



154

วันที่ 27 พ.ย. 66

เวลา 15.00

ที่ พน ๐๑๐๐/๒๕๖๗

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของ
สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนกลาง ที่ นร ๑๑๐๖/๖๒๒๖
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ส่วนกลาง ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๐๙๖
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๔. แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการ
รายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (แผนการดำเนินงานฯ) ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งกำหนดให้การเสนอเรื่องที่กฎหมาย
กำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (พระราชบัญญัติฯ)
กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ
โดยมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) เป็นหน่วยงานสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่
ของ กกพ. ทั้งนี้ ตามมาตรา ๙ (๔) และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ กกพ. เสนอแผนการ
ดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงาน กกพ.
ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการ
เสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผนต่อสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงานฯ เสนอ สศช. ตามขั้นตอนที่คณะกรรมการเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ สศช. ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๖/๖๒๒๖ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน แจ้งความเห็นต่อแผนการดำเนินงานฯ ของสำนักงาน กกพ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ กกพ. ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณานำเสนอแผนการดำเนินงานฯ ของสำนักงาน กกพ. ต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ตามความในมาตรา ๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน พิจารณาแผนการดำเนินงานของ กกพ. และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กกพ. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีความจำเป็นในการเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงาน กกพ. เพื่อให้ กกพ. ดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสอดคล้องของแผนการดำเนินงานฯ กับแผน ๓ ระดับตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) แห่งสหประชาชาติ โดยสำนักงาน กกพ. ได้มีการประเมินสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการดำเนินงานขององค์กร และแผนการดำเนินงานฯ ดังกล่าวเป็นการดำเนินงานตามภารกิจที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนด ภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการการกำกับกิจการพลังงาน ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่คณะกรรมการรับทราบเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ และมีความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ชาติที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ชาติที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นที่ ๗ โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล ประเด็นที่ ๒๐ การบริการประชาชน และประสิทธิภาพของรัฐ และประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ เรื่อง ศูนย์อนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง และปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อเพิ่มการแข่งขัน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ในหมวดหมู่ที่ ๓ ไทยเป็นฐานผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของอาเซียน หมวดหมู่ที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมวดหมู่ที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ประชาชน แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ นโยบายพลังงานในคำแถลงนโยบายของคณะกรรมการที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ กรอบแผนพลังงานชาติ แผนปฏิบัตินโยบาย ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ของกระทรวงพลังงาน ตลอดจนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) แห่งสหประชาชาติ

๔.๒ สรุปผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๔.๒.๑ สนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถมุ่งสู่พลังงานสะอาดซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งของกรอบแผนพลังงานชาติในการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ กกพ. กำกับกับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนได้ตามแผนการเพิ่มการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานสะอาดภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) กำหนด โดยมีโครงการสำคัญ ๔ โครงการ ดังนี้ โครงการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาภาคประชาชน โครงการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง โครงการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ในรูปแบบ FIT สำหรับขยะอุตสาหกรรม และโครงการรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ FIT จากขยะชุมชน และ กกพ. ได้ส่งเสริมการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ให้กับหน่วยงานด้านสาธารณสุขและสถาบันการศึกษาอย่างต่อเนื่องภายใต้โครงการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแบบมุ่งเป้าผ่านการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๘๗ (๔) นอกจากนี้ กกพ. ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff) เพื่อเตรียมรองรับการเติบโตของความต้องการพลังงานหมุนเวียนที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชน

๔.๒.๒ กำกับดูแลการให้บริการไฟฟ้าทั่วถึงตามนโยบายภาครัฐ โดยกำกับดูแลการขดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงตามนโยบายของรัฐผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๘๗ (๑) และได้จัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการสำหรับโครงการขยายเขตไฟฟ้าไปยังพื้นที่เกาะรองรับนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ที่ กพช. เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔

๔.๒.๓ ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงานอย่างเป็นธรรม ดังนี้ (๑) ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติระยะที่ ๒ โดยปรับปรุงข้อกำหนดการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติแก่บุคคลที่สาม และปรับปรุงข้อกำหนดการให้บริการสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้รับใบอนุญาตกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติสามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานกิจการก๊าซธรรมชาติได้อย่างเป็นธรรมและเกิดการแข่งขันในกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ ตลอดจนศึกษาแนวทางการสำรองก๊าซธรรมชาติเชิงยุทธศาสตร์เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ (๒) เตรียมความพร้อมรองรับนโยบายการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าในอนาคตตามเป้าหมายที่กำหนดในแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างพิจารณาข้อกำหนดการเปิดใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้แก่บุคคลที่สามของการไฟฟ้า และ (๓) ดำเนินงานโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการให้บริการด้านพลังงาน (ERC Sandbox) ระยะที่ ๒ เพื่อสนับสนุนกิจกรรมการทดสอบ วิจัย และพัฒนานวัตกรรมในการให้บริการด้านพลังงาน เพื่อนำมาพัฒนากฎระเบียบการกำกับกิจการพลังงานและจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๔.๒.๔ กำกับอัตราค่าบริการพลังงานที่เหมาะสมเป็นธรรมสะท้อนต้นทุนการประกอบกิจการพลังงานที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) บริหารจัดการต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น เพื่อลดผลกระทบค่าไฟฟ้าในช่วงวิกฤตราคาพลังงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจำเป็นต้องนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ที่ราคาสูงกว่าราคาก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยเพื่อทดแทนปริมาณการผลิตก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยที่ลดลงในช่วง

ปลายสัมปทาน ประกอบกับสถานการณ์ราคา LNG ในตลาดโลกมีความผันผวนอันเนื่องจากสงครามรัสเซีย-ยูเครน โดย กกพ. ร่วมกับกระทรวงพลังงานบริหารเชื้อเพลิงในสภาวะวิกฤตตามแนวทางที่ กกพ. กำหนด เพื่อบริหารจัดการต้นทุนเชื้อเพลิงให้ต่ำที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาความมั่นคงและเสถียรภาพทางพลังงานของประเทศ สรุปการบริหารจัดการที่สำคัญ ดังนี้ (๑) เพิ่มสัดส่วนการใช้น้ำมันดีเซลและน้ำมันเตาเพื่อทดแทนการนำเข้า LNG ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลกและความสามารถในการขนส่งน้ำมันดีเซลให้กับโรงไฟฟ้า ร่วมกับการดำเนินมาตรการ Energy Pool Price (๒) จัดสรรก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยใช้ในการผลิตไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคประเภทบ้านอยู่อาศัยเป็นลำดับแรก (๓) รับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนส่วนเพิ่มจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก และผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากจากกลุ่มสัญญาเดิม และกลุ่มที่ไม่มีสัญญากับการไฟฟ้า เชื้อเพลิงชีวมวล ก๊าซชีวภาพ ชยะ แสงอาทิตย์ และพลังงานลม และ (๔) เดินเครื่องโรงไฟฟ้าแม่เมาะหน่วยที่ ๔ ที่ปลดแล้วตามความจำเป็น ตลอดจนพิจารณาค่าไฟฟ้าผันแปร (F_t) ตามประกาศ กกพ. เรื่อง กระบวนการและขั้นตอนการใช้สูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าอัตโนมัติ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยปรับค่า F_t เพื่อสะท้อนต้นทุนค่าเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นเท่าที่จำเป็น และบริหารจัดการบนพื้นฐานการบรรเทาผลกระทบค่าครองชีพของประชาชนและคำนึงถึงสภาพคล่องทางการเงินของ กฟผ. ซึ่งรับภาระต้นทุนค่าไฟฟ้าคงค้างสะสมจากต้นทุนที่สูงขึ้นแทนประชาชนในช่วงวิกฤตราคาพลังงาน

(๒) ทบทวนอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าของยานยนต์ไฟฟ้าโดย กกพ. เห็นชอบอัตราค่าบริการแบบ Low Priority เท่ากับ ๒.๙๑๖๒ บาทต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

(๓) กำกับดูแลอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ โดย กกพ. เห็นชอบอัตราค่าบริการดังกล่าวในส่วนของต้นทุนผันแปร (Lc) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ ๑ และสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด แห่งที่ ๒ ในอัตรา ๐.๖๕๔๓ บาทต่อล้านบีทียู

๔.๒.๕ กำกับการประกอบกิจการพลังงานให้มีความปลอดภัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตามแผนการตรวจติดตามสถานประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า ตลอดจนสำนักงาน กกพ. ได้สร้างความร่วมมือการเชื่อมโยงข้อมูลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและข้อมูลการอนุญาตร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานอนุญาต ๙ หน่วยงาน

๔.๒.๖ คัดกรองผู้ใช้พลังงาน โดยบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับความเดือดร้อนเสียหาย ที่ผู้ใช้พลังงานได้รับจากการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต และการเรียกเก็บค่าบริการที่ไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม ติดตามการดำเนินมาตรการคืนเงินประกันการใช้ไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายและกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทาน กองทัพเรือให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า และสร้างเครือข่ายพันธมิตรด้านการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภูมิภาค อาทิจุฬาราชมนตรี และหน่วยงานภาครัฐ เป็นต้น ตลอดจนกำกับดูแลการวางเขตรบบโครงข่ายพลังงาน

๔.๒.๗ บริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ เพื่อชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงตามนโยบายของรัฐ พัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย และส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า

๔.๒.๘ ประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อพัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

๔.๒.๙ เพิ่มขีดความสามารถองค์กรด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลในการกำกับกิจการพลังงานและการให้บริการ

๔.๓ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔.๓.๑ สรุปแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

วัตถุประสงค์ที่ ๑ ส่งเสริมให้มีบริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคงทั่วถึง และมีความเป็นธรรมต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ สนับสนุนการพัฒนาการมุ่งสู่พลังงานสะอาด โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) ติดตามการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนโครงการรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ FIT ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้เป็นไปตามแผนการเพิ่มการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานสะอาดภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และนโยบายที่ กพข. กำหนด และ (๒) ส่งเสริมการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์หรือเทคโนโลยีผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗ (๔)

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ เสริมสร้างประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการพลังงาน โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) พัฒนาระบบข้อมูลการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติ เพื่อการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๒) โครงการพัฒนาระบบการจัดการไฟฟ้าให้เป็นไปตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยหรือแผนพลังงานชาติและนโยบายของรัฐ และ (๓) ติดตามการลงทุนกิจการไฟฟ้าของภาครัฐ เพื่อวิเคราะห์ให้เห็นต่อแผนลงทุนกิจการไฟฟ้า

วัตถุประสงค์ที่ ๒ ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงานอย่างเป็นธรรมในอัตราค่าบริการที่เหมาะสมสะท้อนต้นทุนการประกอบกิจการพลังงานที่มีประสิทธิภาพ

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ พัฒนาการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) การประเมินผล Utilization ของท่อก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจี และศึกษาแนวทางการบริหารท่อก๊าซธรรมชาติและการบริหารสถานีแอลเอ็นจีที่มีผู้ให้บริการหลายรายให้เกิดประโยชน์สูงสุด และ (๒) ดำเนินงานตามแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันกิจการก๊าซธรรมชาติ ระยะที่ ๒ ที่ กพข. เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ พัฒนาการกำกับกิจการไฟฟ้าเพื่อวางรากฐานด้านการแข่งขัน โครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยีรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างพลังงานใหม่ตามแนวทาง 4D1E โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) โครงการพัฒนากฎระเบียบการกำกับกิจการพลังงานเพื่อรองรับการซื้อขายไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีพลิกโฉม (Disruptive Technology) (๒) ทบทวนประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำข้อกำหนดการเปิดใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้แก่บุคคลที่สาม เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับนโยบายแข่งขันในกิจการไฟฟ้า (๓) ติดตาม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากการดำเนินโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการให้บริการด้านพลังงาน (ERC Sandbox) และ (๔) โครงการความร่วมมือระหว่างสำนักงาน กกพ. และธนาคารโลกเพื่อสนับสนุนการกำกับกิจการพลังงาน

แนวทางการพัฒนาที่ ๓ สร้างกลไกกำกับดูแลอัตราค่าพลังงานและเสริมสร้างศักยภาพการวิเคราะห์ข้อมูลต้นทุนค่าบริการพลังงาน โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า และศึกษาอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อรองรับการกำกับกิจการไฟฟ้า (๒) ทบทวนโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติให้สอดคล้องกับโครงสร้างกิจการก๊าซธรรมชาติ ระยะที่ ๒ (๓) โครงการการสอบทานมูลค่าสินทรัพย์ทางบัญชีภายใต้การกำกับดูแลสำหรับการจัดทำรายงานทางการเงินและบัญชีเพื่อการกำกับดูแลการประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ และ (๔) การรายงานบัญชีและการเงินสำหรับกิจการไฟฟ้าตามมาตรฐานสากล และโครงการจัดทำรายงานบัญชีและการเงินเพื่อการกำกับดูแลกิจการก๊าซธรรมชาติตามมาตรฐานสากล

วัตถุประสงค์ที่ ๓ กำกับการประกอบกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพ มีความปลอดภัย และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ ปรับปรุงมาตรฐานการประกอบกิจการพลังงานให้ทันสมัยและกำกับให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัย สิ่งแวดล้อม และคุณภาพการให้บริการ โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) ตรวจสอบสถานประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า และบังคับใช้กฎหมาย (๒) โครงการตรวจประเมินคุณภาพการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า และการจัดทำมาตรฐานวิศวกรรมและมาตรฐานคุณภาพการให้บริการกิจการไฟฟ้าเพื่อรองรับนโยบายและรูปแบบธุรกิจใหม่

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าที่ใช้เทคโนโลยีที่เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้า และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) โครงการนำร่องในการทดสอบดัชนีชี้วัดความยั่งยืนของโรงไฟฟ้า และ (๒) สนับสนุนการวิจัยเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยผ่านการสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐที่มีพันธกิจและเป้าประสงค์ร่วมกันผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๘๗ (๔)

วัตถุประสงค์ที่ ๔ ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชนและผู้รับใบอนุญาต ในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชนและผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) พัฒนาระบบบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนผ่านระบบดิจิทัลแพลตฟอร์ม (๒) สื่อสารประชาสัมพันธ์และส่งเสริมภาพลักษณ์องค์กร โดยดำเนินโครงการสื่อสารประชาสัมพันธ์การกำกับกิจการพลังงาน และบริหารภาพลักษณ์องค์กร เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจการกำกับกิจการพลังงาน อาทิ การกำกับอัตราค่าไฟฟ้า และสิทธิผู้ใช้พลังงาน เป็นต้น และโครงการสร้างความรู้ด้านพลังงานกับกลุ่มเยาวชน และ (๓) ส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้าผ่านกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๘๗ (๕)

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ สร้างเครือข่ายพันธมิตรการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) สร้างเครือข่ายพันธมิตรด้านการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน ๑๕ จังหวัด (๒) กำหนดแนวทางยกระดับการสร้างเครือข่ายของคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขตไปยังระดับอำเภอ และ (๓) กำหนดแนวทางปฏิบัติรูปการสรรหาคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต

แนวทางการพัฒนาที่ ๓ การบริหารจัดการที่ทันสมัยและส่งเสริมการมีส่วนร่วม การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๘๗ (๓) เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและชุมชนท้องถิ่น อย่างยั่งยืน โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) กำหนดรูปแบบวิธีการ กลไก และแนวทางการปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติเพื่อนำ Application มาใช้ในการคัดเลือกโครงการชุมชนในพื้นที่ประกาศกองทุนพัฒนาไฟฟ้า อย่างเป็นรูปธรรม (๒) กำหนดพื้นที่ประกาศ หลักเกณฑ์ ประกาศ และปรับปรุงคู่มือในการปฏิบัติงานให้สอดคล้อง กับระเบียบว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของ โรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๓ และ (๓) โครงการประกวดกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๘๗ (๓) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

วัตถุประสงค์ที่ ๕ การบริหารจัดการองค์กรที่มีธรรมาภิบาลและได้มาตรฐานสากล

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ พัฒนางค์กรด้วยระบบบริหารงานคุณภาพและเป็นไป ตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของ องค์กรตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (๒) โครงการดูแล รักษาระบบมาตรฐานการต่อต้านการรับสินบน ISO 37001 (๓) โครงการรักษาระบบการบริหารงานองค์กรตาม มาตรฐาน ISO 9001:2015 (๔) โครงการประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายใน และ (๕) การปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ เพิ่มขีดความสามารถองค์กรด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล โดยมี แผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการดิจิทัลและการบริหารจัดการข้อมูล (๒) พัฒนาระบบ ปฏิบัติการและการให้บริการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (ERC Smart Operation) ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (๓) พัฒนาระบบข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์และกำกับกิจการพลังงาน “ERC Data Sharing” ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้แก่ โครงการการพัฒนาศูนย์ข้อมูลเพื่อการกำกับกิจการพลังงาน โครงการพัฒนา Predictive Model เพื่อการประกอบกิจการพลังงาน และโครงการพัฒนาระบบเว็บท่า (Portal) จัดสัญญาณและแนวโน้มอนาคต ในอุตสาหกรรมพลังงาน และ (๔) โครงการตรวจรับรองความมั่นคงปลอดภัยระบบสารสนเทศตามมาตรฐาน ISO 27001

แนวทางการพัฒนาที่ ๓ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลให้ทันสมัย โดยมี แผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) โครงการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล และ (๒) การดำเนินงานตามแผน ความผูกพันองค์กร ตลอดจนประเมินผลและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มระดับความผูกพันองค์กร

แนวทางการพัฒนาที่ ๔ พัฒนาศักยภาพบุคลากรแบบ Multi Skill เพื่อรองรับ รูปแบบธุรกิจพลังงานใหม่ โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ ดังนี้ (๑) โครงการพัฒนาหลักสูตรและสื่อบนระบบ e-Learning (๒) พัฒนาศักยภาพบุคลากรตามแผนพัฒนาบุคลากรรายบุคคล และ (๓) ขยายผลการสร้างความร่วมมือ ทางด้านวิชาการกับหน่วยงานกำกับอื่นๆ เพื่อดำเนินโครงการแลกเปลี่ยนพนักงานไปปฏิบัติงานระหว่างองค์กร

๔.๓.๒ งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กกพ. พิจารณางบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีกรอบ วงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๑,๐๙๕.๑๖๒ ล้านบาท และคาดว่าจะจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมการอนุญาต และการประกอบกิจการพลังงานรายปีตามระเบียบที่ กกพ. กำหนด จำนวน ๑,๐๙๕.๔๖๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กรณีที่สำนักงาน กกพ. จะต้องดำเนินการตามภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน หรือดำเนินการโครงการต่างๆ ตามนโยบายของ

สำนักงาน กกพ. หรือตามนโยบายรัฐบาลระหว่างปีงบประมาณสำนักงาน กกพ. จะถ่วงจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สศช. ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๖/๖๒๒๖ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน แจ้งความเห็นต่อแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงาน กกพ. ว่าเห็นควรให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสำนักงาน กกพ. ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อให้ กกพ. และสำนักงาน กกพ. สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ดี เห็นควรให้สำนักงาน กกพ. เร่งดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนการดำเนินงานฯ พ.ศ. ๒๕๖๖ และแผนการดำเนินงานฯ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินแผนงาน/โครงการ ที่มีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน (Energy Transition) อาทิ โครงการพัฒนากฎระเบียบการกำกับกิจการพลังงานเพื่อรองรับการซื้อขายไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีพลิกโฉม (Disruptive Technology) ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

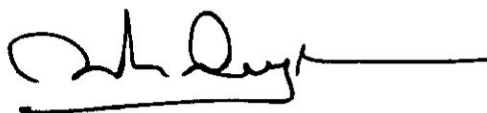
กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๖.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินงบประมาณรายจ่าย ๑,๐๙๕.๑๖๒ ล้านบาท และประมาณการรายได้ ๑,๐๙๕.๔๖๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ รายละเอียดตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายยุทธศาสตร์และสื่อสารองค์กร

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๑๕ และ ๘๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑