

ทศ 224

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

29 ธค 66

รับที่ : ธ12582/66

17.404.

27 ธ.ค. 2566 เวลา 16.54 น.



ที่ นร ๑๔๐๓ (TNMCS)/ ๑๐๕๙๖

คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรีคณะกรรมาธิการ
แม่น้ำโขงกับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๑๗๔ ลงวันที่
๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๑๐๗๓ ลงวันที่
๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีคณะกรรมาธิการ
แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงกับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี
และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง หลักเกณฑ์การรายงาน
การไปราชการ การไปร่วมประชุม ศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี
คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีที่มีผลการประชุม
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘
กรกฎาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานการไปราชการ การไปร่วม
ประชุม ศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ข้อ ๖ รัฐมนตรีที่
เดินทางไปราชการต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับจากราชการให้แล้วให้รายงานสรุปผลการดำเนินการ รวมทั้ง
สถานการณ์ในประเทศดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ผู้เข้าร่วมประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุม
ระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ ประกอบด้วย รัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้องจากประเทศสมาชิกคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว (สปป.ลาว) ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ร่วมกับผู้แทนรัฐบาล
ต่างประเทศ ประเทศคู่เจรจา รวมถึงหุ้นส่วนการพัฒนาและองค์การระหว่างประเทศ สำหรับประเทศไทย
มีเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (นายสุรสิทธิ์ กิตติมณฑล) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และผู้แทน
จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม

๓.๒ สรุปผล...

๓.๒ สรุปผลการประชุมฯ

๑) ที่ประชุมฯ มีมติ ดังนี้ (๑) อนุมัติร่างขอบเขตการดำเนินงานของหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (๒) ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ได้แก่ ความร่วมมือกับพันธมิตรและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติของคณะกรรมการแม่น้ำโขง การดำเนินการตามแผนระดับภูมิภาคเชิงรุก เครือข่ายติดตามเฝ้าระวังหลักแม่น้ำโขง การจัดเตรียมรายงานสถานการณ์ของกลุ่มน้ำโขง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ความก้าวหน้าการศึกษาเรื่อง การเปลี่ยนแปลงรูปแบบสภาพทางอุทกวิทยาของกลุ่มน้ำโขง - ล้านช้าง และรายงานสภาพทางอุทก-อุทกวิทยาและสิ่งแวดล้อมในกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นไปตามกรอบการหารือที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒) เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (นายสุรสิทธิ์ กิตติมณฑล) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ได้ร่วมกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุม โดยชื่นชมการดำเนินงานที่ผ่านมาของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ที่ดำเนินการพัฒนากลุ่มน้ำตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ท่ามกลางสถานการณ์ที่ท้าทายในปัจจุบัน จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศทางน้ำ รวมถึงความเหลื่อมล้ำทางสังคมอันเกิดจากการพัฒนา เพื่อรับมือกับสถานการณ์และความท้าทายต่าง ๆ จึงเสนอให้ร่วมมือกันรักษาทรัพยากรน้ำ คำนึงถึงการพัฒนาในลักษณะที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และคำนึงถึงระบบนิเวศ สร้างความมั่นคงทางน้ำอย่างสมดุลในมิติของการพัฒนาและการอนุรักษ์ สนับสนุนการแบ่งปันข้อมูลและสารสนเทศด้านการบริหารจัดการน้ำ สร้างความมั่นคงและสมดุลด้านน้ำ อาหาร พลังงาน และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแสดงความมุ่งมั่นว่าแผนดำเนินงานระดับภูมิภาคเชิงรุกที่อยู่ในระหว่างจัดทำของคณะกรรมการแม่น้ำโขงจะนำไปสู่โครงการร่วมฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมที่มีมาตรการบรรเทาผลกระทบจากการพัฒนาในกลุ่มน้ำที่ครอบคลุมและทั่วถึง โดยเห็นว่าโมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy: BCG Model) ซึ่งสนับสนุนกิจกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมจะช่วยเพิ่มคุณค่าและขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีนวัตกรรมในกลุ่มน้ำโขง นอกจากนี้ ยังแสดงความมุ่งมั่นและสนับสนุนความร่วมมือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ประเทศคู่เจรจา หุ้นส่วนการพัฒนา และหุ้นส่วนความร่วมมือระดับภูมิภาคและนานาชาติอื่น ๆ ในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการน้ำข้ามพรมแดนให้เกิดความยั่งยืน

๓) ประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สปป.ลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และหุ้นส่วนการพัฒนาร่วมกล่าวถ้อยแถลง โดยมีรายละเอียดสาระสำคัญ ดังนี้

กัมพูชา กล่าวถึงความสำเร็จของการดำเนินงานร่วมกัน ชื่นชมประเทศสมาชิกที่ได้ร่วมกันอนุมัติแผนดำเนินงานของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ ขอบขอบคุณหุ้นส่วนการพัฒนาที่ให้การสนับสนุนทางด้านวิชาการและเงินทุน และขอบคุณประเทศคู่เจรจาที่ทำงานร่วมกันกับประเทศสมาชิก กลุ่มน้ำโขงประสบกับความท้าทายอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ความเปลี่ยนแปลงจากการกระทำของมนุษย์และปัจจัยอื่น ๆ โดยกัมพูชาประสบกับปัญหาน้ำท่วมในลุ่มน้ำสาขาล้านน้ำท่วมฉับพลัน รัฐบาลกัมพูชาได้พยายามแก้ไขปัญหา และผลักดันยุทธศาสตร์เบญจโกณ ระยะที่ ๑ (Pentagonal Strategy - Phase 1) เพื่อขยายการดำเนินนโยบายสู่ความยั่งยืน การเจริญเติบโตและพัฒนาทางเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงการดูแลผืนดิน ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ

สปป.ลาว กล่าวถึงความสำเร็จของการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๔ ณ เวียงจันทน์ สปป.ลาว และผลลัพธ์การประชุมคือปฏิญญาเวียงจันทน์ ค.ศ. ๒๐๒๓ ซึ่งนำไปสู่การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มน้ำโขง ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๓๐ และแผนกลยุทธ์กลุ่มน้ำโขง

ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ สปป.ลาว ประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในประเทศโดยการกำหนดวิสัยทัศน์สู่ปี ค.ศ. ๒๐๔๐ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการจัดทำแผนบริหารจัดการลุ่มน้ำ ตลอดจนกำหนดนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในแผนพัฒนาด้านสังคมและเศรษฐกิจระดับชาติ นอกจากนี้ สปป.ลาว ได้กล่าวถึงความสำเร็จจากความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกหุ้นส่วนพัฒนา และหุ้นส่วนอื่น ๆ

เวียดนาม ลุ่มน้ำโขงประสบกับความท้าทายที่มากขึ้น จึงเสนอให้มีการทำงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อรับมือกับภัยธรรมชาติและภาวะฉุกเฉิน และสร้างความมั่นใจว่าจะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบในการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับน้ำทั้งในแม่น้ำโขงสายประธานและลำน้ำสาขาเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการไหลโดยธรรมชาติของน้ำ โดยการดำเนินการเพื่อรับมือกับความท้าทายข้างต้นจะต้องอาศัยฉันทามติและความมุ่งมั่นอันสูงสุดของประเทศสมาชิกในการดำเนินการตามปฏิญญาเวียงจันทน์ ค.ศ. ๒๐๒๓ และแผนกลยุทธ์ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ดังนี้ ๑) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและแบ่งปันข้อมูลอย่างเปิดเผยและโปร่งใส ๒) เสนอทางเลือกในการใช้พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมแทนการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำ ๓) เสริมสร้างศักยภาพของประเทศสมาชิกและการสนับสนุนด้านการเงิน ศึกษาวิจัยกลไกการเงินรูปแบบใหม่ อาทิ กองทุนแม่น้ำโขง (Mekong Fund)

หุ้นส่วนการพัฒนา ยินดีกับผลสำเร็จของกิจกรรมที่สร้างการมีส่วนร่วมของประเทศในลุ่มน้ำโขง รวมถึงการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการแม่น้ำโขงในงานกิจกรรมสำคัญระดับโลก การจัดประชุมที่เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแสดงความคิดเห็น การส่งเสริมความร่วมมือโดยใช้หลักการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการและแนวทางแบบทั้งลุ่มน้ำ (Whole-of-basin Approach) โดยหุ้นส่วนการพัฒนาเห็นความสำคัญของการแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างสม่ำเสมอของทั้งลุ่มน้ำ หุ้นส่วนการพัฒนารับทราบถึงความพยายามของคณะกรรมการแม่น้ำโขงในการยกระดับเครื่องมือและเทคโนโลยีที่ช่วยในการตัดสินใจ รวมถึงการพัฒนาและปฏิบัติตามธรรมเนียม หลักการ และแนวทางร่วมกัน และขอให้คณะกรรมการแม่น้ำโขงใช้กลไกดังกล่าวในการประสานงานการบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง หุ้นส่วนการพัฒนายินดีกับความก้าวหน้าในการเปลี่ยนผ่านของคณะกรรมการแม่น้ำโขงสู่ความยั่งยืนทางการเงินภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และหวังว่าจะได้ร่วมมือกับสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ในการจัดตั้ง กำกับดูแล และการบริหารจัดการกองทุนแม่น้ำโขง (Mekong Fund) ต่อไป

๓.๓ การกิจที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาตินี้จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คือ การดำเนินกระบวนการสรรหาและคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในขอบเขตการดำเนินงาน (Term of Reference: TOR) สำหรับตำแหน่งหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (Chief Executive Officer: CEO) ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ซึ่งได้รับการอนุมัติจากคณะมนตรีคณะกรรมการแม่น้ำโขงแล้ว และเป็นไปตามกรอบการหารือที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือคณะกรรมการแม่น้ำโขง ถือเป็นการดำเนินงานที่สำคัญตามพันธกรณีที่ประเทศไทยและประเทศสมาชิกได้ร่วมกันลงนามในความตกลงฯ โดยตระหนักร่วมกันถึงความจำเป็นที่จะต้องจัดให้มีโครงสร้างองค์กรร่วมที่เหมาะสมมีประสิทธิภาพ และดำเนินการได้เพื่อปฏิบัติตามความตกลงฯ ตลอดจนโครงการ แผนงาน และกิจกรรมที่ดำเนินการภายใต้ความตกลงในความร่วมมือและการประสานงานกับประเทศภาคีสมาชิกแต่ละประเทศและประชาคมระหว่างประเทศ โดยมีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ในฐานะสำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) และมีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (Chief Executive Officer: CEO) ซึ่งมีการกิจในการบริหารจัดการสำนักงานเลขาธิการ เพื่อดำเนินการตามภารกิจของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ผ่านการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลุ่มน้ำโขง และแผนกลยุทธ์คณะกรรมการแม่น้ำโขง

๔.๒ โดยในปี...

๔.๒ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหารสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ซึ่งเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทย เนื่องจากผู้ที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบันจะหมดวาระ การดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะหมุนเวียนตามตัวอักษรประเทศสมาชิก มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๐ (หน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ) ของความตกลงฯ และข้อ ๒ (ความรับผิดชอบและหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ) ระเบียบปฏิบัติของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขงกับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมฯ และเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขงตามประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมฯ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ รวมถึงการอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะสมาชิกคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง และหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้ลงนามรับรองในรายงานการประชุม โดยที่เอกสารดังกล่าวมิได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญา

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขงกับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๓๙๒

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๗