

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๑๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๘ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารสุดท้าย (Draft Final Document) ของการประชุมสุดยอด
กลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (NAM Summit) ครั้งที่ ๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๗๒๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างเอกสารสุดท้ายของการประชุมสุดยอดกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ครั้งที่ ๑๙
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารสุดท้ายของการประชุมสุดยอดกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด
ครั้งที่ ๑๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบร่าง
เอกสารสุดท้าย (Draft Final Document) และร่างปฏิญญากรงบางของการประชุมคณะกรรมการประสานงาน
ในระดับรัฐมนตรีของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (Ministerial Meeting of the Coordinating Bureau of the
Non-Aligned Movement: CoB-NAM) เมื่อวันที่ ๕-๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงบางู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน
ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารสุดท้าย (Draft Final
Document) ของการประชุมสุดยอดกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (NAM Summit) ครั้งที่ ๑๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารสุดท้าย (Draft Final Document) ของการประชุม NAM Summit ครั้งที่ ๑๙
เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศซึ่งมีผลผูกพันรัฐบาลไทย
กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างเอกสารสุดท้ายฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่ง
จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำร่างเอกสารสุดท้ายของการประชุม
NAM Summit ครั้งที่ ๑๙ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ประเทศไทยสามารถร่วมรับรอง
ร่างเอกสารในการประชุม NAM Summit ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ มกราคม ๒๕๖๗ ณ กรุงกัมปาลา
สาธารณรัฐยูกันดา

/ ๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ร่างเอกสารสุดท้ายของการประชุม NAM Summit ครั้งที่ ๑๙ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับท่าที พัฒนาการ และการดำเนินการของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดในประเด็นระดับโลกและภูมิภาค อาทิ การเมือง ความมั่นคงระหว่างประเทศ เศรษฐกิจ สิทธิมนุษยชนและการพัฒนาที่ยั่งยืน และการปฏิรูปสหประชาชาติ รวมถึงเน้นให้ ประเทศสมาชิกกลุ่มฯ ยึดมั่นในพันธกิจและวัตถุประสงค์ของ NAM กฎบัตรสหประชาชาติ และกฎหมายระหว่างประเทศ อาทิ การไม่แทรกแซงกิจการภายใน การเคารพในสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน การปลดปล่อยอาณานิคม การงดเว้น การใช้กำลังในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การระงับข้อพิพาทโดยสันติวิธี ซึ่งเป็นท่าทีหลักของ NAM ทั้งในกรอบการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เพื่อยับยั้งความพยายามในการขึ้นนำหรือครอบงำของประเทศพัฒนาแล้ว และมุ่งเน้นการปกป้องผลประโยชน์ ของประเทศกำลังพัฒนาในทุก ๆ ด้าน โดยพยายามสร้างความสมดุลระหว่างประเทศกำลังพัฒนากับประเทศพัฒนาแล้วในทุกมิติ และให้กลุ่ม NAM มีบทบาทในการปฏิรูปสหประชาชาติ

๓.๒ ร่างเอกสารสุดท้ายฯ แบ่งเป็น ๓ บท ได้แก่ (๑) บทที่ ๑ ประเด็นระหว่างประเทศ (๒) บทที่ ๒ ประเด็นการเมืองภูมิภาคและอนุภูมิภาค และ (๓) บทที่ ๓ ประเด็นด้านการพัฒนา สังคม และสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ สาระ ส่วนใหญ่ของร่างเอกสารสุดท้ายฯ เป็นไปตามเนื้อหาของเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมคณะกรรมการประสานงาน ในระดับรัฐมนตรีของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด เมื่อวันที่ ๕-๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐ อาเซอร์ไบจานซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบแล้ว โดยร่างเอกสารสุดท้ายฯ ฉบับนี้เป็นการปรับถ้อยคำเพื่อให้ สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเด็นต่าง ๆ ข้างต้น ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสาร สุดท้ายฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารสุดท้ายของการประชุม NAM Summit ครั้งที่ ๑๙ สะท้อนประเด็นที่ประเทศ สมาชิกให้ความสำคัญร่วมกัน จึงเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างกัน ซึ่งไทยให้ความสำคัญกับ ประเด็นสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เศรษฐกิจ และการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารสุดท้ายของการประชุม NAM Summit ครั้งที่ ๑๙ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของร่างเอกสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของ ประเทศไทยก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถใช้ดุลยพินิจดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งในการเจรจาและดำเนินการแก้ไข

๘.๒ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยและผู้แทนพิเศษ (Special Envoy) ของนายกรัฐมนตรีร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๘.๓ หากอาเซียนเห็นพ้องให้รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนร่วมลงนามในหนังสือแจ้ง ข้อสงวน (reservation) หรือหนังสืออื่น ๆ ที่เป็นการแจ้งท่าทีของอาเซียนต่อถ้อยคำในเอกสารสุดท้ายฯ

ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาของรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนต่อเอกสารสุดท้ายของการประชุม NAM Summit ครั้งที่ ๑๘ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน เมื่อปี ๒๕๖๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมลงนามในหนังสือแจ้งข้อสงวนดังกล่าวเช่นเดียวกับรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอื่น ๆ

๘.๔ หากปรากฏว่า เนื้อหาหรือถ้อยคำของเอกสารสุดท้ายฯ ไม่สอดคล้องกับนโยบายผลประโยชน์ และท่าทีประเทศไทยในสาระสำคัญ แสดงท่าทีเชิงลบ หรือมีถ้อยคำรุนแรงประณามประเทศอื่นใด ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งข้อสงวน (reservation) หรือแสดงท่าทีที่อธิบายอย่างระมัดระวังถึงเหตุผลของประเทศไทยซึ่งทำให้ไม่อาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับเนื้อหาหรือถ้อยคำดังกล่าวได้ ทั้งนี้ การแจ้งข้อสงวนเป็นแนวทางที่ประเทศไทยปฏิบัติมาโดยตลอด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๙ (กวีศรฯ ๐๙๙ ๔๖๕ ๙๘๙๖)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kawisara.su@mfa.go.th