



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๒๐๕๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ....  
(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๓๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย  
จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย  
จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒) จำนวน ๘๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ จำนวน ๘๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕  
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบว่าได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะกรรมการได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... คืบกระทรวงมหาดไทย และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการโปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย จึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศกระทรวงมหาดไทย การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นเสนอต่อคณะกรรมการโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงต้องเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒)

### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป /และเพื่อ...

และเพื่อประโยชน์สาธารณะซึ่งมิใช่เป็นกรณีการจัดทำผังเมืองรวมฉบับใหม่ จึงไม่มีผลกระทบต่อหลักการในการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมฉบับที่ใช้บังคับอยู่ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมสามารถดำเนินการได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินสอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐ โดยให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๑๒๖ ก วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับแจ้งจากจังหวัดอุตรดิตถ์ว่า ภายหลังจากมีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงดังกล่าวแล้วปรากฏว่าจังหวัดอุตรดิตถ์ประสบปัญหาขาดแคลนสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยทำให้ไม่สามารถบริหารจัดการขยะมูลฝอยได้อย่างเพียงพอและถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล รวมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแนวทางการบริหารจัดการจัดการขยะมูลฝอยเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการจัดการขยะมูลฝอยในแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีผลให้การบังคับใช้กฎกระทรวงฯ ไม่สอดคล้องตามนโยบายดังกล่าว ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาพื้นที่การกำจัดขยะมูลฝอย และเพื่อประโยชน์สาธารณะในการกำหนดพื้นที่เพื่อจัดการขยะมูลฝอยอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถรองรับการกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์และพื้นที่โดยรอบได้ จึงขอแก้ไขการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีชาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) บริเวณหมายเลข ๕.๒ บางส่วน เพื่อประโยชน์ในการจัดการขยะมูลฝอยด้วยวิธีการกำหนดให้สามารถดำเนินการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (๒) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนได้โดยมีขนาดกำลังการผลิตไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์ กำหนดให้มีที่ว่างตามแนวขนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของคลองน้ำไหลและคลองแห้งไม่น้อยกว่า ๑๕ เมตร และยกเว้นข้อห้ามการประกอบอุตสาหกรรมประเภทอาคารขนาดใหญ่ เฉพาะการประกอบอุตสาหกรรมที่เป็นโรงงานลำดับที่ ๘๘ (๒) ดังกล่าว และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ โดยได้นำเรื่องนี้ไปปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๒ สิงหาคม ถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่าไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็น

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีรูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วน of ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง ให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง และกรณีแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าวเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้กระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๑๑๑ วรรคสอง)

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒) เพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าว เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

#### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้จัดทำตารางเปรียบเทียบกฎหมายที่มีอยู่เดิมและร่างกฎหมายที่เสนอในครั้งนี้ ดังนี้

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
- ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ข้อ ๑๐ วรรคสอง (๘) ทุกบริเวณห้าม “การอยู่อาศัย การประกอบพาณิชย์กรรมหรือการประกอบอุตสาหกรรม ประเภทอาคารขนาดใหญ่”	- ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ข้อ ๑๐ วรรคสอง (๘) แก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณหมายเลข ๕.๒ บางส่วน เพื่อประโยชน์ในการจัดการขยะมูลฝอยด้วยวิธีการกำหนดให้สามารถดำเนินการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (๒) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนได้โดยมีขนาดกำลังการผลิตไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์ กำหนดให้มีที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของ คลองน้ำไหลและคลองแห้งไม่น้อยกว่า ๑๕ เมตร และยกเว้นข้อห้ามการประกอบอุตสาหกรรมประเภทอาคารขนาดใหญ่เฉพาะการประกอบอุตสาหกรรมที่เป็นโรงงานลำดับที่ ๘๘ (๒) ดังกล่าว รวมทั้งแก้ไข บัญชีท้ายข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้อง กับที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมด้วย

#### ๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับจากการแก้ไขกฎกระทรวงตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่ จังหวัดอุดรดิตถ์มีพื้นที่เพื่อการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้า และเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถรองรับการกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ และพื้นที่โดยรอบได้

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้พื้นที่บริเวณหมายเลข ๕.๒ บางส่วน ใช้ประโยชน์ที่ดินได้ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

#### ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

#### ๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ และที่ประชุม มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยแก้ไข...

โดยแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรมให้สามารถดำเนินการโรงงาน ลำดับที่ ๘๘ (๒) การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนขนาดไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์ เฉพาะพื้นที่บางส่วน ของบริเวณหมายเลข ๕.๒ และให้มีที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งคลองน้ำไหลและคลองแห้งไม่น้อยกว่า ๑๕ เมตร โดยยกเว้นข้อห้ามการดำเนินการประกอบอุตสาหกรรมประเภทอาคารขนาดใหญ่เฉพาะที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๗๒ ในกระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง อุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้าน โครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

#### ๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

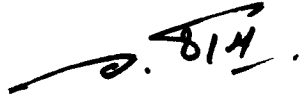
การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒) เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งบัญญัติไว้สรุปได้ว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยให้ใช้บังคับผังเมืองรวม การแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด หรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้งฉบับ ให้กระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

#### ๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง  
กองนิติการ  
โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๓๙  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘