

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/๑ ๓๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๔. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารจัดการเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง

๑.๒ รัฐบาลมีนโยบายลดภาระค่าครองชีพของประชาชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศผ่านการลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานทั้งค่าไฟฟ้า ค่าก๊าซหุงต้ม และค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งเป็นต้นทุนของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการดำรงชีวิตของประชาชน โดยที่ผ่านมา กรมสรรพสามิตใช้มาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลผ่านการออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๓๕) พ.ศ. ๒๕๖๖ ลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลลง ๒.๕๐ บาทต่อลิตร ตั้งแต่วันที่

/๒๐ กันยายน...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งเมื่อกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลงส่งผลให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องอุดหนุนราคาน้ำมันดีเซลเพิ่มขึ้น เพื่อตรึงราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไม่ให้เกิน ๓๐ บาทต่อลิตร

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในกรณีนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว จนส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ ในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ รัฐบาลมีนโยบายลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน โดยใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและภาษีสรรพสามิตเป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไม่ให้เกิน ๓๐ บาทต่อลิตร โดยลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลลง ๒.๕๐ บาทต่อลิตร ร่วมกับการใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอุดหนุนราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล ซึ่งการปรับลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลส่งผลทำให้ภาระภาษีน้ำมันดีเซลต่อราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลลดลง กล่าวคือ หากไม่มีการใช้มาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล อัตราภาษีจะอยู่ที่ ๕.๙๙ บาทต่อลิตร คิดเป็นภาระภาษีต่อราคาขายปลีกน้ำมันที่ร้อยละ ๑๘.๗๕ ทั้งนี้ การใช้ภาษีสรรพสามิตเป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลดังกล่าวส่งผลให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะการเงินติดลบน้อยลง โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีฐานะกองทุนสุทธิอยู่ที่ -๗๘,๕๕๗ ล้านบาท (น้ำมัน -๓๒,๔๔๔ ล้านบาท และ LPG -๔๖,๑๑๓ ล้านบาท)

๓.๒ น้ำมันดีเซลถูกใช้เป็นเชื้อเพลิงหลักในทุกภาคส่วนตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ เป็นต้นทุนในภาคการผลิตสินค้า ไฟฟ้า และภาคการขนส่งในทุกอุตสาหกรรม การตรึงราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลไม่ให้เกิน ๓๐ บาทต่อลิตร จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชนไม่ให้ราคาพลังงานกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับกระทรวงพลังงานได้เสนอให้ใช้กลไกภาษีสรรพสามิตร่วมกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการตรึงราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลต่อไปอีกระยะหนึ่ง ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินมาตรการทางภาษีโดยการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถันและรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยปรับอัตราภาษีสรรพสามิตลดลงประมาณ ๑ บาทต่อลิตรตามชนิดของน้ำมันดีเซล โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม มาตรการดังกล่าวจะติดตามสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบอย่างใกล้ชิด ซึ่งเมื่อครบกำหนดระยะเวลาในการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลตามที่นำเสนอแล้ว กระทรวงการคลังจะพิจารณาความเหมาะสมของการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลต่อไป เพื่อให้ฐานะทางการคลังของประเทศมีเสถียรภาพมากขึ้น

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต

~~ลับมาก~~

/ประเภทที่...

~~ลับมาก~~
๓

ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

รายการ	อัตราภาษีที่ใช้ในปัจจุบัน	อัตราภาษีที่เสนอใหม่
(๑) น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก	๖.๔๔๐ บาทต่อลิตร	๕.๔๔๐ บาทต่อลิตร
(๒) น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก	๖.๔๔๐ บาทต่อลิตร	๕.๔๔๐ บาทต่อลิตร
(๓) น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ไม่เกินร้อยละ ๔	๖.๔๔๐ บาทต่อลิตร	๕.๔๔๐ บาทต่อลิตร
(๔) น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗	๕.๙๙๐ บาทต่อลิตร	๕.๐๖๐ บาทต่อลิตร
(๕) น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๗ แต่ไม่เกินร้อยละ ๙	๕.๙๓๐ บาทต่อลิตร	๕.๐๑๐ บาทต่อลิตร
(๖) น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๔	๕.๘๐๐ บาทต่อลิตร	๔.๙๐๐ บาทต่อลิตร
(๗) น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๑๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๙	๕.๔๘๐ บาทต่อลิตร	๔.๖๓๐ บาทต่อลิตร
(๘) น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๑๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๔	๕.๑๕๓ บาทต่อลิตร	๔.๓๕๓ บาทต่อลิตร

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน จะช่วยรักษาเสถียรภาพของราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้อัปราคาขึ้นอย่างรวดเร็วจนส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ ในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กรมสรรพสามิตจะสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท (คาดการณ์จากสถิติปริมาณการเสียภาษีในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การลดภาษีน้ำมันดีเซล ๑ บาทต่อลิตร จะสูญเสียรายได้ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน)

~~ลับมาก~~

/๗. ความเห็น...

~~ลับมา~~

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒ กฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

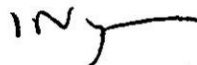
๘.๓ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๐๐๓ (ณัฐนิชา)

โทรสาร -

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natnicha_s@excise.go.th

~~ลับมา~~