



๑๖๓ 163
3 ๒๕๖๖
16.๓๕๖

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘10145/66

3 พ.ย. 2566 เวลา 16.20 น.



ที่ สธ ๕๑๐๐/๓๓๐๒

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การเภสัชกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘

ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๙ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานรับ - จ่ายเงินสด ปีงบประมาณ ๒๕๖๕
และประมาณการรับ - จ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๒๓๐๘
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๓๔๖๒
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๒๔/๓๒๕๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๗. รายงานสถานะของลูกหนี้ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การเภสัชกรรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๙ หมวด ๓ มาตรา ๓๒ องค์การเภสัชกรรมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้ (๒) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินกว่าสามล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ข้อ ๓ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้รัฐวิสาหกิจถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การเภสัชกรรม มีความจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการกู้เงิน เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินครบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี วงเงินกู้จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อนำเสนอแผนการกู้เงินที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อกระทรวงการคลังดำเนินการพิจารณา และจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ปรับปรุงครั้งที่ ๑) ในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติโดยด่วน

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ เนื่องจากฐานะทางการเงินขององค์การเภสัชกรรมในปัจจุบัน มียอดลูกหนี้ค้างชำระ เป็นจำนวนมาก ซึ่งยังไม่สามารถเรียกเก็บได้จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) สำนักงานประกันสังคม (สปส.) และหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งอาจทำให้องค์การเภสัชกรรม ขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมตามปกติได้ โดยองค์การเภสัชกรรม มีความจำเป็นต้องใช้เงินหมุนเวียนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ การสนับสนุนและตอบสนองต่อนโยบาย ภาครัฐ ในการผลิตและจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาในราคาที่เหมาะสม การจัดสรรเงินนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน การจ่ายค่าใช้จ่ายดำเนินงานในกิจการตามโครงการและแผนงาน รวมถึงการจ่ายชำระค่าสินค้าให้แก่บริษัทผู้จำหน่ายสินค้า โดยจากรายงานรับ-จ่ายเงินสด ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ พบว่ามีเงินสดรับน้อยกว่าเงินสดจ่ายอยู่ที่ ๒,๕๓๒.๒๓ ล้านบาท และประมาณการรับ-จ่ายเงินสด ปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ พบว่าในปี ๒๕๖๖ เงินสดคงเหลือปลายงวดก่อนกู้เงินติดลบ ๒,๓๔๕.๑๙ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าเงินสดคงเหลือปลายงวดไม่เพียงพอต่อการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องมีเงินสดหมุนเวียน เพียงพอต่อการดำเนินงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ องค์การเภสัชกรรมมีความประสงค์จะขอกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เห็นชอบกรอบวงเงินกู้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สบน.) ต่อไป โดยให้องค์การเภสัชกรรม ไปพิจารณาทบทวนวิธีการหาแหล่งเงินให้มีความเหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับการจัดหาเงินให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ หนังสือและขั้นตอนที่กระทรวงการคลังกำหนด รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ องค์การเภสัชกรรมจะกู้เงินจากสถาบันการเงินที่เสนออัตราผลตอบแทนที่ต่ำสุด โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตัวสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll-over ทั้งนี้ องค์การเภสัชกรรม กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน กรณีที่ยอดเงินสดคงเหลือปลายงวดในแต่ละเดือนต่ำกว่ายอดเงินสดขั้นต่ำ ที่ต้องคงไว้ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมได้ตามปกติ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

องค์การเภสัชกรรมเป็นองค์กรหลักเพื่อความมั่นคงทางยา เวชภัณฑ์และผลิตภัณฑ์เพื่อ การส่งเสริมสุขภาพของประเทศ หากขาดสภาพคล่องทางการเงินอาจส่งผลกระทบต่อระบบสาธารณสุขของ ประเทศ จึงต้องมีเงินสำรองไว้ใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินจำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ในลักษณะ Roll-over คลอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อสำรอง กรณีที่เงินสดคงเหลือปลายงวดในแต่ละเดือนต่ำกว่ายอดเงินสดขั้นต่ำที่ต้องคงไว้หรือต่ำกว่ายอดประมาณการ

รายจ่ายต่อเดือน...

รายจ่ายต่อเดือน โดยพิจารณาวิธีการและเงื่อนไขเงินกู้ให้เหมาะสมกับภาวะตลาดและระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ ทั้งนี้องค์การเภสัชกรรมจะต้องแจ้งต่อกระทรวงการคลัง เพื่อบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมก่อนที่จะดำเนินการกู้เงิน รวมถึงให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่องค์การเภสัชกรรมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การเภสัชกรรมจัดหาเงินทุนระยะสั้นจากแหล่งเงินทุนภายนอกเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน ในกรณีที่เงินสดคงเหลือปลายงวดในแต่ละเดือนต่ำกว่ายอดเงินสดขั้นต่ำที่ต้องคงไว้ หรือต่ำกว่ายอดประมาณการจ่ายต่อเดือน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน วงเงินกู้จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งให้ดำเนินการขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ เห็นควรให้เร่งรัดติดตามการชำระหนี้และแก้ไขปัญหาหนี้ค้างจ่ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อบริหารสภาพคล่องจากเงินที่ได้รับชำระหนี้แทนการกู้เงินเพื่อไม่ให้เกิดภาระดอกเบี้ยในอนาคต รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดประสานสำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และองค์การเภสัชกรรม เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลาการเรียกเก็บหนี้ที่ชัดเจนมากขึ้นและติดตามการชำระหนี้ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลา เพื่อลดความเสี่ยงจากการผิดนัดชำระ ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้องค์การเภสัชกรรมลดภาระค่าใช้จ่ายจากการกู้ยืมเงินและสามารถบริหารจัดการเงินสดของกิจการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. **ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

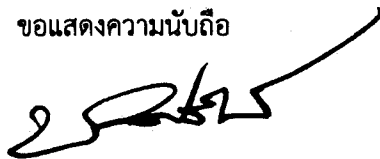
ไม่มี

๘. **ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบองค์การเภสัชกรรมกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินในลักษณะ Roll-over ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี วงเงินกู้จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท (สามพันล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข



องค์การเภสัชกรรม

ฝ่ายบัญชีและการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๘๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๘๓๓๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ AC31@gpo.or.th