

ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๖๐๒/๖๐๕๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิซ์ ฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) ภายใต้ความตกลง TAFTA (ตามข้อ ๓.๔)
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย พร้อมคำแปลภาษาไทย เพื่อแก้ไขภาคผนวก ๔.๑ ของความตกลง TAFTA (ตามข้อ ๓.๔)
๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- มีความเห็นของสำนักงานกฤษฎีกาที่ระบุว่าจะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง TAFTA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการกระบวนการในส่วนที่เกี่ยวข้องประมาณ ๓ เดือน ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะที่ดูแลภาพรวมการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงการค้าเสรีดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อการปรับปรุงกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้านี้โดยเร็วที่สุด เพื่อให้ไทยจะสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือ (exchange of letter) รวมทั้งดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ เพื่อให้กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าฉบับปรับปรุงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตามกำหนดเวลาที่ไทยและประเทศคู่เจรจาได้ตกลงร่วมกันต่อไป

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (Thailand – Australia Free Trade Agreement: TAFTA) มีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๔๘ โดยภายใต้ข้อบทกฏว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้ามีภาคผนวกเรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ซึ่งปัจจุบันใช้พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิซ์ (Harmonized System: HS) ฉบับปี ๒๐๐๒

๓.๒ คณะกรรมการด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (Committee on Rules of Origin: CROO) ภายใต้ความตกลง TAFTA มีกรมศุลกากรเป็นหัวหน้าผู้แทนไทย ได้หารือกับฝ่ายออสเตรเลียเพื่อดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า จากระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับปี ๒๐๐๒ (HS 2002) เป็นระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ซึ่งปัจจุบันใช้ระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) โดยการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องแก้ไขภาคผนวก ๔.๑ (เรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า) ของความตกลง TAFTA เพื่อนำบัญญัติกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ฉบับ HS 2022 มาแทนที่บัญญัติกฎ PSRs ฉบับ HS 2002

๓.๓ ข้อที่ ๑๙๐๓ ของความตกลง TAFTA เรื่องการแก้ไข (Amendments) กำหนดให้การแก้ไขความตกลงจะต้องกระทำผ่านข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศภาคี โดยให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ประเทศภาคีตกลงร่วมกัน และข้อที่ ๑๙๐๒ ของความตกลง TAFTA เรื่องภาคผนวกและหมายเหตุ (Annexes and Footnotes) กำหนดให้ภาคผนวกและหมายเหตุถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลง TAFTA ดังนั้น การแก้ไขภาคผนวก ๔.๑ เรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เพื่อนำกฎ PSRs ฉบับ HS 2022 มาใช้แทนที่ฉบับ HS 2002 จะต้องดำเนินการตามข้อที่ ๑๙๐๓ และข้อที่ ๑๙๐๒

๓.๔ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย ครั้งที่ ๔ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อบัญชีกฎ PSRs ฉบับ HS 2022 (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และเห็นพ้องให้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือ (exchange of letter) ตามข้อที่ ๑๙๐๓ ของความตกลง TAFTA เพื่อยืนยันข้อตกลงในการแก้ไขภาคผนวก ๔.๑ (เรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า) รวมทั้งมอบหมายให้สองฝ่ายดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บัญชีกฎ PSRs ฉบับ HS 2022 มีผลบังคับใช้ในประเทศต่อไป (ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย พร้อมคำแปลภาษาไทย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๕ การดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง TAFTA จากฉบับ HS 2002 เป็นฉบับ HS 2022 ประกอบด้วยสินค้าจำนวน ๕,๖๑๒ รายการ (พิกัดศุลกากรในระดับ ๖ หลัก) โดยสามารถแบ่งการปรับโอนเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

(๑) กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ไม่เปลี่ยนแปลง จำนวน ๔,๔๐๘ รายการ

(๒) กรณีพิกัดศุลกากรไม่เปลี่ยนแปลง แต่กฎ PSRs เปลี่ยนแปลง จำนวน ๘๔ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าใหม่ทำให้สินค้าในพิกัดศุลกากรเดิมย้ายไปอยู่ในพิกัดศุลกากรใหม่ หรือมีการรวมสินค้าที่มีปริมาณการซื้อขายน้อยมาอยู่ในพิกัดศุลกากรอื่นที่มีอยู่ จึงต้องปรับกฎ PSRs เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

(๓) กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ใหม่ จำนวน ๑,๑๒๐ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าจากปริมาณการซื้อขาย รวมถึงสินค้าที่ต้องสังเกตความเคลื่อนไหว โดยจะพิจารณาใช้กฎ PSRs ของแต่ละสินค้าที่มีอยู่เดิม เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ซึ่งปัจจุบันใช้ระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับ HS 2022 ถือเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐในการใช้อ้างอิงข้อมูล และการติดต่อเจรจาทางการค้าระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อแนวทางการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศสำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีข้างต้น โดยกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ดังกล่าว รายละเอียดความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเพิ่มเติมว่า การปรับโอนพิกัดศุลกากรดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบบัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product-Specific Rules of Origin) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) ฉบับ HS 2022 ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้ความเห็นชอบการลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย เพื่อดำเนินการแก้ไขภาคผนวก ๔.๑ (เรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า) ของความตกลง TAFTA ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำในหนังสือแลกเปลี่ยนที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

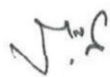
๘.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยตามข้อ ๘.๒

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยข้างต้น

๘.๕ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง TAFTA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๔๓ (นางสาวมณสิชา)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ monsichab@dti.go.th