

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗/๐๓/๓๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมเซาท์ซัมมิต ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมเซาท์ซัมมิต ครั้งที่ ๓ และคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วน ที่ นร ๐๙๐๗/๒๙๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖
ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมเซาท์ซัมมิต (South Summit) ครั้งที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐยูกันดามีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเซาท์ซัมมิต ครั้งที่ ๓ ณ กรุงกัมปาลา ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๒ มกราคม ๒๕๖๗ โดยมีร่างเอกสารผลลัพธ์ (outcome document) ที่จะรับรองในการประชุมดังกล่าว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมเซาท์ซัมมิต ครั้งที่ ๓ กำหนดจะให้การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๗ ซึ่งไทยจะต้องเร่งรัดดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ การประชุมเซาท์ซัมมิต เป็นกลไกการประชุมระดับสูงที่สุดของกลุ่ม ๗๗ และจีน (Group of 77 and China) ซึ่งเป็นการรวมตัวของประเทศกำลังพัฒนา เพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรองในการผลักดันทำที่ร่วมในเวทีสหประชาชาติ โดยเฉพาะในประเด็นเศรษฐกิจ การพัฒนา และสิ่งแวดล้อม และเพื่อส่งเสริมความร่วมมือได้-ได้ (South-South Cooperation) จึงเป็นเวทีสำคัญในการติดตามความคืบหน้าและกำหนดทิศทางความร่วมมือของ กลุ่ม ๗๗ และจีน โดยไม่มีวาระการจัดที่สมำเสมอ ทั้งนี้ การประชุมเซาท์ซัมมิต ครั้งแรก มีขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๓ ที่กรุงฮาวานา สาธารณรัฐคิวบา และครั้งที่ ๒ มีขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๘ ที่กรุงโดฮา รัฐกาตาร์

๓.๒ ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของกลุ่ม ๗๗ และจีนที่จะร่วมมือกันผลักดันประเด็นในเวทีสหประชาชาติและเวทีระหว่างประเทศอื่น ๆ และขยายความร่วมมือระหว่างกัน โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า สถาบันการการเงินระหว่างประเทศ การระดมทุนเพื่อการพัฒนา การบริหารจัดการหนี้ สิ่งแวดล้อม การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การรับมือความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศ การศึกษา การพัฒนาผู้ประกอบการ และการส่งเสริมบทบาทของสตรี

/๔. ประโยชน์...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งรวมถึงประเทศไทยโดยเฉพาะในสาขาเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และสนับสนุนการผลักดันประเด็นนโยบายที่ประเทศไทยให้ความสำคัญในเวทีสหประชาชาติ อาทิ การปฏิรูป โครงสร้างสถาบันศรัทธาการการเงินระหว่างประเทศ และการส่งเสริมการระดมทุนเพื่อการพัฒนา นอกจากนี้ การร่วม รับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ จะเป็นการแสดงความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกับกลุ่ม ๗๗ และจีน ซึ่งเป็น ช่องทางสำคัญในการเพิ่มอำนาจการต่อรองของประเทศไทยในการเจรจาในกรอบสหประชาชาติในประเด็น เศรษฐกิจ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ และสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มี ผลผูกพันไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ของประเทศสมาชิกกลุ่ม ๗๗ และจีน ที่จะร่วมมือกันผลักดันประเด็นในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ เพื่อกระชับ ความร่วมมือได้-ได้ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้ง ไม่มีการลงนามในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ดังนั้น ร่างเอกสารผลลัพธ์ การประชุมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไขในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๒ ให้ผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายเข้าร่วมการประชุมเซาท์ซัมมิต ครั้งที่ ๓ ร่วมรับรอง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปริย พธิธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chinawut.s@mfa.go.th