



# ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๐๘๗/๔



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗/ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำสัญญากิจกรรมภายหลังการรับรองสถาน (Contract for Post-Certification Activities) สำหรับสถานเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (RN65)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๖๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๗๗๑ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๕๓๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔
๔. สัญญากิจกรรมภายหลังการรับรองสถาน (Contract for Post-Certification Activities) สำหรับสถานเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (RN65) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๕/๖๐๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖/๕๓๕๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำสัญญากิจกรรมภายหลังการรับรองสถาน (Contract for Post-Certification Activities) สำหรับสถานเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (RN65) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างสัญญา PCA Contract ดังกล่าว มีถ้อยคำและบริบทเข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานของสถาน RN65 ภายใต้การพันธกรณีของสนธิสัญญา CTBT ได้รับการสนับสนุนจาก CTBTO PrepCom ต่อไป จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างสัญญา PCA Contract โดยด่วน

### ๓. สารสำคัญ

#### ๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ประเทศไทยเป็นสมาชิกของสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization: CTBT) และมีพันธกรณีในการสนับสนุนการจัดตั้งสถานีเฝ้าตรวจในระบบเฝ้าตรวจระหว่างประเทศของสนธิสัญญา CTBT จำนวน ๒ สถานี ทั้งนี้ ในปัจจุบันสถานีเฝ้าตรวจดังกล่าวได้มีการจัดตั้งและปฏิบัติงานแล้ว ได้แก่

๑) สถานีเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (RN65) ประกอบไปด้วยระบบเฝ้าตรวจ ๒ รูปแบบ ได้แก่ (๑) ระบบวัดนิวไคลด์กัมมันตรังสีในฝุ่นละออง (THP65) และ (๒) ระบบวัดนิวไคลด์กัมมันตรังสีในก๊าซ (THX65) ณ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม

๒) สถานีเฝ้าตรวจความสั่นสะเทือนของพิภพ (PS41) ณ สถานีวัดความสั่นสะเทือนจังหวัดเชียงใหม่ กรมอุตุนิยมวิทยา กองทัพเรือ

๓.๑.๒ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับชาติ หรือ Station Operator สำหรับการจัดตั้งและปฏิบัติงานของสถานีเฝ้าตรวจ RN65 และ PS41 จะต้องจัดทำสัญญาบริการภายหลังการรับรองสถานี (Contract for Post-Certification Activities: PCA Contract) กับคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization: CTBTO PrepCom) เพื่อให้ CTBTO PrepCom สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับสถานี RN65 และ PS41 ได้

๓.๑.๓ CTBTO PrepCom ได้ประสานแจ้งมายังสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติว่า CTBTO PrepCom ประสงค์จัดทำ PCA Contract สำหรับสถานี RN65 (ครอบคลุมเฉพาะระบบ THP65) เพื่อใช้ทดแทนสัญญา Station's operator contract ที่ทำไว้กับบริษัท Environment S.A. ซึ่งเป็นคู่สัญญาของ CTBTO PrepCom และสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การจัดทำสัญญา PCA Contract เพิ่มเติม ในส่วนของประเด็นระบบ THX65 และสถานี PS41 จะจัดทำโดยการเพิ่มภาคผนวกที่เป็นรายละเอียดข้อกำหนดอ้างอิง แผนปฏิบัติงาน และค่าใช้จ่าย เข้าไปในสัญญา PCA Contract เดิม ซึ่งจะไม่กระทบต่อข้อผูกพันทางกฎหมายใด ๆ เพิ่มเติม

#### ๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ประเทศไทยลงนามในสนธิสัญญา CTBT และมอบหมายให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติภายใต้พันธกรณีของสนธิสัญญาดังกล่าว โดยประเทศไทยลงนามในสนธิสัญญา CTBT ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ และให้สัตยาบันสนธิสัญญา CTBT ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ โดยภายหลังได้มีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ PCA Contract ดังนี้

๓.๒.๑ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้จัดตั้งสถานีเฝ้าตรวจ ๒ สถานี ได้แก่ สถานี RN65 และสถานี PS41 ในประเทศไทย เพื่อใช้ปฏิบัติงานอันเป็นส่วนหนึ่งของระบบเฝ้าตรวจระหว่างประเทศภายใต้กรอบสนธิสัญญา CTBT และให้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับสถานี RN65 และ PS41 ในประเทศไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒.๒ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแต่งตั้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติ หรือ Station Operator สำหรับสถานี RN65 และสถานี PS41 ภายใต้สนธิสัญญา CTBT รวมทั้งการทำข้อตกลง ความตกลง หรือความร่วมมืออื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและปฏิบัติงานสำหรับสถานี RN65 และสถานี PS41 ระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับ CTBTO PrepCom (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๓ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีอนุมัติการทำ Station's operator contract กับบริษัท Environment S.A. ซึ่งเป็นคู่สัญญาของ CTBTO PrepCom (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยสัญญา Station's operator contract จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานรวมถึงค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินงานของสถานี RN65

๓.๓ สัญญา PCA Contract มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถานี RN65 ภายใต้การพันธกรณีของสนธิสัญญา CTBT ประกอบด้วย ๕ ส่วนหลัก ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓.๑ สัญญาหลัก (Contract) กำหนดข้อผูกพันของทั้งสองฝ่ายในการปฏิบัติงานของสถานีเฝ้าตรวจในประเทศไทย

๓.๓.๒ ภาคผนวก ก (Annex A) เป็นข้อกำหนดรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) สำหรับกิจกรรมการปฏิบัติงานในสถานี RN65

๓.๓.๓ ภาคผนวก ข (Annex B) เป็นแผนการปฏิบัติงานและบำรุงรักษาสถานี THP65

๓.๓.๔ ภาคผนวก ค (Annex C) ระบุงบประมาณและค่าใช้จ่ายที่สำนักเลขาธิการทางวิชาการชั่วคราวของ CTBTO PrepCom สนับสนุนการปฏิบัติงานของสถานี THP65

๓.๓.๕ ภาคผนวก ง (Annex D) ระบุสถานะของสัญญาที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงในภายหลัง

ทั้งนี้ สัญญา PCA Contract เป็นสัญญามาตรฐานที่ CTBTO PrepCom ใช้ในการจัดทำเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถานีเฝ้าตรวจภายใต้สนธิสัญญา CTBT ทั่วโลก ฝ่าย CTBTO PrepCom จึงขอสงวนที่จะไม่สามารถให้มีการปรับแก้รายละเอียดของสัญญา โดยสัญญาฯ ได้กำหนดให้มีการใช้กระบวนการของอนุญาโตตุลาการในกรณีที่มีข้อขัดแย้งระหว่างทั้งสองฝ่ายที่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ ซึ่งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ทำการประสานขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานอัยการสูงสุดด้วยแล้ว

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การจัดทำสัญญา PCA Contract จะทำให้ CTBTO PrepCom สามารถให้การสนับสนุนการดำเนินการและการปฏิบัติงานของสถานีเฝ้าตรวจ RN65 ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยสถานีเฝ้าตรวจ RN65 เป็นส่วนหนึ่งของระบบเฝ้าตรวจระหว่างประเทศที่ดำเนินการภายใต้กรอบ CTBT ซึ่งประเทศไทยได้ลงนาม เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๙

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

การทำสัญญา PCA Contract จะทำให้ CTBTO PrepCom สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับสถานี RN65 ได้ทั้งหมด โดยที่ประเทศไทยไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายใด ๆ เพิ่มเติม

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อร่างสัญญา PCA Contract สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๑.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างสัญญาฯ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

พิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างสัญญา มีลักษณะเป็นสัญญาเชิงพาณิชย์ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อาจเข้าข่ายเป็นร่างสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจและหน้าที่ให้คำปรึกษา และตรวจร่างตามมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

๖.๑.๓ ข้อสังเกต

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ “สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้อินญาโตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย” ดังนั้น โดยที่ร่างสัญญาฯ เข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว สำนักงานปรมาญเพื่อสันติในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างสัญญาฯ รวมทั้ง การขอให้ใช้อินญาโตตุลาการระงับข้อพิพาทต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ด้วย

๖.๒ สำนักงานอัยการสูงสุดให้ความเห็นต่อร่างสัญญา PCA Contract สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๒.๑ ร่างสัญญานี้เป็นแบบสัญญามาตรฐานที่ CTBTO PrepCom เป็นผู้จัดทำขึ้นเพื่อใช้กับประเทศสมาชิกตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ และไม่อาจปรับแก้ไขได้ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงมิได้ทำการปรับแก้ไขใด ๆ ซึ่งหากสำนักงานปรมาญเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดในร่างสัญญานี้ได้ สำนักงานอัยการสูงสุดก็ไม่มีข้อขัดข้องแต่ประการใดในการที่สำนักงานปรมาญเพื่อสันติจะลงนามในสัญญาดังกล่าว

๖.๒.๒ โดยที่ร่างสัญญาฯ ข้อ 25 ARBITRATION กำหนดกระบวนการระงับข้อพิพาทโดยอนญาโตตุลาการไว้ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน) กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้อินญาโตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ดังนั้น หากสำนักงานปรมาญเพื่อสันติตรวจสอบแล้วว่าเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีสำหรับสัญญาดังกล่าว ก็เห็นชอบที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดเงื่อนไขให้ระงับข้อพิพาทโดยอนญาโตตุลาการไปในคราวเดียวกันด้วย

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๓.๒

## ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

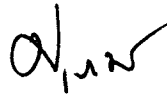
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะหน่วยงานหลักระดับชาติ หรือ Station Operator ต้อนรับการจัดทำสัญญา กิจกรรมภายหลังการรับรองสถานี (PCA Contract) สำหรับสถานีเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (RN65) ครอบคลุมเฉพาะระบบวัดนิวไคลด์กัมมันตรังสีในฝุ่นละออง (THP65) กับคณะกรรมการเตรียมการสำหรับการองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (CTBTO PrepCom) และอนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในสัญญา PCA Contract

๘.๒ เห็นชอบสัญญา PCA Contract รวมถึงเห็นชอบการให้ใบอนุญาตโตตุลาการในการระงับข้อพิพาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่มีใช้สารัตถะสำคัญของสัญญา รวมถึงการปรับปรุงหรือเพิ่มเติมภาคผนวกในส่วนหนึ่งของระบบวัดนิวไคลด์กัมมันตรังสีในก๊าซ (THX65) และสถานีเฝ้าตรวจความสั่นสะเทือนของพิภพ (PS41) ให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหารือกับสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กองพัฒนาระบบและมาตรฐานกำกับดูแลความปลอดภัย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๔๔๐๓

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓