

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๖๕๕



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างเอกสารที่จะมีการลงนามจำนวน ๑ ฉบับ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองจำนวน ๑๑ ฉบับ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๒๔๒ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๑๐๖/๒๓๑๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๔๐ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ (Ministry for Communications and Information) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ครั้งที่ ๔ (The 4th ASEAN Digital Ministers' Meeting: The 4th ADGMIN) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓๐ มกราคม - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ภายใต้หัวข้อหลัก (Theme) “การสร้างระบบ นิเวศทางดิจิทัลที่ครอบคลุมและเชื่อถือได้” (Building an Inclusive and Trusted Digital Ecosystem)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองหรือลงนามในระหว่างการประชุมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่าควรเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีกำหนดจะร่วมลงนามและรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ต่าง ๆ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล (ADGMIN) ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในการนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ภายในวันอังคารที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งเวียนร่างเอกสารฉบับสุดท้ายที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระยะเวลากระชั้นชิด จึงทำให้ไม่สามารถนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้ล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๕ วันทำการได้

๔. สาระสำคัญของร่างเอกสาร

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเรียนเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ครั้งที่ ๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวม ๑๒ ฉบับ โดยแบ่งเป็น เอกสารที่จะมีการลงนาม จำนวน ๑ ฉบับ และ เอกสารที่จะรับรอง จำนวน ๑๑ ฉบับ

๔.๑ สาระสำคัญของร่างเอกสารที่จะลงนาม จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัล (Memorandum of Understanding between the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China on Co-operation in Communications and Digital Technology) มีเนื้อหาและขอบเขตความร่วมมือ อาทิ การแลกเปลี่ยนนโยบายและกฎระเบียบด้านดิจิทัลและ ICT โครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล เทคโนโลยีอุบัติใหม่ ความมั่นคงปลอดภัยด้านดิจิทัล การส่งเสริมทักษะด้านดิจิทัล การค้าดิจิทัล การบริหารจัดการคลื่นความถี่วิทยุและความร่วมมืออื่น ๆ ในด้านดิจิทัลและ ICT ที่ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกัน โดยมีรายละเอียดร่างเอกสารและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ สาระสำคัญของร่างเอกสารที่จะรับรอง จำนวน ๑๑ ฉบับ ดังนี้

๔.๒.๑ ร่างปฏิญญาสิงคโปร์ (Singapore Declaration) สาระสำคัญ ประกอบด้วย (๑) การสร้างความเชื่อมั่นในระบบนิเวศทางดิจิทัล โดยการส่งเสริมนวัตกรรมที่ขับเคลื่อนด้วยข้อมูล และส่งเสริมการใช้และการส่งผ่านข้อมูลในอาเซียน (๒) การกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการกำกับดูแลเทคโนโลยีอุบัติใหม่ เช่น ปัญญาประดิษฐ์ขั้นสูง (๓) การสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำที่มีความมั่นคงปลอดภัย หลากหลาย และยืดหยุ่นสำหรับการเชื่อมโยงระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมถึง

การอำนวยความสะดวกในการติดตั้ง การซ่อมแซม การบำรุงรักษา และการป้องกันเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนได้อย่างรวดเร็ว (๔) การสร้างความร่วมมือในการป้องกันและรับมือกับปัญหาการหลอกลวงผ่านสื่อออนไลน์ ผ่านการจัดตั้งคณะทำงานอาเซียนด้านการป้องกันปัญหาการหลอกลวงผ่านสื่อออนไลน์ (Working Group on Anti – Online Scam (WG – AS)) (๕) การพัฒนาคุณภาพและการดำเนินการร่วมกันระหว่างโครงสร้างพื้นฐานการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (Digital ID) และบริการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเชื่อมโยงประชาชนและภาคธุรกิจในอาเซียน และ (๖) การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของการทบทวนระยะกลางของแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕

๔.๒.๒ ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมสำหรับการประชุม ADGMIN ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (Joint Media Statement) เป็นเอกสารที่ระบุถึงสาระสำคัญของผลการประชุม ADGMIN ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการยกระดับความร่วมมือด้านดิจิทัลระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจาและภาคภายนอก เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕

๔.๒.๓ ร่างแนวปฏิบัติธรรมาภิบาลและจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ของอาเซียน – รายงานการศึกษาภูมิทัศน์ปัญญาประดิษฐ์ของอาเซียน (ระยะ ๒) (Part 2 of ASEAN Guide on Artificial Intelligence (AI) Governance and Ethics) เป็นแนวปฏิบัติสำหรับองค์กรในภูมิภาคที่ต้องการออกแบบการพัฒนา และปรับใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์แบบดั้งเดิม (Traditional AI) โดยมุ่งเน้นให้เกิดความสอดคล้องและส่งเสริมความสามารถในการทำงานร่วมกันภายในอาเซียน ได้แก่ การกำกับดูแลโครงสร้างภายในและมาตรการต่างๆ การกำหนดการมีส่วนร่วมของมนุษย์ในการตัดสินใจ การบริหารจัดการระบบปฏิบัติการ และการมีส่วนร่วมและการสื่อสารกับผู้มีส่วนได้เสีย

๔.๒.๔ ร่างแนวทางปฏิบัติร่วมระหว่างข้อสัญญามาตรฐานของสหภาพยุโรป และข้อสัญญาต้นแบบของอาเซียนสำหรับการโอนข้อมูลระหว่างประเทศ (ระยะ ๒) (Part 2 of EU – ASEAN Joint Guide on Model Contractual Clauses for Data Transfers – Implementation Guide) เป็นเอกสารแนวทางปฏิบัติร่วมๆ เพื่อเป็นคู่มือในการอำนวยความสะดวกให้กับภาคธุรกิจในการประกอบธุรกิจทั้งในภูมิภาคอาเซียนและสหภาพยุโรปในการจัดทำสัญญาทางธุรกิจที่สอดคล้องกับข้อกำหนดของข้อสัญญาต้นแบบฯ และเพื่อนำไปสู่การสร้างความสอดคล้องทางกฎหมายและกฎระเบียบด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของภูมิภาคอาเซียนและสหภาพยุโรป

๔.๒.๕ ร่างรายงานทบทวนการดำเนินงานระยะกลางของแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Digital Masterplan 2025 Mid – Term Review) เป็นการรายงานผลการทบทวนการดำเนินงานระยะกลางของแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ ประกอบด้วย การประเมินผลโครงการ/ข้อริเริ่มที่แล้วเสร็จที่บรรลุตามผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Desired Outcomes - DOs) ของแผนแม่บทฯ การทบทวนการจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการ (Enabling Actions - EAs) และข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ในอนาคต

๔.๒.๖ ร่างเอกสารต้นแบบทางการเงินสำหรับการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์ของอาเซียน (Financial Model of the ASEAN Regional Computer Emergency Response Team (CERT)) เป็นเอกสารข้อเสนอทางการเงินสำหรับการจัดตั้ง

ASEAN Regional CERT ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่มีความซับซ้อนและพัฒนาการที่มากขึ้น เอกสารจะประกอบด้วย หน้าที่ กรอบการดำเนินงาน และประมาณการค่าใช้จ่าย โดยสิงคโปร์จะสนับสนุนเงินทุนเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวจะมีกลไกในการทบทวนภายหลังของการจัดตั้ง ASEAN Regional CERT ในระยะ ๕ ปี และจะมีการนำเสนอที่ประชุมสถาปนาปฏิบัติการอาเซียนด้านความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่าย (ASEAN Network Security Action Council: ANSAC) และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านดิจิทัล (ASEAN Digital Senior Officials' Meeting: ADGSOM) เพื่อขอการรับรองอีกครั้ง

๔.๒.๗ ร่างเอกสารพินิจที่นำร่องด้านการกำกับดูแลเพื่ออำนวยความสะดวกของการไหลเวียนข้อมูลดิจิทัลข้ามพรมแดนสำหรับการใช้งานรถยนต์ไร้คนขับในอาเซียน (Regulatory Pilot Space (RPS) to Facilitate Cross - Border Digital Data Flows to Enabling Self - Driving Car in ASEAN) เป็นการศึกษาด้านการกำกับดูแลกฎระเบียบของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่ออำนวยความสะดวกในเรื่องการส่งผ่านข้อมูลดิจิทัลข้ามพรมแดนสำหรับการใช้งานรถยนต์ไร้คนขับในอาเซียน และการจัดทำข้อเสนอแนะ อาทิ กรอบการกำกับดูแลและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การนำร่องแบบค่อยเป็นค่อยไป และการให้ความรู้แก่สาธารณชน และศูนย์กลางนวัตกรรมและความร่วมมือด้านการวิจัย

๔.๒.๘ ร่างเอกสารกรอบการดำเนินงานอาเซียนด้านโลจิสติกส์ของห่วงโซ่อุปทานเศรษฐกิจดิจิทัลสำหรับพื้นที่ชนบท เพื่อยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขัน ลดช่องว่างทางดิจิทัล และการพัฒนาโลจิสติกส์ของห่วงโซ่อุปทานในพื้นที่ชนบท ผ่านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อเร่งรัดการเป็นเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียน ประกอบด้วย ๔ เสาหลัก (๑) ธรรมชาติข้อมูล (๒) โลจิสติกส์ (๓) การพัฒนาเศรษฐกิจ และ (๔) วัฒนธรรมดิจิทัล

๔.๒.๙ ร่างเอกสารการประเมินความเกี่ยวข้องระหว่างโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและทักษะด้านดิจิทัล และการไหลเข้าของการลงทุนจากต่างประเทศสู่ภาคเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของอาเซียน: การระบุทางเลือกด้านนโยบายเพื่อปรับปรุงการดึงดูดด้านการลงทุน (Assessing the Relationship between ICT Infrastructure and Digital Skills and the Inflow of Foreign Investment to the ASEAN ICT Sector: Identification of Policy Options to Improve Investment Attraction) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถประเมินระดับความพร้อมทางดิจิทัล และนำไปสู่การพัฒนาด้านกฎหมาย นโยบาย กฎระเบียบ และนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ

๔.๒.๑๐ ร่างเอกสารการจัดทำมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลและสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติในภูมิภาคอาเซียน (Establishment of the Standard to Exchange Data and Information Related to Disaster in the ASEAN Region) เพื่อสร้างมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน โดยจะส่งผลให้มีการรับมือต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๔.๒.๑๑ ร่างเอกสารกรอบการดำเนินงานของคณะทำงานอาเซียนด้านการป้องกันปัญหาการหลอกลวงผ่านสื่อออนไลน์ (Operational Framework of the Working Group on Anti - Online Scam (WG - AS)) ซึ่งเป็นข้อเสนอของประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีสำหรับประเทศ

/สมาชิกอาเซียน...

สมาชิกอาเซียนในการประสานงานและร่วมมือกันในการเสริมสร้างศักยภาพ การฝึกอบรมและแลกเปลี่ยน ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการต่อสู้กับการหลอกลวงทางออนไลน์ และการหลอกลวงผ่านช่องทางดิจิทัล และโทรคมนาคม รวมถึงเป็นเวทีสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนหารือ และปรับใช้แนวทางการประสานงาน เพื่อจัดการกับการหลอกลวงออนไลน์ ติดตามข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการต่อต้านการหลอกลวงทางออนไลน์ จากสาขาความร่วมมืออาเซียนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีส่วนร่วมกับคู่เจรจาอาเซียนเพื่อต่อต้านการหลอกลวง ทางออนไลน์ โดยมีรายละเอียดร่างเอกสารและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวข้างต้น เป็นเอกสารแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่น ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินโครงการและกิจกรรมความร่วมมือด้านดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน อย่างแข็งขันและต่อเนื่อง สนับสนุนการดำเนินงานด้านการปรับเปลี่ยนไปสู่ดิจิทัล การสร้างระบบนิเวศ ด้านดิจิทัลในอาเซียนให้มีความพร้อมทั้งในด้านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล การลดช่องว่างทางดิจิทัล การส่งผ่านข้อมูลระหว่างกัน และกรอบแนวทางการกำกับดูแลที่เหมาะสมกับบริบทของอาเซียนที่มีความ แตกต่างด้านการพัฒนา เพื่อสามารถรับมือกับความท้าทายของโลกไซเบอร์ทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม และเป็นการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งเอกสารร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน จะเป็นประโยชน์ กับประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านการสานต่อความร่วมมือด้านดิจิทัลและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กับคู่เจรจาทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีอุบัติใหม่ และการพัฒนาทักษะ บุคลากรด้านดิจิทัล

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าวที่จะมีการลงนามและร่วมรับรองในระหว่างการประชุม รัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในภาพรวมกระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว เนื่องจากเป็นการเสริมสร้าง ความร่วมมือด้านดิจิทัลของประเทศสมาชิกอาเซียนให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับ การดำเนินงานตามเป้าหมายของแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ และนโยบาย ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้เป็นเครื่องยนต์สำคัญ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและยกระดับศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

๗.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น สรุปดังนี้

๑) ร่างเอกสารที่จะมีการลงนามในการประชุมฯ จำนวน ๑ ฉบับ มิได้มีการใช้ ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับ

ความในวรรคห้าของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นเพียงบันทึกการแสดงเจตนารมณ์ และไม่ก่อให้เกิดหรือสร้าง และไม่มีเจตจำนงที่จะก่อให้เกิดหรือสร้างพันธกรณีใด ๆ ภายใต้กฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) ร่างเอกสารอื่นที่จะมีการรับรองหรือให้ความเห็นชอบในการประชุมฯ โดยมิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ทั้งนี้ ร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้น เป็นเรื่องในทางนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านดิจิทัลระหว่างอาเซียนกับประเทศต่าง ๆ จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗.๓ กระทรวงพาณิชย์มีความเห็นว่า ไม่ขัดข้องต่อการลงนามและพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดย (๑) ร่างเอกสารพินิจที่นำร่องด้านกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกของการไหลเวียนข้อมูลดิจิทัลข้ามพรมแดนสำหรับการใช้งานรถยนต์ไร้คนขับในอาเซียน และ (๒) ร่างเอกสารกรอบการดำเนินงานอาเซียนด้านโลจิสติกส์ของห่วงโซ่อุปทานเศรษฐกิจด้านดิจิทัลสำหรับพื้นที่ชนบท เป็นการดำเนินการตามแผนงานด้านเศรษฐกิจสำคัญ (Priority Economic Deliverables – PEDs) ประจำปี ๒๕๖๖ และเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ ที่จะช่วยพัฒนาความร่วมมือด้านดิจิทัลของอาเซียนกับคู่เจรจา กำหนดมาตรฐานด้านดิจิทัลของภูมิภาคที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพิ่มศักยภาพและลดช่องว่างของความเหลื่อมล้ำด้านดิจิทัลในภูมิภาค นับเป็นปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญในการเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (ASEAN Digital Economy Framework Agreement – DEFA) ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจาและมีกำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๘ ต่อไป โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ADGMIN ครั้งที่ ๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗.๕ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น สรุปดังนี้

๗.๕.๑ ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ร่างปฏิญญาสิงคโปร์ และร่างถ้อยแถลงข่าวฯ

๑) ประเด็นสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ร่างปฏิญญาสิงคโปร์ และร่างถ้อยแถลงข่าวฯ หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/๒) ประเด็น...

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ ร่างปฏิญญาสิงคโปร์ และร่างถ้อยแถลงข่าวฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสารดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗.๕.๒ ความเห็นต่อร่างเอกสารข้อ ๔.๒.๓ - ข้อ ๔.๒.๑๑

๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารทั้ง ๙ ฉบับดังกล่าว หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างเอกสารข้อ ๔.๒.๓ - ข้อ ๔.๒.๑๑ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสารฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ รวมจำนวน ๑๒ ฉบับ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

/๙.๒ อนุมัติ...

๙.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้แทนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย ร่วมลงนามในร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ และร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ จันทรรวงทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : tip-arpa.t@mdes.go.th