

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๒๐๘/ ๑๕๕



กค. 4
วันที่ 17 พ.ค. 67
เวลา 15.55

สคค. (eMail)

ส่ง : กคค.

รับที่ : 5667/67

17 ม.ค. 2567 เวลา 13.15 น.



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สาธารณรัฐอินเดีย ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และองค์การการท่องเที่ยวโลก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้เสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ดังกล่าว เป็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานกิจกรรมความร่วมมือตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ (ASEAN Tourism Strategic Plan 2016-2025) รวมถึงรับทราบผลการดำเนินงานของคณะทำงาน คณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียนตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมา รวมถึงเพื่อร่วมกันกำหนดกรอบนโยบาย และแนวทางการดำเนินงานเพื่อพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนจะให้การรับรองเอกสาร ๖ ฉบับดังกล่าวข้างต้น ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ ในการนี้ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ มีเนื้อหาสะท้อนเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียน ที่จะฟื้นฟูและส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน ภายใต้หัวข้อหลัก “การท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและมีความรับผิดชอบต่อ - มุ่งสู่อนาคตอาเซียนที่ยั่งยืน (Quality and Responsible Tourism – Sustaining ASEAN Future)” โดยมุ่งเน้นการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของอาเซียน และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและครอบคลุม ผ่านการดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ อาทิ การประชาสัมพันธ์การตลาดท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน ได้แก่ imaginASEAN และแคมเปญฟื้นฟูการท่องเที่ยวในอาเซียน ร้างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและองค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO) ร้างแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของอาเซียน และร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน หลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๓ มีเนื้อหามุ่งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และกลุ่มประเทศภาคี ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ผ่านการจัดกิจกรรมเพื่อสนับสนุนและยกระดับศักยภาพการท่องเที่ยวให้ไปสู่ความยั่งยืนควบคู่ไปกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การทำการตลาดการท่องเที่ยว และการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในภาคการท่องเที่ยว เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถและแนวทางการทำธุรกิจใหม่ ๆ เพื่อสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ และแผนงานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ โดยอาศัยกลไกการดำเนินงานของศูนย์อาเซียน-จีน ศูนย์อาเซียน-ญี่ปุ่น และศูนย์อาเซียน-เกาหลี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - อินเดีย ครั้งที่ ๑๑ มีเนื้อหาในการสนับสนุนการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียน - อินเดีย ในการบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์ เพื่อรับมือกับผลกระทบของวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ต่อภาคการท่องเที่ยวในทุกมิติ รวมถึงกำหนดทิศทางในการดำเนินงานตามแผนงานด้านการท่องเที่ยวอาเซียน-อินเดีย ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อฟื้นฟูอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ผ่านการแลกเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและมีความรับผิดชอบต่อ การพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว การสื่อสารในภาวะวิกฤตด้านการท่องเที่ยวอาเซียน และการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติการท่องเที่ยว นอกจากนี้ เอกสารดังกล่าว ยังมุ่งเน้นการส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาคอาเซียนและอินเดีย ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมการท่องเที่ยวเรือสำราญ และให้ความสำคัญกับแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของอาเซียน อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและทรัพยากรของโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว การเสริมสร้างการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อความยั่งยืนของพนักงาน การส่งเสริมมรดกทางวัฒนธรรม และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในความพยายามในการพัฒนาอย่างยั่งยืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔ ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สหพันธ์รัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๓ มีเนื้อหาสะท้อนเจตนาารมณ์ในการยกระดับบทบาทของภาคการท่องเที่ยว ในฐานะกลไกสำคัญ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และสร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้กับสังคมและประชาชนท้องถิ่นควบคู่ไปกับการส่งเสริม ให้อาเซียนเป็นจุดหมายปลายทางด้านการท่องเที่ยวที่ยืดหยุ่นของนักท่องเที่ยวชาวรัสเซีย ผ่านการทำกิจกรรม การตลาดประชาสัมพันธ์จุดหมายปลายทางด้านการท่องเที่ยวที่ไม่ค่อยเป็นที่รู้จักและมีการเยือนต่ำ ควบคู่ ไปกับการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของอาเซียนและรัสเซีย และการเสริมสร้างเครือข่าย ความร่วมมือระดับวิสาหกิจของทั้งสองประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับแผนงานการท่องเที่ยวอาเซียน - รัสเซีย ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และองค์การการท่องเที่ยวโลก มีวัตถุประสงค์ เพื่อยกระดับความร่วมมือระหว่างอาเซียนและ UNWTO รวมถึงกำหนดประเด็นที่สนใจร่วมกัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินโครงการซึ่งนำไปสู่การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ในด้านการท่องเที่ยวและอื่น ๆ ผ่านการระบุนโยบายเขตความร่วมมือที่เป็นไปได้ อาทิ การแลกเปลี่ยน องค์ความรู้และข้อมูล การสนับสนุนด้านเทคนิค และการสร้างขีดความสามารถสำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการท่องเที่ยว อาทิ ภาครัฐและเอกชน รวมถึงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อส่งเสริมการบูรณาการ ของเศรษฐกิจหมุนเวียน และการลดผลกระทบของภาคการท่องเที่ยวต่อสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การนำร่องการส่งเสริมและการดำเนินการตามข้อริเริ่มต่าง ๆ ของประเทศสมาชิกอาเซียน และเพื่อดำเนิน กิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพโดยเชื่อมโยงเข้ากับโครงการของ UNWTO กับแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว ของอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว การลงทุนและการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๖ ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของอาเซียน เป็นแผน ยุทธศาสตร์ระยะยาวสำหรับภูมิภาคอาเซียน ซึ่งกำหนดกลยุทธ์และการดำเนินการที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ในการส่งเสริมความยั่งยืนในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวระดับภูมิภาค แผนงานดังกล่าวอ้างอิง จากกรอบการดำเนินงานอาเซียนด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (ASEAN Framework on Sustainable Tourism Development: AFSTD) โดยมีประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยว อย่างยั่งยืนในอาเซียน รวมถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรม การปรับปรุงมาตรฐานอุตสาหกรรม การส่งเสริมนวัตกรรม รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดในด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการฯ จะเป็นแนวทางสำคัญให้ประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนาการท่องเที่ยว อย่างยั่งยืนผ่านการบูรณาการและประสานงานในระดับภูมิภาค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยทั้งสองหน่วยงานแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาสาระของร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว รวมทั้งไม่มีบริบทหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องนำร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุมฯ จำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๗

๒) ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๓

๓) ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สาธารณรัฐอินเดีย

ครั้งที่ ๑๑

๔) ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สหพันธรัฐรัสเซีย

ครั้งที่ ๓

๕) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และองค์การการท่องเที่ยวโลก

๖) ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของอาเซียน

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุมฯ จำนวน ๖ ฉบับ ตามข้อ ๘.๑

๔.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุดาวรรณ

(นางสาวสุดาวรรณ หวังศุภกิจโกศล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๙๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter01@mots.go.th