



กรณ.12.....
วันที่18 ม.ค. 67.....
เวลา13.15.....

ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๓๒๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศในนามของประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ว่าด้วยการสนับสนุนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศในนามของประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงว่าด้วยการสนับสนุนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศในนามของประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง (Mekong Institute: MI) ว่าด้วยการสนับสนุนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประเทศสมาชิก ACMECS ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในนามของประเทศสมาชิก ACMECS ร่วมกับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ภายในต้นปี ๒๕๖๗ เพื่อให้สำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS เริ่มปฏิบัติการกิจได้ในโอกาสแรก กระทรวงการต่างประเทศจึงจำเป็นต้องขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) เป็นกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ซึ่งประเทศไทยเป็นผู้ริเริ่มจัดตั้งเมื่อปี ๒๕๔๖ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และโอกาสการจ้างงาน รวมถึงลดช่องว่างทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ระหว่างประเทศสมาชิก ๕ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย ตลอดจนส่งเสริม

/การมีปฏิสัมพันธ์...

การมีปฏิสัมพันธ์กับประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (Development Partners: DPs) ในการเข้ามาจับมือทางเชิงสร้างสรรค์ ในอนุภูมิภาคฯ อย่างสอดคล้องประสานกัน โดยปัจจุบัน หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS ประกอบด้วย เครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา โดยประเทศไทยทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ทั้งนี้ ACMECS มีการจัดการประชุม ในระดับผู้นำ ระดับรัฐมนตรี และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส

๓.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ACMECS เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่เวียงจันทน์ เห็นชอบในหลักการกับข้อเสนอของประเทศไทยในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS ที่กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีภารกิจหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) การวางนโยบาย การวางแผน และการประสานงาน (๒) การจัดประชุม (๓) การบริหารจัดการโครงการ และ (๔) ยุทธศาสตร์การสื่อสาร และให้สถาบันความร่วมมือ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ทำหน้าที่เป็นผู้ให้การสนับสนุนทางเทคนิค และประเทศไทยรับผิดชอบค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้องเป็นระยะเวลา ๓ ปี ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนา เศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง โดยการปรึกษาหารือร่วมกับประเทศสมาชิก ACMECS ยกเว้นบังกลาเทศความเข้าใจระหว่าง กระทรวงการต่างประเทศในนามของประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงว่าด้วยการสนับสนุนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS เพื่อเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และขับเคลื่อน สำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS ในการสนับสนุนการดำเนินการภารกิจหลัก ๔ ประการข้างต้น

๓.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ บันทึกความเข้าใจฯ มีระยะเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่วันลงนาม โดยเป็นเอกสารแสดง เจตนารมณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและขับเคลื่อนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS โดยระบุนขอบเขตความร่วมมือตามภารกิจหลักของสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS

๓.๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศจะให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับโครงการ/ กิจกรรมที่สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงดำเนินการให้กับสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS ด้วยการเห็นชอบร่วมกันเป็นรายโครงการ/กิจกรรม โดยกำหนดรายละเอียดงบประมาณและขอบเขตงานของ แต่ละโครงการ/กิจกรรมในแต่ละครั้ง ผ่านการหารือร่วมกับประเทศสมาชิก ACMECS

๓.๓.๓ บันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมาย

๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศของราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีหนังสือถึง กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ในนามของประเทศสมาชิก ACMECS ร่วมกับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงด้วยแล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือ ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและขับเคลื่อนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการดำเนิน ความร่วมมือด้านการพัฒนาในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงภายใต้ ACMECS อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ผ่านการดำเนินการ ตามภารกิจหลักทั้ง ๔ ประการของสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS ตามข้อ ๓.๒ โดยจะเป็นประโยชน์ต่อ การบรรลุวัตถุประสงค์ของ ACMECS ในการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และโอกาสการจ้างงาน รวมถึงลดช่องว่างทางเศรษฐกิจและการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก ๕ ประเทศ ตลอดจนส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ ฝ่ายไทยจะให้การสนับสนุนทางการเงินในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมในการสนับสนุน การดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS ทั้งนี้ การให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับ

/โครงการ...

โครงการ/กิจกรรมที่สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงจะดำเนินการให้กับสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS จะต้องได้รับการเห็นชอบร่วมกันเป็นรายโครงการหรือกิจกรรม โดยกำหนดรายละเอียดงบประมาณและขอบเขตงานของแต่ละโครงการหรือกิจกรรมในแต่ละครั้ง ผ่านการหารือร่วมกับประเทศสมาชิก)

๕.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้มีคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ สำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องแล้ว ตามแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โครงการที่ ๒ โครงการขับเคลื่อนการทูตเศรษฐกิจและความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กิจกรรมที่ ๑ ขับเคลื่อนการทูตเศรษฐกิจ งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมพัฒนาความร่วมมือในกรอบภูมิภาคและอนุภูมิภาคของกลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณต่อ ๆ ไปตามลำดับจนครบ ๓ ปี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการต่างประเทศในนามของประเทศสมาชิก ACMECS กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดภารกิจ หน้าที่ และขอบเขตการทำงานของทั้งสองฝ่าย รวมถึงเรื่องค่าใช้จ่ายของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ในการทำหน้าที่สนับสนุนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายใด ๆ ต่อกระทรวงการต่างประเทศ และสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง และไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

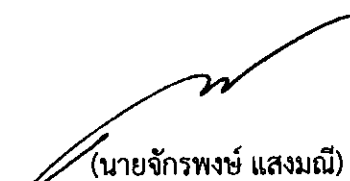
๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศในนามของประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงว่าด้วยการสนับสนุนสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้ผู้แทนที่กระทรวงการต่างประเทศมอบหมายเป็นผู้ลงนาม
ในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายจักรพงษ์ แสงมณี)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๕๑ (ธรรมา ๐๘๑ ๐๐๓ ๒๕๔๖)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tan.k@mfa.go.th