



กค. 195.11
วันที่ 20 พย 66
เวลา 14.30



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/ ๑๕๕๖๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ ๑๒ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (ฉบับปรับปรุง)
และโครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๑ ของการไฟฟ้านครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๐๓๔ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๓๔๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ ๑๒ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (แผน ๑๒) (ฉบับปรับปรุง) และโครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ (โครงการฯ) ส่วนที่ ๑ ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ กฟน. ดำเนินการตามแผน ๑๒ (ฉบับปรับปรุง) วงเงินลงทุนรวม ๗๓,๐๘๖.๔๐ ล้านบาท เนื่องจากการปรับปรุงแผนงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ได้มีการพยากรณ์ใหม่ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงมากขึ้น และเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟน. ดำเนินการตามโครงการฯ ส่วนที่ ๑ เนื่องจากเป็นโครงการหลักของ กฟน. ในการเสริมสร้างความมั่นคงและความน่าเชื่อถือของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ให้บริการของ กฟน. รักษามาตรฐานการให้บริการต่อผู้ใช้ไฟฟ้า รวมทั้งพัฒนาระบบไฟฟ้าสมัยใหม่ (Grid Modernization) ให้รองรับ Disruptive Technology อีกทั้งยังมีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยมีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ ๑๓.๕๖ อย่างไรก็ตาม ขอบเขตงานของแผน ๑๒ (ฉบับปรับปรุง) และโครงการฯ ส่วนที่ ๑ กฟน. ต้องมีการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก เช่น การก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าและท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน เป็นต้น กฟน. จึงควรวางแผนงานโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดทุกขั้นตอน รวมทั้งขอให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีการกิจเกี่ยวเนื่องกันเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ให้ส่งผลให้เกิดความล่าช้าของโครงการ รวมทั้งในกรณีที่เกิดสถานการณ์ที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น อุทกภัย โรคระบาด

/เป็นต้น ...

เป็นต้น กฟน. ควรคาดการณ์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นและพิจารณาปรับแผนงานให้สอดคล้องและเหมาะสม ตลอดจนเร่งรัดการดำเนินงานหลังจากสิ้นสุดสถานการณ์ดังกล่าวโดยเร็ว เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้จ่ายเงินลงทุนมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นไปตามแผนงานและระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

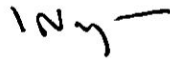
๒. เห็นควรให้ กฟน. พิจารณาการใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก เพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ขององค์กรในระยะยาว ทั้งนี้ หาก กฟน. มีความจำเป็นต้องกู้เงินในประเทศเพื่อสมทบเงินรายได้สำหรับลงทุนในแผน ๑๒ (ฉบับปรับปรุง) และโครงการฯ ส่วนที่ ๑ กระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกัน เนื่องจาก กฟน. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง มีความมั่นคงทางการเงิน มีความสามารถในการชำระหนี้ มีศักยภาพในการระดมทุนได้ และมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) อยู่ในเกณฑ์ที่ดีที่สามารถบริหารจัดการได้ นอกจากนี้ ขอให้ กฟน. วางแผนการกู้เงินให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงการ ฐานะการเงิน และสถานะตลาดการเงินในขณะนั้น รวมทั้งกำหนดแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการทำงาน ค่าใช้จ่ายเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์ และผลตอบแทนของโครงการ ประกอบกับปัจจุบันนักลงทุนได้ให้ความสำคัญกับการลงทุนในตราสารหนี้ขององค์กรที่มีการดำเนินงานตามกรอบแนวคิดความยั่งยืนหรือ ESG (Environment Social และ Governance) ดังนั้น เพื่อเพิ่มทางเลือกในการระดมทุน กฟน. ควรต้องพิจารณาคัดเลือกโครงการลงทุนที่มีความสอดคล้องกับแนวคิด ESG เพื่อระดมทุนโดยเครื่องมือการกู้เงินรูปแบบใหม่ๆ เช่น การออกพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนหรือ ESG bond เป็นต้น

๓. หน่วยงานที่เสนอเรื่องดังกล่าวควรคำนึงถึงประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ ประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ สำหรับการก่อหนี้ภายใต้แผน ๑๒ (ฉบับปรับปรุง) และโครงการฯ ส่วนที่ ๑ จะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ตลอดจนดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผน ๑๒ (ฉบับปรับปรุง) และโครงการฯ ส่วนที่ ๑ แล้ว ขอให้ กฟน. จัดทำแผนการกู้เงินส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) บรรจุงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับและติดตามประเมินผล ขอให้ กฟน. จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการ ผลการศึกษา ความเป็นไปได้ แผนการดำเนินงาน และตัวชี้วัดผลสำเร็จ

ของโครงการ ภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และจัดทำ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเป็นรายเดือนภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป โดยให้บันทึกผ่านระบบ เครือข่ายสารสนเทศหรือจัดส่งเอกสารตามที่กระทรวงการคลังโดย สบн. กำหนด ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และแนวทางการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ ข้อ ๖ (๑) ของ สบн. ภายใต้ระเบียบ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th