



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๐



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕
ในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕
ในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือประธาน ก.พ.ร. เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกสามเดือน รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๖ เป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๑๖๕ ซึ่งบัญญัติให้ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและให้ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเชิญผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และหัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันได้แก่กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล กฎหมายว่าด้วยเชื้อเพลิง และกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่น มาร่วมกันพิจารณาเพื่อดำเนินการให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบในการป้องกันและปราบปราม การสืบสวน และการสอบสวน การกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายนั้น ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่จะได้ตกลงกัน โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ และการบูรณาการในการปฏิบัติหน้าที่ และการแบ่งเบาภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบทุกสามเดือน ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๒.๑ การดำเนินการในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - มิถุนายน ๒๕๖๖

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ

รวม ๒ ครั้ง ได้แก่

/๒.๑.๑ คณะรัฐมนตรี ...

๒.๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วง ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - มีนาคม ๒๕๖๖ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาข้อมูลของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กลไกการทำงานตามภารกิจด้านการป้องกันและปราบปราม การสืบสวน และการสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมาย ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พบว่ามีความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อแบ่งเบาภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบข้อยุติ การกำหนดความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานในการประชุมหารือ ร่วมกันระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ ซึ่งมีมติให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้ (๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตัดโอนภารกิจการป้องกัน การปราบปราม การสืบสวน (ก่อนการจับกุม) และการจับกุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติภายใต้กรอบกฎหมาย ๘ ฉบับ ที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา ทั้งนี้ ยังคงให้ตำรวจช่วยดำเนินการในกรณีปฏิบัติการภารกิจฉุกเฉิน เร่งด่วน หรือปฏิบัติงาน ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยง รวมทั้งจัดทำแนวปฏิบัติการทำงานสำหรับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ภายใน ๑ เดือน และศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมในการตัดโอนภารกิจเพิ่มเติม (๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ปรับโครงสร้างและอัตราค่าจ้างของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ลดลง

๒.๒ การดำเนินการในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๖

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญดังนี้

๒.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการ จัดทำคู่มือ การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองรับภารกิจดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้กรอบกฎหมาย ๘ ฉบับเรียบร้อยแล้ว ได้แก่ (๑) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ (๒) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ (๓) พระราชบัญญัติเลื่อยโซยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ (๔) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ (๕) พระราชบัญญัติ งามช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ (๖) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ (๗) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครอง สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (๘) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างจัดส่งคู่มือดังกล่าวให้ บก.ปทส. ร่วมพิจารณาก่อนนำไปปฏิบัติต่อไป และได้ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และ ผลกระทบจากการตัดโอนภารกิจเพิ่มเติม ภายใต้กรอบกฎหมาย ๕ ฉบับ ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ได้แก่ (๑) พระราชบัญญัติ น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ (๒) พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ (๓) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๔) พระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ (๕) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการศึกษาพบว่า กฎหมายทั้ง ๕ ฉบับ มีวัตถุประสงค์หลัก

/เพื่อการคุ้มครอง ...

เพื่อการคุ้มครอง ตรวจสอบ ส่งเสริม กฎหมายจึงได้จำกัดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตอบสนองต่อการกิจในด้าน การป้องกันเท่านั้น กรณีการปราบปราม การจับกุม การสืบสวน และการสอบสวน ยังคงต้องอาศัยความร่วมมือกับ ตำรวจและหน่วยงานอื่นต่อไป

๒.๒.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อยู่ระหว่างดำเนินการวางกรอบอำนาจหน้าที่และ ปรับโครงสร้าง อัตรากำลังของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) สังกัดกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้อง กับภารกิจที่ลดลง และไม่ทับซ้อนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ การดำเนินการในระยะต่อไป

เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒.๓.๑ เห็นควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งรัดดำเนินการปรับโครงสร้างและ อัตรากำลังของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ลดลง และเกลี้ยอัตรากำลังพลไปปฏิบัติงานในภารกิจที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติกราบทูลเกล้าฯ เพื่อยุบหรือเปลี่ยนแปลง กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกัน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒.๓.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามคู่มือ การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้กรอบกฎหมาย ๘ ฉบับข้างต้น และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดตามข้อ ๒.๒ และ ๒.๓ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๔ รองนายกรัฐมนตรี (นายปานปรีย์ พหิทธานุกร) ประธาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้เสนอ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามข้อ ๒.๒ และ ๒.๓ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วง ระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.



กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๕๙ (ภัทรพกา) หรือ ๘๘๗๓ (สาวิตรี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

<http://opdc.link/ZThjOA>

รวมไฟล์หนังสือนำเสนอ

พร้อมไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย