

รพค. 137
 26 ต.ค. 66
 1350



ที่ กก ๐๓๑๒/๓๐๒๕

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐

ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่มีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ขอบเขตหน้าที่ (TOR) ของการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-จีน พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ขอบเขตหน้าที่ (TOR) ของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน-จีน พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างปฏิญญาเชียงใหม่ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกีฬาอาเซียน-ญี่ปุ่น มุ่งสู่ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๔ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๖. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๗. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๕๗๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕
๘. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๖๒๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖
๙. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๖๓๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖
๑๐. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๗๖ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่มีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีประเทศไทยทำหน้าที่ประธานการประชุมและเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวทมนเวียนเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษรภาษาอังกฤษของชื่อประเทศสมาชิกตามพันธกรณีของอาเซียน

/ ๑.๒ โดยใน...

๑.๒ โดยในการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมมีการพิจารณาและให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารฯ จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่

- (๑) ขอบเขตหน้าที่ (TOR) ของการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-จีน
- (๒) ขอบเขตหน้าที่ (TOR) ของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน-จีน
- (๓) ร่างปฏิญญาเชียงใหม่ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกีฬอาเซียน-ญี่ปุ่น มุ่งสู่

ปี ค.ศ. ๒๐๓๐

- (๔) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗
- (๕) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๔
- (๖) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑

๑.๓ ประเทศไทยได้แจ้งที่ประชุมทราบว่า ประเทศไทยขอรับรองและเห็นชอบต่อร่างเอกสารฯ ตามข้อ ๑.๒ ในหลักการ และจะให้การรับรองอย่างเป็นทางการหลังจากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งจะแจ้งให้สำนักเลขาธิการอาเซียนทราบในโอกาสต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารฯ ที่มีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยจะต้องแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนทราบอย่างเป็นทางการในโอกาสแรก กอปรกับร่างปฏิญญาเชียงใหม่ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกีฬอาเซียน-ญี่ปุ่น มุ่งสู่ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ จะต้องนำเสนอต่อผู้นำอาเซียน-ญี่ปุ่นให้การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน-ญี่ปุ่น สมัยพิเศษ ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารฯ ดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างเอกสารฯ จำนวน ๖ ฉบับ รายละเอียดดังนี้

๔.๑ ขอบเขตหน้าที่ (TOR) ของการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน-จีน และขอบเขตหน้าที่ (TOR) ของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน-จีน จัดตั้งขึ้นเพื่อแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านกีฬาที่จะเป็นประโยชน์ร่วมกันระหว่างอาเซียน-จีน และเพื่อดำเนินการตามแผนการดำเนินงานสาขากีฬาอาเซียน แผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินความร่วมมือหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียน-จีนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง ซึ่งมีความร่วมมือหลัก ๓ ประการ ได้แก่ (๑) การแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนกับประชาชนระหว่างอาเซียนกับจีน โดยส่งเสริมความหลากหลาย มิตรภาพ และการมีน้ำใจนักกีฬา (๒) จัดหาผู้เชี่ยวชาญด้านกีฬาของอาเซียนกับจีน ด้วยการเพิ่มโอกาสสำหรับโครงการพัฒนาศักยภาพและทักษะด้านกีฬา ซึ่งรวมถึงวิทยาศาสตร์การกีฬาและการจัดการกีฬา ตลอดจนผลกระทบด้านกีฬาต่อการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ และ (๓) ส่งเสริมวิถีชีวิตที่มีสุขภาพดีในหมู่ประชาชนอาเซียนกับจีน โดยการมีส่วนร่วมด้านกีฬาในระดับชุมชน ทุกช่วงอายุ รวมถึงชุมชนชายขอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒)

/ ๔.๒ ร่างปฏิญญา...

๔.๒ ร่างปฏิญญาเชียงใหม่ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกีฬาสีอาเซียน-ญี่ปุ่น มุ่งสู่ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนกับญี่ปุ่นเพื่อยกระดับบทบาทและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับญี่ปุ่นในด้านการกีฬา และเพื่อสนองต่อการที่ผู้นำอาเซียนรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการยกระดับบทบาทของการกีฬาเพื่อเสริมสร้างประชาคมอาเซียนและบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน อีกทั้งร่างปฏิญญาฯ สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานสาขากีฬาสีอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๔ และการดำเนินงานตามข้อตกลงของกลไกการจัดตั้งความร่วมมือสาขากีฬาสีอาเซียนกับญี่ปุ่น เมื่อปี ๒๕๖๐ ซึ่งมีความร่วมมือ ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) การพัฒนาครูพลศึกษาและผู้ฝึกสอน (๒) การเพิ่มการมีส่วนร่วมของผู้หญิงกับกีฬา (๓) การพัฒนากีฬาสำหรับคนพิการ และ (๔) การรณรงค์ต่อต้านการใช้สารต้องห้ามและการเสริมสร้างขีดความสามารถ รวมทั้งร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวจะเป็นการยกระดับกลไกความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับญี่ปุ่นเนื่องในโอกาสเฉลิมฉลองครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-ญี่ปุ่น ในปี ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียน ครั้งที่ ๗ เป็นผลลัพธ์การหารือของที่ประชุมรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียน ซึ่งที่ประชุมยินดีและรับทราบความคืบหน้าของผลการดำเนินกิจกรรมและโครงการภายใต้แผนการดำเนินงานสาขากีฬาสีอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๔ ของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงมุ่งหวังการขยายความร่วมมือกับสหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ (FIFA) และการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับฟีฟ่าฉบับใหม่ในอนาคตอันใกล้ และการขยายความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (WADA) เพื่อยกระดับความร่วมมือด้านกีฬาในภูมิภาคอาเซียน อีกทั้งยังแสดงความยินดีต่อผลการดำเนินงานของประเทศไทยต่อการดำรงตำแหน่งประธานในช่วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๔ เป็นผลลัพธ์การหารือของที่ประชุมรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียนกับญี่ปุ่น ซึ่งที่ประชุมมุ่งมั่นที่จะพัฒนามิตรภาพและความเป็นหุ้นส่วนของอาเซียน-ญี่ปุ่น ผ่านความร่วมมือด้านกีฬา โดยการเสริมสร้างและอำนวยความสะดวกในการเจรจาโยบายและความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างอาเซียนกับญี่ปุ่นเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน และยินดีต่อการรับรองร่างปฏิญญาเชียงใหม่ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกีฬาสีอาเซียน-ญี่ปุ่น มุ่งสู่ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งจัดทำขึ้นเนื่องในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-ญี่ปุ่น โดยจะนำร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวเสนอต่อผู้นำอาเซียน-ญี่ปุ่น ในการประชุมสุดยอดอาเซียน-ญี่ปุ่น สมัยพิเศษ ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๕ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑ เป็นผลลัพธ์การหารือของที่ประชุมรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียนกับจีน ซึ่งที่ประชุมยินดีต่อการประชุมครั้งแรกของรัฐมนตรีกีฬาสีอาเซียน-จีน และเห็นพ้องร่วมกันว่าการกีฬามีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนกับประชาชน และเป็นส่วนหนึ่งของความร่วมมือและหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-จีน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ส่งร่างเอกสารฯ จำนวน ๖ ฉบับ (ตามข้อ ๔.) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นว่า ร่างเอกสารฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดปณิธานภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ก่อปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารฯ ดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๙)

๘.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างเอกสารฯ จำนวน ๖ ฉบับ ประกอบกับ มาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างเอกสารดังกล่าว จำนวน ๖ ฉบับ มิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารฯ จำนวน ๖ ฉบับ (ตามข้อ ๔.) โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนถ้อยคำในร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารฯ จำนวน ๖ ฉบับ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๔๓๖๗๗

(นางสาวสุดาวรรณ หวังศุภกิจโกศล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมพลศึกษา

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๑๔ ๐๑๒๐ ต่อ ๒๒๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter@dpe.go.th