



# ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๐๒.๒/๖๙๘๖



สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน  
๔๒๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ....
  ๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและหลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
  ๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
  ๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
  ๕. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ป.ง. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
  ๖. ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ง.) ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก้ไขเพิ่มเติมการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ยกเลิกมาตรา ๔๙ วรรคหก และเพิ่มมาตรา ๔๙/๑) โดยมาตรา ๔๙/๑ วรรคห้า กำหนดให้การรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหาย คำร้องและการยื่นคำร้อง และการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สิน เพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหาย ให้เป็นไปตามระยะเวลาหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในบทบัญญัติดังกล่าว คือ ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ร่างกฎกระทรวงนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป

๒. ความเร่งด่วน ...

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ การออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับการมีผลใช้บังคับของกฎหมายดังกล่าวจึงเป็นเรื่องด่วนมากที่สมควรได้รับพิจารณาดำเนินการโดยเร็ว เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สามารถบังคับใช้ได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพต่อไป

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากได้มีการตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๕) โดยหลักการสำคัญประการหนึ่งของพระราชบัญญัตินี้ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยกำหนดให้ชัดเจนว่า นอกจากผู้เสียหายจะมีสิทธิได้รับการชดเชยความเสียหายแก่ทรัพย์สินจากทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดแล้ว ผู้เสียหายนั้นยังมีสิทธิได้รับการชดเชยความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย จิตใจ เสรีภาพ อนามัย หรือชื่อเสียงจากทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดอีกด้วย (ยกเลิกมาตรา ๔๙ วรรคหก และเพิ่มมาตรา ๔๙/๑)

โดยวรรคห้าของมาตรา ๔๙/๑ นั้น กำหนดให้การรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหาย คำร้องและการยื่นคำร้อง และการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สิน เพื่อนำไปคืนหรือชดเชยคืนหรือชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหาย ให้เป็นไปตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ด้วยเหตุนี้ จึงจำเป็นต้องพิจารณาออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับการมีผลใช้บังคับของบทบัญญัติดังกล่าวให้สามารถคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายได้อย่างสมบูรณ์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

### ๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงาน ป.ป.ง. ได้พิจารณายกร่างกฎกระทรวงการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ที่ต้องออกตามความในมาตรา ๔๙/๑ วรรคห้า และได้ดำเนินการตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย และเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างกฎกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ง. ([www.aml.go.th](http://www.aml.go.th)) ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นในการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว

๓.๒.๒ เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ให้คณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายตรวจสอบพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยคณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายได้มีมติให้ สำนักงาน ปปง. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (คณะกรรมการ ปปง.) พิจารณาต่อไป

๓.๒.๓ จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างกฎกระทรวงฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงฯ ตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ รวมถึงได้เปิดเผยรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ สำนักงาน ปปง. (www.amlo.go.th) ด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒.๔ เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๓.๒.๒ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๓.๒.๓ ให้คณะกรรมการ ปปง. พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการ ปปง. มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และให้สำนักงาน ปปง. นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวพร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการ ปปง. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๒.๕ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓.๒.๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... แล้วเสร็จ (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๓/๒๕๖๖) โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างกฎกระทรวง เป็น “ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดเชยสินซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ....” ทั้งนี้ ในการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ได้แก่ สำนักงาน ปปง. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๒.๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖ สำนักงาน ปปง. ได้แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไปที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และต่อมาเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ได้เสนอให้นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) พิจารณาลงนามในร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยนายกรัฐมนตรีได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓.๒.๘ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักงาน ปปง. ได้ส่งกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๓.๒.๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ๒๕๖๖ คืนให้กับสำนักงาน ปปง. เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ และขอให้สำนักงาน ปปง. พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียดผลการดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๕ ถึง ๓.๒.๙ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

#### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) วันใช้บังคับ กำหนดให้กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างข้อ ๑)

(๒) บทนิยาม กำหนดบทนิยามคำว่า “คำร้อง” (ร่างข้อ ๒)

(๓) หมวด ๑ กำหนดเงื่อนไขในการประกาศให้ผู้เสียหายยื่นคำร้องขอรับการคุ้มครองสิทธิวิธีการตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างข้อ ๓ - ๗)

(๔) หมวด ๒ กำหนดแบบคำร้อง ผู้มีสิทธิยื่นคำร้อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้องเพื่อขอรับการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหาย และกำหนดวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการรับคำร้อง การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการธุรกรรม และการส่งสำนวนคดีให้พนักงานอัยการ (ร่างข้อ ๘ - ๑๘)

(๕) หมวด ๓ กำหนดวิธีการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินเพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายตามคำพิพากษา (ร่างข้อ ๑๙ - ๒๕)

#### ๕. ประโยชน์และผลกระทบ

##### ๕.๑ ประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ

การออกกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้มีผลใช้บังคับได้อย่างสมบูรณ์สามารถเยียวยาความเสียหายและอำนวยความสะดวกให้ผู้เสียหายได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และเป็นธรรม เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ก่อให้เกิดหลักประกันความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ย่อมเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อการดำเนินธุรกิจในประเทศไทยให้กับผู้ประกอบการและนักลงทุนทั้งในและนอกประเทศ ส่งผลให้เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ และกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ

## ๕.๒ ประโยชน์ต่อสังคม

### ๕.๒.๑ ประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ

การออกกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้มีผลใช้บังคับได้อย่างสมบูรณ์ สามารถนำทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดไปชดใช้คืนให้แก่ผู้เสียหายในทุกประเภทความเสียหายได้ ย่อมส่งเสริมหรือสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจในการช่วยเหลือเยียวยาเหยื่ออาชญากรรม เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ฯลฯ ให้ขับเคลื่อนภารกิจตามกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งยังสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อกระบวนการยุติธรรมในภาพรวม ส่งผลให้เกิดความร่วมมือต่อการปฏิบัติงานของหน่วยของรัฐ

### ๕.๒.๒ ประโยชน์ต่อประชาชนและภาคเอกชน

การออกกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้มีผลใช้บังคับได้อย่างสมบูรณ์ ย่อมเป็นหลักประกันให้กับประชาชนและภาคเอกชนว่า สิทธิในชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ อนามัย และทรัพย์สินของตนย่อมได้รับความคุ้มครองโดยรัฐอย่างเป็นธรรม ทำให้ประชาชนและภาคเอกชนเกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมและพร้อมให้ความร่วมมือกับรัฐในการปฏิบัติงานตามกฎหมาย อันจะส่งผลให้กระบวนการยุติธรรมเกิดความเข้มแข็ง สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกให้ประชาชนและภาคเอกชนได้อย่างแท้จริง

### ๕.๓ ผลกระทบ - ไม่มี

## ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

## ๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๗.๑ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ป.ป.ง. ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามข้อ ๓.๒.๔

๗.๒ ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ ตามข้อ ๓.๒.๕

๗.๓ ได้รับการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ตามข้อ ๓.๒.๖

๘. ข้อกฎหมาย ...

## ๘. ข้อกฎหมาย

### ๘.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายต่อคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๔๙/๑ ในกรณีที่น่าสงสัยหรือข้อเท็จจริงว่ามีผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน ให้เลขาธิการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหายส่งให้พนักงานอัยการ ยื่นคำร้องก่อนที่ศาลจะมีคำสั่งตามมาตรา ๕๑ เพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งให้นำทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดไปคืนหรือชดใช้คืนให้แก่ผู้เสียหายไม่เกินจำนวนความเสียหายที่ยังไม่ได้รับคืนหรือชดใช้คืน และเมื่อศาลมีคำสั่งให้คืนหรือชดใช้ทรัพย์สินให้แก่ผู้เสียหายแล้ว ให้สำนักงานดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งศาลโดยเร็ว โดยให้นำความในมาตรา ๔๙ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมข้อเท็จจริงให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อแจ้งให้ผู้เสียหายยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานแสดงรายละเอียดแห่งความเสียหายภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หากผู้เสียหายในความผิดมูลฐานได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย จิตใจ เสรีภาพ อนามัย หรือชื่อเสียงให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับแก่การชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายด้วย

ผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามมาตรา ๓๑ ต้องเป็นบุคคลผู้ได้รับความเสียหายโดยตรง จากการกระทำความผิดมูลฐานและไม่มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดนั้น

ค่าเสียหายจะพึงใช้โดยสถานใดเพียงใดนั้น ให้ศาลวินิจฉัยตามควรแก่พฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณี ทั้งนี้ คำสั่งศาลตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองไม่ตัดสิทธิของผู้เสียหายที่จะฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนจากผู้กระทำความผิด

การรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหาย คำร้องและการยื่นคำร้อง และการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สิน เพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหาย ให้แก่ผู้เสียหายตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

### ๘.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน

ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

ในการจัดทำร่างกฎหมาย หน่วยงานของรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการเฉพาะกรณีที่เป็น และพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน รวมทั้งพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง

ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ เมื่อมีกรณีจำเป็นต้องเสนอให้มีการตรากฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐแสดงเหตุผลความจำเป็นในการตรากฎหมายและต้องวิเคราะห์โดยมีข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบชัดเจนว่าไม่เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น คำนึงค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน รวมทั้งไม่สามารถใช้มาตรการหรือวิธีการอื่นใดนอกจากการตราเป็นกฎหมาย

มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความเห็นดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายสำหรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น
- (๒) ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
- (๓) สิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด
- (๔) ภาระหรืออุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนอันเนื่องมาจากการมีกฎหมายนั้น
- (๕) ผลกระทบต่องบประมาณ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- (๖) เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อุปกรณ์ และงบประมาณ ที่ต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

(๘) การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ถ้ามี

มาตรา ๑๘ ให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๖ และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบตามมาตรา ๑๗ ผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้

**๘.๓ กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕**

ข้อ ๒ ให้ร่างกฎดังต่อไปนี้ เป็นร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕

(๑) ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้าง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร

(๒) ร่างกฎที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใด วิธีการหนึ่ง ในการประกอบอาชีพหรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มีใช้ร่างกฎตาม (๑)

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับแก่ร่างกฎที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙

**๘.๔ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒**

มาตรา ๖๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑) ๑) ๑)

๑) ๑) ๑)

(๒) พิจารณาและจัดทำร่างกฎหมายตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี มอบหมาย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมาย

๑) ๑) ๑)

๑) ๑) ๑)

**๘.๕ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕**

มาตรา ๔๖ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีดังต่อไปนี้

๑) ๑) ๑)

๑) ๑) ๑)

(๘) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

๑) ๑) ๑)

๑) ๑) ๑)

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งมีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

**๘.๖ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘**

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

๑) ๑) ๑)

๑) ๑) ๑)

(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด



มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นเป็นผู้ลงนามเสนอ

๑.ล๑

๑.ล๑

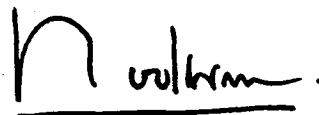
การเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง

โปรดพิจารณามีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการคืนหรือการชดใช้คืนซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดและการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามที่สำนักงาน ป.ป.ง. เสนอ และเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ง. นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามก่อนส่งไปประกาศราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเทพสุ บวรโชติदार)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

กองกฎหมาย ส่วนนิติการ

โทร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๕๘ (นราวิทย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : narawit\_s@amlo.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖