



ที่ กษ ๐๕๐๙.๓/๔

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการประมงทะเล  
เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเลและอุตสาหกรรม  
การประมง กรมประมง  
เกษตรกลาง เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการประมงทะเล เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเล  
และอุตสาหกรรมการประมง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง  
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ  
๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการประมงทะเล เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเลและอุตสาหกรรม  
การประมง ขอเสนอเรื่อง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... มาเพื่อ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ  
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอ  
หรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการประมงทะเล เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเลและอุตสาหกรรม  
การประมง ได้ดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมบูรณัตริไชยากร ชั้น ๔ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์ โดยมีนายภูมิธรรม เวชยชัย  
รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมฯ ซึ่งในวาระที่ ๔๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด  
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ประชุมมีมติ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด  
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ทั้งฉบับ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ เสนอประธานกรรมการแก้ไขปัญหา  
การประมงทะเล เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเลและอุตสาหกรรมการประมงลงนาม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป  
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### ๒.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง ได้กำหนดว่า  
ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้น  
ต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน กอปรกับตามพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคห้า

กำหนดให้...

กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมายเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยกรมประมงได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ระหว่างวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ บัดนี้ ได้ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมฯ ในการตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรมตลอดจนส่งเสริมการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ประกอบด้วย ๓๙ มาตรา ๓๓ หลักการ อาทิ

- การแก้ไขบทนิยาม ประมงพาณิชย์ ประมงพื้นบ้าน และยกเลิกบทนิยามคำว่า โรงงาน และยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน

- การใช้อำนาจของรัฐไทย ให้ครอบคลุมถึงกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทย ซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือไทยหรือมิใช่ผู้มีสัญชาติไทย ต่อเมื่อได้รับแจ้งจากรัฐต่างประเทศ ที่การกระทำความผิดเกิดขึ้น หรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และกำหนดให้รัฐมนตรีออกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลาสามปี

- การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด

- การกำหนดคุณสมบัติและสิทธิที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน และห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน

- ลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง แต่ละรายละเอียดเรือลำที่ถูกใช้ ในการกระทำความผิด

- กำหนดคุณสมบัติต้องห้ามในการรับจดทะเบียนเรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ

- อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตให้ผู้ประสงค์ทำการประมงในทะเลหลวง ในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศ เป็นการเฉพาะราย

- ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e - observer)

- การกำหนดให้รัฐมนตรีประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามขนาด ชนิด ปริมาณ และในพื้นที่ ขึ้นเรือประมง ตลอดจนกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๗

- กรณีสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ติดเครื่องมือทำการประมง ให้ปล่อยสัตว์น้ำนั้นโดยเร็ว

- การกำหนดให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ทำการประมง นอกเขตพื้นที่สิบสองไมล์ทะเล

- การกำหนดเงื่อนไขการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง

- การกำหนดข้อยกเว้น ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือของเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตให้ทำการประมงในน่านน้ำไทย

- คนประจำเรือผู้มีสัญชาติไทยให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว และต้องมีหนังสือคนประจำเรือ

- การกำหนด...

- การกำหนดเงื่อนไขให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออก สัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทยว่าได้มีการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้อง กับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่

- แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการมาตรการทางปกครองและกำหนดผู้เป็นเลขานุการ ให้ชัดเจน

- การกำหนดการทำการประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายร้ายแรงให้เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน
- การกำหนดบทกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด
- แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำ

หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

### ๓. ข้อเสนอของคณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการประมงทะเล เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเลและอุตสาหกรรม การประมง พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... เป็นเรื่องสำคัญและเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพ โดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม เห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาการประมงทะเล  
เพื่อฟื้นฟูการประมงทะเลและอุตสาหกรรมประมง

กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๘๕