำงาน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำระดับประเทศ และการประชุมที่เกี่ยวข้องทุกระดับสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดประชุม และเพื่อให้การจัดงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม จึงต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสม กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับการจัดงานดังกล่าว ซึ่งการจัดประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ จะเริ่มดำเนินการตามแผนการจัดประชุมระดับผู้นำ รัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่อาวุโสในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพการประชุมบิมสเทค ครั้งที่ ๖ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องออกกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้กรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม ผู้นำระดับประเทศ รวมทั้งการเตรียมการ การประชาสัมพันธ์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำระดับประเทศนั้น สามารถกระทำได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการโดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้” และวรรคสอง บัญญัติให้ “กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนก่อน (๒) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (๓) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ไพฑูริย์

(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th