



กวค. .... 211 .....

วันที่ .... 21 ธ.ค. 66 .....

เวลา .... 17.20 .....

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๒๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๐๑๖ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๒. ปฏิญญาโกลเดนเกตของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. ถ้อยแถลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ และถ้อยแถลงของประธานการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๔. ถ้อยแถลงร่วมของบรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และมาเลเซีย ในโอกาสการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๕. ตารางติดตามผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเกี่ยวกับร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณามอบหมายหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง โดยเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมดังกล่าวและมอบหมายหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อต่อยอดและผลักดันให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมต่อไป ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

#### ๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภาพรวม สหรัฐอเมริกาในฐานะเจ้าภาพเอเปคปี ๒๕๖๖ ได้จัดสัปดาห์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ เมื่อวันที่ ๑๑-๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ นครซานฟรานซิสโก รัฐแคลิฟอร์เนีย ประกอบด้วยการประชุมและกิจกรรมระดับผู้นำ ได้แก่ (๑) การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในรูปแบบ Retreat (๒) การหารือในช่วงอาหารกลางวันและการหารืออย่างไม่เป็นทางการระหว่าง

/ผู้นำเขตเศรษฐกิจ...

ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคกับแขกพิเศษของประธาน (๓) การประชุมสุดยอดผู้นำภาคเอกชนของเอเปค (๔) การรับประทานอาหารค่ำกับผู้นำภาคเอกชนของเอเปค และ (๕) การหารือระหว่างผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค นอกจากนี้ ในสัปดาห์เดียวกัน ยังมีการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้ายเพื่อเตรียมการสำหรับกำหนดการระดับผู้นำข้างต้นด้วย

### ๓.๒ หัวข้อหลักและประเด็นสำคัญ

การประชุมเอเปคในปี นี้ รวมถึงการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์ดังกล่าว มีหัวข้อหลัก (Theme) คือ “การสร้างอนาคตที่ยั่งยืนและยืดหยุ่นสำหรับทุกคน” (“Creating a Sustainable and Resilient Future for All”) และผลักดันประเด็นสำคัญ ๓ ด้าน ได้แก่ ความเชื่อมโยง การใช้นวัตกรรม และความครอบคลุม (“Interconnected. Innovative. Inclusive.”)

### ๓.๓ เอกสารผลลัพธ์

การประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์ดังกล่าวได้รับรองเอกสารผลลัพธ์สองฉบับโดยฉันทามติ โดยในระหว่างการเจรจา ได้มีการปรับแก้ถ้อยคำ โดยการปรับแก้ดังกล่าวไม่ขัดกับผลประโยชน์ของประเทศไทย และเป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ดังนี้

#### ๓.๓.๑ ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นระดับรัฐมนตรีตามวิสัยทัศน์ปุตราชายา ค.ศ. ๒๐๔๐ แผนปฏิบัติการอาโอทีอาโรอา และเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว และสะท้อนการขับเคลื่อนงานสำคัญในปี ๒๕๖๖ โดยเน้นประเด็นสำคัญ ดังนี้

(๑) การส่งเสริมความเชื่อมโยง โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน ห่วงโซ่อุปทาน สนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีที่มีองค์การการค้าโลก (World Trade Organisation: WTO) เป็นแกนกลาง โดยเน้นการดำเนินการตามผลการประชุมรัฐมนตรี WTO ครั้งที่ ๑๒ เพื่อปูทางให้เกิดความคืบหน้าในการประชุมครั้งต่อไป โดยเฉพาะในประเด็นการปฏิรูป WTO สานต่อวาระเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free-Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) เสริมสร้างระบบสาธารณสุข และอำนวยความสะดวกการเดินทาง

(๒) การใช้นวัตกรรมเพื่อความยั่งยืน ย้ำความเร่งด่วนในการจัดการกับวิกฤตสภาพภูมิอากาศ ภัยพิบัติ บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ อย่างยั่งยืน ผ่านการเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาดอย่างเป็นธรรม ลดการพึ่งพาเชื้อเพลิงฟอสซิล ส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร ขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล พัฒนานวัตกรรมทางการเงิน เร่งปฏิรูปโครงสร้าง และจัดการกับการทุจริตคอร์รัปชัน

(๓) การเสริมสร้างความครอบคลุม โดยส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสตรี วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) และกลุ่มอื่น ๆ ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจแต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ เพิ่มความพยายามในการลดความเหลื่อมล้ำผ่านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล

๓.๓.๒ ปฏิญญาโกลเดนเกตของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นระดับผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยเน้น (๑) การสร้างสภาพแวดล้อมทางการค้า และการลงทุนที่เอื้ออำนวย การส่งเสริมระบบการค้าพหุภาคีและการทำงานของ WTO การผลักดันการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคผ่านวาระ FTAAP และการส่งเสริมความเชื่อมโยงในมิติต่าง ๆ (๒) การจัดการกับวิกฤตสภาพภูมิอากาศ โดยเน้นการเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานหมุนเวียน การส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ อย่างยั่งยืน และ (๓) การส่งเสริมความครอบคลุม โดยเน้นการผลักดันความเท่าเทียมทางเพศสภาพ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสตรี MSMEs และกลุ่มอื่น ๆ ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจแต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ และการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล

๓.๓.๓ เขตเศรษฐกิจเอเปคยังได้หารือและถกเถียงเกี่ยวกับประเด็นภูมิรัฐศาสตร์ โดยเฉพาะสถานการณ์ในยูเครนและฉนวนกาซา แต่ไม่สามารถหาฉันทามติในประเด็นเหล่านี้ได้ สหรัฐอเมริกาในฐานะประธาน จึงได้ออกถ้อยแถลงของประธานในสองเรื่องดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) นอกจากนี้ บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และมาเลเซีย ได้ออกถ้อยแถลงร่วมในประเด็นฉนวนกาซาดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

### ๓.๔ บทบาทของประเทศไทย

๓.๔.๑ นายกรัฐมนตรีได้เข้าร่วมการประชุมและกิจกรรมระดับผู้นำในห้วงสัปดาห์ดังกล่าว และร่วมแสดงวิสัยทัศน์โดยเน้นว่าประเทศไทยกลับมาแล้ว พร้อมเปิดรับการค้าและการลงทุนจากทั่วโลก และกำลังดำเนินนโยบายสำคัญเพื่อเร่งการเติบโตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยเน้นการจัดการกับวิกฤตสภาพภูมิอากาศ การเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาด การจัดทำความตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ การส่งเสริมความเชื่อมโยงและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะโครงการ Landbridge และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล

๓.๔.๒ ในการประชุมระดับสูงอื่น ๆ ในห้วงสัปดาห์ดังกล่าว ประเทศไทยยังมีบทบาทโดดเด่นเป็นที่ประจักษ์ โดยเฉพาะในการผลักดันงานด้านความยั่งยืนของเอเปค ผ่านการสานต่อเป้าหมายกรุงเทพฯ การริเริ่มและขับเคลื่อนรางวัลบีซีจีของเอเปค (APEC BCG Award) ซึ่งได้ประกาศผู้ชนะเป็นครั้งแรกในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ โดยมีคนไทย<sup>๑</sup> เป็นหนึ่งในผู้ชนะ นอกจากนี้ ผู้แทนประเทศไทยระดับรัฐมนตรียังได้รับเชิญกล่าวเปิดการประชุม Sustainable Future Forum ซึ่งริเริ่มจัดขึ้นเป็นครั้งแรกโดยภาคเอกชนของสหรัฐอเมริกาเพื่อเป็นเวทีหารือเรื่องความยั่งยืนระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ท้ายที่สุด ในการประกวดภาพถ่ายของเอเปค (APEC Photo Contest) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ คนไทย<sup>๒</sup> ก็ได้รับรางวัลชนะเลิศด้วย ซึ่งสะท้อนความตระหนักของสังคมไทยต่อเอเปคเป็นอย่างดี

### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการกำหนดนโยบาย ทิศทางการดำเนินงาน และการพัฒนาเอเปคในเชิงสถาบัน โดยเฉพาะในเรื่องการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการในสาขาต่าง ๆ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการผลักดันผลประโยชน์ของประเทศไทยในประเด็นเหล่านี้ต่อไป ในขณะที่เดียวกันประเทศไทยก็ได้ผลักดันการสานต่อผลลัพธ์ของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของประเทศไทยเมื่อปี ๒๕๖๕ โดยเฉพาะเป้าหมายกรุงเทพฯ เพื่อส่งเสริมการเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุมของภูมิภาค ซึ่งช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและซุบบทบาทนำของประเทศไทยในการขับเคลื่อนประเด็นสำคัญของภูมิภาคและของโลกผ่านเวทีเอเปค

๔.๒ ประเทศไทยยังได้ร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์สองฉบับโดยฉันทามติในสัปดาห์ดังกล่าว ซึ่งสะท้อนบทบาทที่สร้างสรรค์และความพร้อมที่จะร่วมมือกับเขตเศรษฐกิจเอเปคอื่น ๆ ในการขับเคลื่อนประเด็นที่เป็นความสนใจและเป็นผลประโยชน์ร่วมกัน ทั้งนี้ ในระหว่างการเจรจา มีการปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับ โดยเพิ่มประเด็นสำคัญ เช่น การเสริมสร้างความเชื่อมโยง การอำนวยความสะดวกการเดินทาง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การลดความเหลื่อมล้ำ การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศสภาพ และการใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมใหม่ ๆ และเทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งล้วนเป็นประเด็นที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ และสอดคล้องกับนโยบายและการดำเนินการโดยรวมของประเทศไทยในปัจจุบัน และจะเป็นประโยชน์ในการสร้างพื้นฐานสำหรับความร่วมมือในประเด็นเหล่านี้กับเขตเศรษฐกิจเอเปคในอนาคตต่อไป

### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปค และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ โดยอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ได้ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับแก้ดังกล่าว

/๗.๒ เอกสารผลลัพธ์...

<sup>๑</sup> นางสาวนวลละออง เทอดเกียรติกุล ผู้ก่อตั้งบริษัท Aromatic Farm จากไทย

<sup>๒</sup> นายจามิกร ศรีคำ

๗.๒ เอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนาารมณ์ทางการเมืองของเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ รับทราบผลการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓

๘.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าตามตารางติดตามผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ พร้อมรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๗ (วิวรรธน์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [apecdesk@mfa.go.th](mailto:apecdesk@mfa.go.th)