



ที่ กต ๑๑๐๔/๙๙๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย – ออสเตรเลีย (TAFTA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๘๙๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยเพื่อปรับปรุง PSRs ภายใต้ความตกลง TAFTA ฉบับแก้ไข
๒. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย – ออสเตรเลีย (Thailand-Australia Free Trade Agreement - TAFTA) รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย เพื่อปรับปรุง PSRs ภายใต้ความตกลง TAFTA จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนไนซ์ ฉบับปี ๒๐๐๒ (HS 2002) เป็นฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก ทั้งนี้ หากกระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีที่ไทยมีอยู่ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้ปรับแก้ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยและคำแปลภาษาไทยเพื่อความถูกต้องเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนมีสาระเป็นการปรับโอนพิกัดศุลกากรของภาคผนวก ๔.๑ (กฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะราย) ของความตกลง TAFTA ให้เป็นฉบับ HS 2022 เป็นการดำเนินการตามข้อ ๑๙๐๓^๑ ของความตกลง TAFTA เพื่อแก้ไขภาคผนวก ๔.๑ (กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า) และข้อ ๑๙๐๒^๒ ก็ได้ระบุให้ภาคผนวกเป็นส่วนหนึ่งของความตกลง TAFTA ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนจึงเป็น

/การแก้ไข ...

^๑ Article 1903 Amendments: This Agreement may be amended by agreement in writing by the Parties, and such amendments shall enter into force on such date or dates as may be agreed between them.

^๒ Article 1902 Annexes and Footnotes: The Annexes and Footnotes to this Agreement shall form an integral part of this Agreement.

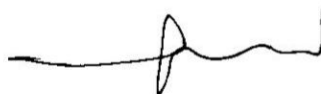
การแก้ไขความตกลง TAFTA และการจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของทั้งสองฝ่ายจึงประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ ส่วนในกรณีว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ด้วยหรือไม่นั้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางหรือไม่ ซึ่งในการพิจารณาดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์จะต้องคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ (ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐) ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และในกรณีที่มีปัญหาว่า หนังสือสัญญาฯ เป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ กระทรวงพาณิชย์สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้า

๒.๓ โดยที่การลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยจะเป็นการลงนามในนามรัฐบาลไทย ดังนั้น ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยน กระทรวงพาณิชย์จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เช่น กรณีการจัดทำความตกลงในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนาม ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับกันระหว่างภาคีสัญญาว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งสำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย และต้นฉบับของฝ่ายออสเตรเลียมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองแปซิฟิกใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๖๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๙