

กค. 706
วันที่ 6 ธ.ค. 66
เวลา 16.10

ส่ง : กค.

รับที่ : ส11551/66

6 ธ.ค. 2566 เวลา 16.00 น.



ด่วนมาก

ที่ กค ๐๙๐๙/ ๑๖๕๖๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓ แผ่น
๒. หลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการ ๕ ด้าน จำนวน ๒ แผ่น
๓. รายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๒ จำนวน ๙๘ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๒ (รายงานการประเมินผล) ตามข้อ ๕ (๓) ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) เพื่อทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด ข้อ ๔ กำหนดให้มี คณะกรรมการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มอบหมายคนหนึ่ง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งให้ นายวรภัทร โตณะเกษม เป็นประธานกรรมการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด และ ข้อ ๕ (๓) กำหนดให้มี คณะกรรมการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดมีหน้าที่และอำนาจในการจัดให้มีการประเมินผล โครงการ และจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอ ครม. เพื่อทราบทุกหกเดือน

/๑.๒ สำนักงาน...

๑.๒ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คปก. ได้ดำเนินการจ้างกิจการร่วมค้า (Joint Venture) กลุ่มที่ปรึกษา บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด และมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (กลุ่มที่ปรึกษา) เป็นที่ปรึกษาภายใต้โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามประเมินผลแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งลงนามในสัญญาจ้าง เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ โครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) มีโครงการทั้งสิ้น ๒,๓๗๐ โครงการ โดยเป็นการประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้ง ๓ แผนงาน ได้แก่ (๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (๒) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ (๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ การประเมินผลจะทำการสุ่มตัวอย่างโครงการ/แผนงาน จำนวน ๒๕๐ โครงการ ตามหลักสถิติ

๑.๓ สบน. และกลุ่มที่ปรึกษา ได้ร่วมกันจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๒ (รายงานการประเมินผลฯ) เสนอต่อ คปก. ให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยในรายงานการประเมินผลฯ ครั้งนี้จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีขนาดใหญ่ มีวงเงินกู้สูง และ/หรือมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีนัยสำคัญที่แล้วเสร็จ จำนวน ๒๕๐ โครงการ กรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติ รวม ๔๙๕,๖๙๐.๗๖ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด ข้อ ๕ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดมีหน้าที่จัดให้มีการประเมินผลโครงการ และจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกหกเดือน โดย สบน. ได้รายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งในครั้ง นี้ จะเป็นการรายงานการประเมินผลฯ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๒

๓. สาระสำคัญของเรื่อง

คปก. ได้จัดทำรายงานการประเมินผลฯ โดยมีกรอบการประเมินผลและผลการประเมินสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ กรอบการประเมินผล : แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่

๓.๑.๑ ระดับภาพรวม : เป็นการประยุกต์ใช้แบบจำลอง (Model) เพื่อประเมินผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวมของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย (๑) แบบจำลองเศรษฐกิจมหภาค (Macroeconomic Model) เพื่อศึกษาผลกระทบต่อเป้าหมายทางเศรษฐกิจทั้งการเจริญเติบโตและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากตัวแปรทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เสถียรภาพทางการเงินการคลัง ผลกระทบต่อเสถียรภาพภายนอกและแนวโน้มระยะปานกลางและระยะยาว นอกจากนี้ ได้พิจารณาค่าตัวทวีคูณทางการเงิน (Money Multiplier) ของการใช้งบประมาณ ซึ่งสะท้อนว่าการใช้จ่ายภาครัฐสามารถสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น (Value added) เป็นจำนวนกี่เท่าของงบประมาณที่ใช้จ่ายไป และค่าตัวทวีคูณทางการคลัง (Fiscal Multiplier) ซึ่งสะท้อนถึงสัดส่วนมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจในรูปแบบของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ต่องบประมาณที่ใช้จ่ายไป

/(๒) แบบจำลอง...

(๒) แบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (Dynamic CGE Model) เพื่อศึกษาผลกระทบแยกราชยะเยียดรายสินค้าและรายประเภทภาษี ผลกระทบแยกราชยะเยียดครัวเรือน เป็น ๕ ประเภท ตามขั้นรายได้ แสดงถึงรายรับรายจ่ายครัวเรือนทุกระดับชั้น และผลการกระจายรายได้รวมทั้งผลกระทบต่อเศรษฐกิจรายสาขา

(๓) ตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต (Input-Output Tables) เพื่อประเมินผลกระทบทางอ้อม (Indirect Effect) ที่เกิดจากการใช้จ่ายของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ส่งผลให้มีความต้องการสินค้าและบริการจากสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ เพิ่มขึ้นซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นถึงการเชื่อมโยงระหว่างสาขาการผลิต (Backward and Forward Linkage)

๓.๑.๒ ระดับแผนงาน : เป็นการประเมินผลการดำเนินงาน ผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ในระดับแผนงานทั้ง ๓ แผนงานภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยประยุกต์ใช้การวิเคราะห์ห่วงโซ่ผลสัมฤทธิ์ (Results Chain) ในการกำหนดประเด็นการประเมินผลหรือตัวชี้วัดเพื่อเก็บข้อมูลด้านผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) รวมทั้งประเมินผลแผนงานทั้ง ๓ แผนงาน โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินผล ๕ ด้าน เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์การประเมินผลในระดับโครงการ

๓.๑.๓ ระดับโครงการ : เป็นการประยุกต์ใช้กรอบแนวคิดการประเมินผลของ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) และ Japan International Cooperation Agency (JICA) โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินผลในระดับโครงการ ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (Relevance and Coherence) (๒) ประสิทธิภาพ (Efficiency) (๓) ประสิทธิผล (Effectiveness) (๔) ผลกระทบ (Impact) และ (๕) ความยั่งยืน (Sustainability) ตามตัวชี้วัดระดับผลสัมฤทธิ์หรือผลการดำเนินงานในแต่ละด้าน แบ่งผลการประเมินออกเป็น ๓ ระดับ คือ ระดับดี (a) ระดับพอใช้ (b) และระดับควรปรับปรุง (c) และนำไปคิดคะแนนเฉลี่ยในภาพรวมของโครงการ แบ่งผลการประเมินออกเป็น ๔ ระดับ คือ ระดับดีมาก (A) ระดับดี (B) ระดับพอใช้ (C) และระดับควรปรับปรุง (D) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ การประเมินผลระดับโครงการ จะดำเนินการประเมินทั้งสิ้น ๒๕๐ โครงการ ครอบคลุมทั้ง ๓ แผนงานภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๑.๔ การปรับปรุงกรอบการประเมินผล : เพิ่มเติมนำการวิเคราะห์ผลกระทบของภาคการศึกษา รวมถึงเพิ่มเติมในส่วนของการจ้างงาน (Demand for Labor) เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ นอกจากนี้ มีการปรับปรุงตารางบัญชีเมตริกซ์สังคม (Social Accounting Matrix: SAM) ให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่เกิดขึ้นของโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเน้นไปที่ภาคเกษตรและภาคบริการ

๓.๒ ผลการประเมิน

รายงานการประเมินผลฯ ในครั้งนี้ครอบคลุมโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๕๐ โครงการ ภายใต้ ๓ แผนงาน ซึ่งมีกรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติรวม ๔๙๕,๖๙๐.๗๖ ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายรวม ๔๗๐,๑๕๑.๒๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๘๕ ของกรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งนี้ ผลการประเมินในภาพรวมของทั้ง ๒๕๐ โครงการ อยู่ในระดับดีมาก (A) ส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจ โดยช่วยให้เกิดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑,๖๓๐,๘๐๔.๗๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนตัวทวีคูณทางการเงิน (Money Multiplier) จำนวน ๓.๕๕ เท่า สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ (GDP) จำนวน ๕๐๖,๒๕๖.๐๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนตัวทวีคูณทางการคลัง (Fiscal Multiplier) จำนวน ๑.๐๗ เท่า รวมถึงคาดว่าจะมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีที่รัฐจะได้รับกลับคืนสูงสุดภายในระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๓๑๔,๗๔๕.๓๒ ล้านบาท โดยมีผลการประเมินในภาพรวมและระดับแผนงาน สรุปได้ ดังนี้

/๓.๒.๑ ภาพรวม...

๓.๒.๑ ภาพรวมของโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

ผลการประเมินโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๕๐ โครงการ มีผลการประเมินในระดับภาพรวมอยู่ในระดับดีมาก (A) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินผล ๔ ด้าน อยู่ในระดับดี (a) ยกเว้นความยั่งยืน (Sustainability) มีผลการประเมินอยู่ในระดับพอใช้ (b) ดังแสดงในตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ ภาพรวมผลการประเมินโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๕๐ โครงการ

หลักเกณฑ์การประเมิน ๕ ด้าน	ผลการประเมิน
๑. ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (Relevance and Coherence)	a
๒. ประสิทธิภาพ (Efficiency)	a
๓. ประสิทธิผล (Effectiveness)	a
๔. ผลกระทบ (Impact)	a
๕. ความยั่งยืน (Sustainability)	b
คะแนนภาพรวมของแผนงาน	A (ดีมาก)

๓.๒.๒ แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ตารางที่ ๒ ภาพรวมผลการประเมินของแผนงานที่ ๑ จำนวน ๔๕ โครงการ

หลักเกณฑ์การประเมิน ๕ ด้าน	ผลการประเมิน
แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	
๑. ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (Relevance and Coherence)	a
๒. ประสิทธิภาพ (Efficiency)	a
๓. ประสิทธิผล (Effectiveness)	a
๔. ผลกระทบ (Impact)	a
๕. ความยั่งยืน (Sustainability)	a
คะแนนภาพรวมของแผนงาน	A (ดีมาก)

การประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานที่ ๑ มีกรอบวงเงินตามที่ กรม. อนุมัติรวม ๒๒๐,๐๙๖.๑๘ ล้านบาท ผลเบิกจ่ายรวม ๒๐๐,๙๐๓.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๒๘ ของกรอบวงเงินตามที่ กรม. อนุมัติ (ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖) โดยมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดีมาก (A) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินทั้ง ๕ ด้าน อยู่ในระดับดี (a)

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

ผลกระทบทางเศรษฐกิจที่สำคัญ คือ เกิดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจจำนวน ๖๖๙,๙๖๙.๖๐ ล้านบาท หรือคิดเป็น ๓.๕๓ เท่า โดยคาดว่าจะมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีทั้งทางตรงและทางอ้อมที่รัฐจะได้รับกลับคืนสูงสุด ภายในระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๑๒๙,๓๐๔.๑๓ ล้านบาท

ผลกระทบทางสังคมที่สำคัญ คือ ลดโอกาสในการเสียชีวิตจากการติดเชื้อโควิด-๑๙ เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลให้กับประชาชน พัฒนาศักยภาพการผลิตวัคซีนและระบบสาธารณสุขของประเทศ และช่วยสร้างความเชื่อมั่นและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรทางการแพทย์

ผลผลิต/ผลลัพธ์ ที่สำคัญ

- ๑) จัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๘๗.๖๖ ล้านโดส
- ๒) จัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ อาทิ เครื่องช่วยหายใจ เครื่องเอกซเรย์เคลื่อนที่แบบดิจิทัล และเครื่องให้ออกซิเจน จำนวน ๓,๐๒๘ รายการ

/๓) จัดหา...

๓) จัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์สำหรับใช้เพื่อการวิจัยห้องปฏิบัติการ ตรวจวิเคราะห์แอนติบอดีชนิดคลั่งฤทธิ์ที่ใช้ในการประเมินประสิทธิภาพวัคซีน อาทิ กล้องจุลทรรศน์ชนิดหัวกลับ แบบฟลูออเรสเซนซ์ ตู้แช่แข็ง และเครื่องเย็บแบบควบคุมอุณหภูมิ จำนวน ๖ รายการ

๔) จัดหาครุภัณฑ์ทดสอบประสิทธิภาพและความปลอดภัยของวัคซีน ในห้องปฏิบัติการชีววิทยาสัตว์ทดลองระดับ ๒/๓ อาทิ เครื่องนึ่งฆ่าเชื้อจุลินทรีย์ด้วยแรงดันไอน้ำระบบอัตโนมัติ เครื่องตรวจนับเม็ดเลือดและแยกชนิดของเม็ดเลือดขาวสำหรับสัตว์ และชุดอ่างล้างมือพร้อมระบบฆ่าเชื้อ จำนวน ๑๒ รายการ

๕) จัดตั้งศูนย์สัตว์ทดลองไพรเมตทางเลือกที่มีขนาดเล็กในการวิจัยและทดสอบวัคซีนและเภสัชภัณฑ์ จำนวน ๑ แห่ง

๖) สนับสนุนค่าบริการสาธารณสุขภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของประชาชนที่เจ็บป่วยจากโรคโควิด-๑๙ จำนวน ๑๓๕,๕๐๐.๓๐ ล้านบาท

๗) สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลให้กับผู้ติดเชื้อที่ไร้สิทธิ จำนวน ๑,๓๔๗.๐๐ ล้านบาท (จำนวน ๑๑๖,๓๔๙ ราย)

๘) สนับสนุนค่าตอบแทนสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ประจำสถานพยาบาล และโรงพยาบาลทั่วประเทศ จำนวน ๙,๔๖๓.๙๕ ล้านบาท

ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญและข้อเสนอแนะที่สำคัญ

ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ	ข้อเสนอแนะที่สำคัญ
ปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ (Uncontrollable Factors)	
๑) ขาดกลุ่มตัวอย่างเพื่อทดลองวัคซีน โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙ ChulaCov-๑๙ mRNA ที่ผลิตเองภายในประเทศไทย	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยผู้ดำเนินโครงการ ควรวางแผนจัดหา กลุ่มตัวอย่างในต่างประเทศที่มีอยู่ให้ครบตามเป้าหมายตั้งแต่ เริ่มโครงการและเตรียมแผนสำรองโดยสำรวจข้อมูลและ ค้นหากลุ่มตัวอย่างในต่างประเทศมากกว่า ๑ ประเทศ เพื่อเพิ่ม โอกาสให้ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างเพียงพอ
๒) ความต้องการฉีดวัคซีนในประเทศลดลง เนื่องจาก ประชาชนมีการฉีดวัคซีนไปแล้วจำนวนมาก ส่งผลให้ การกระจายวัคซีนที่มีอยู่ทำได้น้อยลง	กรมควบคุมโรคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรวิเคราะห์ และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านวัคซีนของประเทศ เพื่อเป็นแนวทางการบริหารจัดการวัคซีนให้เพียงพอ ต่อความต้องการหากเกิดสถานการณ์คล้ายกันในอนาคตและ ควรหารือกับผู้ผลิตวัคซีน เพื่อปรับเปลี่ยนแผนการส่งมอบหรือ ขอบเขตการดำเนินโครงการให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ปัจจุบันที่มีความต้องการวัคซีนลดลง
๓) โครงการประเภทพัฒนาห้องปฏิบัติการ เช่น โครงการ พัฒนาห้องปฏิบัติการต่าง ๆ มีการก่อสร้างช้ากว่าแผนที่ กำหนดเนื่องจากแรงงานติดเชื้อมีโควิด-๑๙ และ ต้องหยุดทำงาน ทำให้ขาดแคลนแรงงานในการก่อสร้าง	หน่วยงานภาครัฐควรมีการตรวจสอบภาระงานหรือสัญญา ที่ผู้รับจ้างดำเนินการอยู่ในช่วงเวลาเดียวกันและให้ผู้รับจ้าง จัดทำแผนงานการก่อสร้างควบคู่ไปกับแผนกำลังแรงงาน ที่จะใช้ในการทำงาน และกำกับควบคุมให้เป็นไปตามแผน
ปัจจัยที่สามารถควบคุมได้ (Controllable Factors)	
๑) ความล่าช้าในกระบวนการตรวจรับและการเบิกจ่าย เนื่องจากส่วนราชการมีเอกสารที่ต้องตรวจสอบจำนวนมาก และเอกสารส่วนใหญ่เป็นรูปแบบกระดาษ (Hard Copy) อีกทั้งขั้นตอนการดำเนินงานมีความซับซ้อน และการนำส่ง เอกสารหลักฐานบางกรณีไม่มีความครบถ้วน	ภาครัฐควรเร่งผลักดันให้สามารถใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์ ได้เทียบเท่ากับเอกสารรูปแบบกระดาษ ในการทำธุรกรรม ของภาครัฐ เพื่อให้การดำเนินงานด้านเอกสารเป็นไปอย่างรวดเร็ว คล่องตัว ลดโอกาสเกิดความผิดพลาด และสามารถกลับมา ตรวจสอบย้อนหลังได้จากไฟล์ข้อมูลที่จัดเก็บไว้
๒) การสื่อสารเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่าย ค่าตอบแทนของบุคลากรทางการแพทย์ยังไม่ชัดเจน เพียงพอ เกิดการส่งรายชื่อซ้ำ และผู้ปฏิบัติงานบางราย ไม่เข้าเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์การได้รับเงิน ทำให้ต้องมีการขอคืนเงิน	หน่วยงานกลางและหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ควรประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์การขอรับเงินค่าเสี่ยงภัย ให้สามารถทำความเข้าใจได้ง่าย และอาจจัดทำรายการ (Checklist) เพื่อใช้ประกอบการส่งคำขอรับเงิน เพื่อช่วยในการตรวจสอบ เบื้องต้น และลดข้อผิดพลาด

๓.๒.๓ แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ตารางที่ ๓ ภาพรวมผลการประเมินของแผนงานที่ ๒ จำนวน ๓๑ โครงการ

หลักเกณฑ์การประเมิน ๕ ด้าน	ผลการประเมิน
แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	
๑. ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (Relevance and Coherence)	a
๒. ประสิทธิภาพ (Efficiency)	a
๓. ประสิทธิผล (Effectiveness)	a
๔. ผลกระทบ (Impact)	a
๕. ความยั่งยืน (Sustainability)	c
คะแนนภาพรวมของแผนงาน	A (ดีมาก)

การประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานที่ ๒ มีกรอบเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติรวม ๑๕๕,๔๓๕.๘๕ ล้านบาท ผลเบิกจ่ายรวม ๑๕๓,๓๘๑.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๖๘ ของกรอบเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖) โดยมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดีมาก (A) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินทั้ง ๕ ด้าน สำหรับด้านความสอดคล้องและความเชื่อมโยง ด้านประสิทธิภาพ ด้านประสิทธิผล และด้านผลกระทบ อยู่ในระดับดี (a) ส่วนด้านความยั่งยืนอยู่ในระดับพอใช้ (c) เนื่องจากโครงการที่ประเมินผลภายใต้แผนงานที่ ๒ เป็นโครงการที่มีลักษณะการช่วยเหลือเยียวยาในระยะสั้น จึงไม่ส่งผลให้เกิดความยั่งยืน อย่างไรก็ตาม การประเมินได้กำหนดน้ำหนักตัวชี้วัดด้านความยั่งยืนให้มีความเหมาะสมกับลักษณะของแผนงานที่ ๒ โดยให้น้ำหนักเพียงร้อยละ ๑๐ จึงไม่ส่งผลต่อการประเมินในภาพรวม ดังแสดงในตารางที่ ๓

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

ผลกระทบทางเศรษฐกิจที่สำคัญ คือ เกิดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจจำนวน ๕๔๙,๖๑๕.๖๑ ล้านบาท หรือคิดเป็น ๓.๕๘ เท่า โดยคาดว่าจะมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีทั้งทางตรงและทางอ้อมที่รัฐจะได้รับกลับคืนสูงสุด ภายในระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๑๐๖,๐๗๕.๘๑ ล้านบาท

ผลกระทบทางสังคมที่สำคัญ คือ นายจ้างและลูกจ้างได้รับการช่วยเหลือเยียวยา (ตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐) ลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา ลดภาระค่าใช้จ่ายให้ผู้สูงวัย กลุ่มคนขับรับจ้างสาธารณะ (ประเภทรถแท็กซี่และรถจักรยานยนต์) และกลุ่มศิลปินที่มีอายุเกิน ๖๕ ปี ลดความเครียดและความวิตกกังวลของผู้ประกันตนมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ชะลอหนี้เสียของผู้ประกันตนมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ แบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายและลดความเครียดของผู้ปกครอง และเพิ่มโอกาสให้นักเรียนได้เรียนรู้และเข้าถึงการศึกษามากขึ้นในช่วงการระบาดของโควิด-๑๙

ผลผลิต/ผลลัพธ์ ที่สำคัญ

๑) ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับผู้ประกันมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑.๙๔ ล้านราย โดยมีนายจ้างในระบบที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๑๖๔,๐๒๔ ราย

๒) ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยประชาชนผ่านมาตรการเพื่อบรรเทาค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าและน้ำประปาให้กับประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าและน้ำประปา จำนวน ๒๘.๒๗ ล้านราย

๓) ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยประชาชนกลุ่มอาชีพอิสระ ผู้มีอายุเกิน ๖๕ ปี จำนวน ๑๑,๒๐๑ ราย โดยแบ่งเป็นศิลปินที่มีอายุเกิน ๖๕ ปี ที่ประกอบอาชีพอิสระ จำนวน ๒,๑๔๕ ราย และผู้ขั้บรณต์รับจ้าง (รถแท็กซี่) และรถจักรยานยนต์สาธารณะที่มีอายุเกิน ๖๕ ปี จำนวน ๙,๐๕๖ ราย

๔) ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยประชาชนเพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่าย ด้านการศึกษา จำนวน ๑๓.๐๘ ล้านบาท

๕) เพิ่มกำลังซื้อให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๓๙.๗๒ ล้านบาท และผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ จำนวน ๓.๘๕ ล้านบาท

ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญและข้อเสนอแนะที่สำคัญ

ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ	ข้อเสนอแนะที่สำคัญ
ปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ (Uncontrollable Factors)	
๑) การออกแบบโครงการโดยการเยียวยาใช้จ่ายผ่านการจ่ายเงินให้กับประชาชนในรูปแบบการให้เปล่า ซึ่งประชาชนจะมีอิสระในการนำไปใช้จ่าย เช่น โครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มีความเสี่ยงสูงที่จะทำให้การใช้จ่ายเงินไปในด้านอื่น	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรออกแบบโครงการให้มีกิจกรรมที่สนับสนุนให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ดียิ่งขึ้น โดยให้เป็นวงเงินคุ้มครองเงินสด และกำหนดประเภทของสินค้าและบริการ เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายเฉพาะประเภทเพื่อการศึกษาเท่านั้น หรืออาจสนับสนุนค่าใช้จ่ายโดยการลดค่าทอมนหรือค่าธรรมเนียมในการศึกษาที่ต้องการช่วยเหลือแทนการให้เงินสด
๒) ปัญหาการใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัลของกลุ่มเป้าหมายบางส่วน มีข้อจำกัดในการใช้เทคโนโลยี เช่น การยืนยันตัวตน หรือการรับส่งข้อมูลบนระบบออนไลน์ และการจองคิวออนไลน์	หน่วยงานภาครัฐควรมีการวิเคราะห์พฤติกรรม รวมถึงข้อจำกัดต่าง ๆ ของกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้สามารถออกแบบโครงการให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายมากขึ้น และควรมีการสำรวจสภาพปัญหาความต้องการของกลุ่มเป้าหมายของโครงการ
๓) การโอนเงินให้กลุ่มเป้าหมายไม่สำเร็จ เนื่องจากนายจ้างและผู้ประกันตน ไม่ผูกบัญชีพร้อมเพย์ด้วยเลขประจำตัวประชาชน หรือแจ้งเลขบัญชีผิด รวมถึงร้านธงฟ้า ร้านค้าและร้านผู้ให้บริการอื่น มีการเปลี่ยนบัญชีที่ใช้ในการรับเงิน	หน่วยงานเจ้าของโครงการควรมีการสื่อสารขั้นตอนการผูกบัญชี และการตรวจสอบบัญชีพร้อมเพย์ โดยมีรูปแบบและเนื้อหา ของสื่อที่เข้าใจง่ายและขอความร่วมมือกับธนาคารต่าง ๆ ให้ช่วยประชาสัมพันธ์
ปัจจัยที่สามารถควบคุมได้ (Controllable Factors)	
๑) ความไม่ทันสมัยหรือไม่พร้อมใช้งานของฐานข้อมูลทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนในการประมาณการกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับความช่วยเหลือส่งผลให้ต้องมีการคืนกรอบวงเงิน เช่น โครงการช่วยเหลือด้านการ ศึกษา และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เป็นต้น	หน่วยงานภาครัฐควรเร่งบูรณาการระบบฐานข้อมูลและปรับปรุงฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ รวมทั้งมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและเร่งจัดทำธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ มีผู้รับผิดชอบในการจัดเก็บ ปรับปรุง หรือทำลาย เมื่อไม่ใช้งาน เพื่อให้สามารถนำข้อมูลไปใช้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถช่วยเหลือ เยียวยา กลุ่มเป้าหมายได้ตรงกลุ่มและตรงตามสภาพปัญหา
๒) กลุ่มเป้าหมายไม่รับรู้หรือไม่เข้าใจรายละเอียดการเข้าร่วมโครงการ จึงไม่มีความพร้อมในการเข้าร่วมโครงการ	หน่วยงานเจ้าของโครงการ ควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้าง การรับรู้และทำความเข้าใจให้แก่ผู้ที่มีความประสงค์จะเข้าร่วมโครงการในหลากหลายช่องทางและควรมีการอธิบายรายละเอียดของข้อกำหนดและเงื่อนไขต่าง ๆ ในการเข้าร่วมโครงการอย่าง ชัดเจนและเข้าใจง่าย เหมาะกับกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นผู้สูงอายุ

๓.๒.๔ แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ตารางที่ ๔ ภาพรวมผลการประเมินของแผนงานที่ ๓ จำนวน ๑๗๔ โครงการ

หลักเกณฑ์การประเมิน ๕ ด้าน	ผลการประเมิน
แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	
๑. ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (Relevance and Coherence)	a
๒. ประสิทธิภาพ (Efficiency)	a
๓. ประสิทธิภาพ (Effectiveness)	a
๔. ผลกระทบ (Impact)	b
๕. ความยั่งยืน (Sustainability)	b
คะแนนภาพรวมของแผนงาน	B (ดี)

การประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานที่ ๓ มีการบอวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติรวม ๑๒๐,๑๕๘.๗๓ ล้านบาท ผลเบิกจ่ายรวม ๑๑๕,๘๖๗.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๓ ของกรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖) โดยมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดี (B) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินทั้ง ๕ ด้าน สำหรับด้านความสอดคล้องและความเชื่อมโยง ด้านประสิทธิภาพ และด้านประสิทธิผล อยู่ในระดับดี (a) ส่วนด้านผลกระทบและด้านความยั่งยืน อยู่ในระดับพอใช้ (b) เนื่องจากโครงการที่ประเมินผลภายใต้แผนงานที่ ๓ ส่วนใหญ่สามารถสร้างผลกระทบทางตรง (Direct Impact) ได้ในระยะสั้น ผลการประเมินด้านผลกระทบจึงอยู่ในระดับพอใช้ (b) และโครงการที่ประเมินผลภายใต้แผนงานที่ ๓ บางโครงการมีลักษณะเป็นการช่วยเหลือหรือมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้น เช่น โครงการการเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ จึงส่งผลให้โครงการไม่ก่อให้เกิดความยั่งยืน

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

ผลกระทบทางสังคมที่สำคัญ คือ เกิดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๔๑๑,๒๑๙.๕๔ ล้านบาท หรือคิดเป็น ๓.๕๕ เท่า โดยคาดว่าจะมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีทั้งทางตรงและทางอ้อมที่รัฐจะได้รับกลับคืนสูงสุดภายในระยะเวลา ๓ ปี จำนวน ๗๙,๓๖๕.๓๘ ล้านบาท

ผลกระทบทางสังคมที่สำคัญ คือ ช่วยกระจายรายได้สู่ภูมิภาค พัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ลดการเลิกจ้างงานและรักษาระดับการจ้างงาน ลดความเครียดของประชาชน เพิ่มทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) และส่งเสริมการเข้าสู่สังคมไร้เงินสด (Cashless Society)

ผลผลิต/ผลลัพธ์ ที่สำคัญ

- ๑) นายจ้างธุรกิจ SMEs ได้รับเงินอุดหนุน จำนวน ๐.๒๔ ล้านราย
- ๒) แรงงานสัญญาคนไทยได้รับการจ้างงาน เพื่อรักษาระดับการจ้างงาน จำนวน ๓.๒๖ ล้านราย และได้รับการจ้างงานใหม่ จำนวน ๐.๑๘ ล้านราย
- ๓) พัฒนาระบบแพลตฟอร์มซื้อขายสินค้าเกษตรออนไลน์ จำนวน ๑ แพลตฟอร์ม และสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรในระดับท้องถิ่นและภูมิภาค จำนวน ๔๗๗.๓๑ ล้านบาท

๔) ก่อให้เกิดผลิตภัณฑ์แปรรูปที่มีนวัตกรรมจากวัตถุดิบท้องถิ่น จำนวน ๔๕ ผลิตภัณฑ์

/๕) ประชาชน...

๕) ประชาชนได้รับเงินสนับสนุนจากโครงการการเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ - ๕ จำนวน ๒๗.๙๘ ล้านบาท และผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓.๖๔ ล้านบาท

๖) ประชาชนเข้าร่วมโครงการที่ช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวจากโครงการ Thailand Festival Experience จำนวน ๐.๓๖ ล้านบาท และโครงการเราเที่ยวด้วยกันระยะที่ ๔ จำนวน ๓.๕๐ ล้านบาท

๗) ประชาชนได้รับเงินสนับสนุนจากโครงการการเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการยิ่งใช้ยิ่งได้ จำนวน ๐.๕๐ ล้านบาท

ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญและข้อเสนอแนะที่สำคัญ

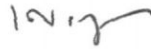
ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ	ข้อเสนอแนะที่สำคัญ
ปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ (Uncontrollable Factors)	
๑) ผลผลิตจากการดำเนินโครงการไม่ตรงตามเป้าหมายที่วางไว้	หน่วยงานเจ้าของโครงการควรศึกษาหรือสำรวจความต้องการของกลุ่มเป้าหมายและออกแบบโครงการให้สอดคล้องกับพฤติกรรมและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายมากขึ้น รวมทั้งมีการจัดเตรียมงบประมาณสำรองสำหรับดำเนินการเพิ่มเติมในเรื่องที่จำเป็น เช่น การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์โครงการ การสำรวจ/จัดเก็บข้อมูลเพื่อใช้ในการประเมินผลโครงการ เป็นต้น
๒) ข้อจำกัดด้านกฎหมาย/ข้อบังคับท้องถิ่น เนื่องจากมีพื้นที่ดำเนินการต่อเนื่อง/เชื่อมต่อกับหน่วยงานต่างสังกัดที่เกี่ยวข้องในการขออนุญาตเพื่อดำเนินโครงการ	หน่วยงานเจ้าของโครงการควรมีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อหาแนวทางดำเนินการร่วมกัน โดยสามารถวางแผนและเตรียมการด้านการขออนุมัติโครงการให้มีความสอดคล้องกับช่วงเวลาในการดำเนินโครงการ
ปัจจัยที่สามารถควบคุมได้ (Controllable Factors)	
๑) การยุติการดำเนินโครงการและขอคืนเงินกู้ส่วนที่เหลือ เนื่องจากการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินโครงการ และข้อจำกัดด้านความพร้อมของบุคลากร/ทรัพยากร	หน่วยงานเจ้าของโครงการควรมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการ การจัดทำแผนสำรองเพื่อเพิ่มทางเลือกในการดำเนินโครงการมากขึ้น หากต้องเผชิญสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ รวมทั้งควรจัดทำโครงการที่มีขนาดเหมาะสมกับข้อจำกัดด้านความพร้อมของบุคลากร/ทรัพยากรเพื่อให้สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบเวลาที่กำหนด
๒) ปัญหาผู้รับจ้างเข้าหน้างานล่าช้า เนื่องจากติดงาน/สัญญาที่รับไว้ก่อนหน้า	หน่วยงานเจ้าของโครงการควรมีการตรวจสอบภาระงานของผู้รับจ้าง พร้อมจัดทำแผนการทำงานและแผนการจัดสรรกำลังแรงงานให้สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จ รวมทั้งมีการกำกับและติดตามผลการดำเนินงานร่วมกับผู้รับจ้างอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานและระยะเวลาที่กำหนด
๓) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินโครงการ	หน่วยงานเจ้าของโครงการควรหารือร่วมกับผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค เพื่อให้ได้ข้อมูลการดำเนินงานที่ถูกต้องและเหมาะสมกับพื้นที่ดำเนินการ

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๒ ตาม ข้อ ๕ (๓) แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประเมินผล
การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๔๒ (ทักษิณ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ev๑@pdmo.go.th