

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๐๙/๓๓๗๙



ภาค. ๑๖๙
รุ่นที่ ๑๓๘๔๖๖
เวลา ๑๕.๐๔
สลค. (eMail)
ต่อ : กกค.
รับที่ : ๑๑๐๕๔๖/๖๖
๑๓ พ.ย. ๒๕๖๖ เวลา ๑๕.๐๐ น.



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๖๘๗๒

ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๒ ๔๗๑๐

ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

๓. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (ภาษาไทย ภาษาจีน และภาษาอังกฤษ) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันธ์รัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเสนอขอลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในต้นเดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยแจ้งผลการพิจารณาโครงการของไทยที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้างประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมทั้งเสนอขอลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ มีโครงการของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการ “Strengthening the Cooperation of Traditional and Indigenous Medicine in response to COVID-19 Pandemic in the Greater Mekong Basin” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๖ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

หลักการเบื้องต้น บุ่งวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่งคั่งในอนาคต ต่อสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง โดยการพกภูมายและภูริธรรมของทั้งประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้งบประมาณจากกองทุน

โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่ โครงการ “Strengthening the Cooperation of Traditional and Indigenous Medicine in response to COVID-19 Pandemic in the Greater Mekong Basin” จำนวนเงิน ๑๓๔,๗๘๓ เหรียญдолลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนสามหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบสามเหรียญдолลาร์สหรัฐ) หรือ ในวงเงินไม่เกิน ๙๓๐,๘๐๐ หยวนจีน (เก้าแสนสามหมื่นแปดร้อยหยวนจีน)

การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใต้ ๒๐ วันหลังจากการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ และฝ่ายไทยโดยกระทรวงสาธารณสุขจะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใต้ ๑๐ วันหลังได้รับงบประมาณ

การควบคุมดูแลและประเมินผลโครงการ กระทรวงสาธารณสุขจะควบคุมดูแล การดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างสม่ำเสมอ และอาจมีการตรวจสอบการดำเนินโครงการเมื่อเสร็จสิ้นแล้ว รวมทั้งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายจีนภายใต้ ๓ เดือน หลังจบโครงการ

การประยุกต์ใช้ บันทึกความเข้าใจฯ ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่าย และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการ Strengthening the Cooperation of Traditional and Indigenous Medicine in response to COVID-19 Pandemic in the Greater Mekong Basin เป็นการสร้างความร่วมมือด้านการแพทย์ดั้งเดิมและการแพทย์พื้นบ้านเพื่อตอบสนองต่อการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในกลุ่มประเทศสมาชิกอนุภาคลุ่มน้ำโขง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง อนุมัติจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการ “Strengthening the Cooperation of Traditional and Indigenous Medicine in response to COVID-19 Pandemic in the Greater Mekong Basin” จำนวนเงิน ๑๓๔,๗๘๓ เหรียญдолลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนสามหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบสาม เหรียญдолลาร์สหรัฐ) หรือ ในวงเงินไม่เกิน ๙๓๐,๘๐๐ หยวนจีน (เก้าแสนสามหมื่นแปดร้อยหยวนจีน)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ดังนี้

- ประเด็นสาระดังและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระดังและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเป็นการระบุหลักการ การยืนยันจำนวนเงินงบประมาณ รายละเอียดหน่วยงานผู้ดำเนินโครงการ การจัดสรรงบประมาณ และการบริหารจัดการและกำกับดูแลตรวจสอบการดำเนินโครงการ ของกระทรวงสาธารณสุข ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๖ จากกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง รวมถึง การบททวน การแก้ไข และระยะเวลาที่บันทึกความเข้าใจ มีผลบังคับใช้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการ โครงการร่วมกันระหว่างไทยกับจีนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตาม กรอบความร่วมมือ - ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

- ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่าง กระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๖ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กองประกันรัฐบาลไทย ของรัฐธรรมนูญฯ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่าย และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ได้ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

- ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มีประเด็นเกี่ยวกับ การรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้ กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึก ความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

กองวิชาการและแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๙๑ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๔๕๐๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseantradmed@gmail.com

