



๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติ
ต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติ
ต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ฉบับภาษาไทยและฉบับภาษาอังกฤษ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๕๐๔/๓๕๗๗ ลงวันที่
๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๒/๑๕๘๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติ
ต่อสตรีในทุกรูปแบบ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๕๐๔/ว ๒๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การนำเสนอรายงาน
ผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ
(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women - CEDAW) ฉบับที่ ๘
หนึ่งในสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
ร่วมกับผู้แทนจากทุกภาคส่วน ในรูปแบบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัด
การเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี ตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกรมกิจการสตรีและ
สถาบันครอบครัว ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ดำเนินการ
จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี
ในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ซึ่งครอบคลุมผลการดำเนินงาน ในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๖ ด้วยการรวบรวมข้อมูลสถานการณ์
พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ จากนั้นได้จัดประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อน
การปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ เพื่อนำเสนอข้อมูลและร่วมกันพิจารณา รวมถึงให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ
จัดทำเป็น (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ และแจ้งเวียนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบ

/ความถูกต้อง ...

ความถูกต้องและให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ในขั้นสุดท้าย เพื่อให้ได้รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ฉบับสมบูรณ์ ภายหลังจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้ความเห็นชอบต่อรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ฉบับสมบูรณ์ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ องค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN Women) และผู้เชี่ยวชาญ จึงนำมาจัดทำเป็นฉบับภาษาอังกฤษ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

๑.๒ การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาฯ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงเห็นควรเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อนส่งให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทย โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องดำเนินการส่งรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ให้แก่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ผ่านกระทรวงการต่างประเทศไปยังสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ภายในวันจันทร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ นำรายงานฉบับดังกล่าวไปดำเนินการแปลเป็นภาษาทางการของคณะกรรมการฯ ต่อไป จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ เรื่องเดิม

๓.๑.๑ อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women - CEDAW) เป็นหนึ่งในสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่สหประชาชาติจัดทำขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงและประกันพัฒนาการและความก้าวหน้าอย่างเต็มที่ของสตรี ทั้งในด้านนิติบัญญัติและอื่น ๆ ที่เหมาะสมบนพื้นฐานของความเสมอภาคของสตรีและบุรุษ ที่ได้รับการรับรองจากที่ประชุมสมัชชาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๒ โดยหลักการของอนุสัญญาดังกล่าวประกอบด้วย การส่งเสริมความเสมอภาค การจัดการเลือกปฏิบัติ และพันธกิจของรัฐในการคุ้มครอง สนับสนุน และดำเนินการให้ผู้หญิงหรือกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศได้รับสิทธิและโอกาสในด้านต่าง ๆ ปัจจุบันมีประเทศที่เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาแล้วจำนวน ๑๘๙ ประเทศ

๓.๑.๒ ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ โดยการภาคยานุวัติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๒๘ ส่งผลให้รัฐบาลไทยต้องเสนอรายงานของประเทศต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ เพื่อชี้แจงถึงมาตรการต่าง ๆ ที่ได้นำมาใช้เพื่อปฏิบัติงานตามอนุสัญญาฯ โดยสมาชิกของคณะกรรมการจะหารือกับผู้แทนของรัฐบาลไทยเกี่ยวกับเนื้อหาของรายงาน และแสวงหาแนวทางปฏิบัติใหม่ ๆ ต่อไปตามความเหมาะสมของสถานการณ์ในประเทศ

๓.๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ในฐานะส่วนราชการหลักที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินการและการอนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ และการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญา เนื่องจากมีภารกิจในการส่งเสริมความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางเพศ การคุ้มครองพิทักษ์สิทธิสตรีผู้แสดงออกที่แตกต่างจากเพศโดยกำเนิด และบุคคลในครอบครัว

๓.๑.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights : OHCHR) ได้ส่งรายการประเด็นและคำถาม (List of issues and questions) สำหรับการนำเสนอรายงานฯ ฉบับที่ ๘ ของประเทศไทย ต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ โดยมีประเด็นและคำถามทั้งหมด ๒๓ ประเด็นหลัก และขอให้จัดทำรายงานฯ ส่งให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ภายในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว มีหนังสือถึงกรมองค์การระหว่างประเทศ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๕๐๔/๓๕๗๗ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ ในการประสานแจ้งสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เพื่อขอขยายระยะเวลาการส่งรายงานฯ ฉบับที่ ๘ เป็นภายในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๑.๖ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ มีหนังสือถึงกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๒/๑๕๘๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งว่า คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ได้มีหนังสือถึงสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ แจ้งขอขยายระยะเวลาการส่งรายงานฯ ฉบับที่ ๘ ต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ เป็นภายในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒ ข้อเท็จจริง

๓.๒.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ ถึงปัจจุบัน โดยจัดทำขึ้นตามข้อเสนอแนะทั่วไปที่กำหนดและรับรองโดยคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ทั้งนี้ เนื้อหาของรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ฉบับที่ ๘ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ ภาพรวมของความก้าวหน้าและประเด็นข้อท้าทาย และข้อมูลกระบวนการจัดทำรายงาน

ส่วนที่ ๒ การดำเนินการของประเทศไทยที่มีต่อข้อกังวลและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี

ส่วนที่ ๓ ภาคผนวก และตารางข้อมูลสถิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นและคำถามของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี

/๓.๒.๒ รายงาน...

๓.๒.๒ รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ฉบับที่ ๘ เป็นการรายงานความก้าวหน้าและการดำเนินงานของประเทศไทยตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ซึ่งสาระสำคัญ คือ การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ โดยในรายงานฯ ประกอบด้วย ข้อมูลสถิติกฎหมาย นโยบาย มาตรการ กลไกการดำเนินงานและผลการดำเนินงานของรัฐบาลไทยในการส่งเสริมความเสมอภาค การจัดการเลือกปฏิบัติ และการส่งเสริมการจัดสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามประเด็นข้อกังวลและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒๓ ประเด็น มีเนื้อหาโดยสรุป ดังนี้

(๑) ประเทศไทยมีความก้าวหน้าในการส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาคระหว่างเพศ ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายที่ ๕.๑ ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นผลมาจากการที่รัฐบาลไทยมีมาตรการและกลไกเพื่อส่งเสริมสิทธิและสถานภาพสตรีเพื่อสร้างความเท่าเทียมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สตรีทุกคนในประเทศสามารถเข้าถึงและใช้สิทธิมนุษยชนของตนเองได้ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ อาทิ มาตรการการคุ้มครองผู้หญิงและเด็กผู้หญิงจากความรุนแรงในครอบครัว การล่วงละเมิดและการคุกคามทางเพศ การฟื้นฟูเยียวยาจากการเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การตั้งศูนย์ประสานงานด้านเด็กและสตรี (ศป.ดส.) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การส่งเสริมสิทธิด้านการศึกษา โดยเด็กทุกคนได้เข้าถึงการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี อย่างเท่าเทียม รวมถึงเพิ่มโอกาสเข้าเรียนแก่ผู้ที่ไม่เคยผ่านระบบการศึกษาอันเนื่องมาจากปัญหาต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมีมาตรการส่งเสริมบทบาทสตรีทางเศรษฐกิจ ทั้งที่เป็นแรงงานในระบบและนอกระบบให้ได้รับการคุ้มครองตามสิทธิแรงงานและสิทธิขั้นพื้นฐาน การจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อให้สตรีสามารถมีอาชีพและรายได้ การส่งเสริมอาชีพให้แก่สตรีกลุ่มต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อเป็นการสร้างศักยภาพและความมั่นคงให้แก่ตนเอง การส่งเสริมให้สตรีเข้าไปมีบทบาททางการเมืองทั้งในระดับชาติ ระดับท้องถิ่น และในการบริหารงานของรัฐมากขึ้น โดยกระแสร่างสร้างการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและส่งเสริมศักยภาพของสตรีในบทบาททางการเมืองยังคงดำเนินมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งจากโครงการของภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน ในส่วนของการสาธารณสุขนั้นรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้าสู่ระบบสาธารณสุขอย่างถ้วนหน้า รวมถึงมีมาตรการส่งเสริมกลุ่มสตรีเปราะบางให้เข้าถึงการบริการสาธารณสุข เช่น แรงงานหญิงนอกระบบและแรงงานต่างด้าวหญิงที่ขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องในประเทศไทย

(๒) ด้านกฎหมาย ประเทศไทยดำเนินการตามอนุสัญญาฯ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ มาอย่างต่อเนื่อง โดยในระหว่างปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๖ มีความก้าวหน้าในการจัดทำกฎหมายเพื่อปรับปรุงกฎหมายที่มียุทธศาสตร์ระหว่างเพศ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (ร่าง) พระราชบัญญัติรับรองเพศสภาพ พ.ศ. (ร่าง) พระราชบัญญัติคู่ชีวิต พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) และได้ดำเนินการวิเคราะห์กฎหมายโดยการศึกษาเชิงเอกสาร (Documentary Research) เป็นการวิเคราะห์เนื้อหากฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับสิทธิทางเพศระหว่างหญิงชาย และผู้ที่แสดงออกแตกต่างจากเพศกำเนิด ซึ่งพบว่ามีความหมายที่มีเนื้อหาบางส่วนมียุทธศาสตร์ในการเลือกปฏิบัติระหว่างเพศ จำนวน ๓ ฉบับ คือ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายอาญา และพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘

(๓) อย่างไรก็ดี รัฐบาลไทยได้พยายามแก้ไขปัญหาล่าช้าอย่างต่อเนื่องจวบจนปัจจุบัน ทั้งในทางกฎหมาย นโยบาย และการปฏิบัติ ประกอบกับองค์กรภาคเอกชน องค์กรชุมชน และภาคประชาสังคม /ได้เข้ามา...

ได้เข้ามามีบทบาทสำคัญในการปกป้องผลประโยชน์ของสตรีอย่างเข้มแข็งร่วมกับภาครัฐ โดยประเทศไทยมีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการส่งเสริมสิทธิของคนทุกกลุ่มในสังคมอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนพยายามเร่งรัดสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานให้มากขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้คุณภาพชีวิตของประชาชนทุกคนในประเทศพัฒนาขึ้นอย่างเท่าเทียมกัน เกิดการยอมรับในความเสมอภาคและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ อันเป็นพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันโดยสันติสุข

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ระดับประเทศ

(๑) แสดงให้ประชาคมโลกเห็นถึงความจริงจังและความก้าวหน้าของประเทศไทยในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสถานภาพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ รวมทั้งการกำหนดมาตรการการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

(๒) แสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ที่ดีของประเทศไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณี ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ อันจะทำให้ได้รับการยอมรับและความเชื่อมั่นจากนานาประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีต่อภาคเศรษฐกิจ สังคม การค้า การลงทุน ฯลฯ

๔.๒ ระดับสังคม

ได้รับทราบถึงการดำเนินการด้านการส่งเสริมสถานภาพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ รวมทั้งการกำหนดมาตรการการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบภายในประเทศ

๔.๓ ระดับประชาชน

(๑) ประชาชนเกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นต่อการดำเนินการของรัฐบาลไทยในการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

(๒) ประชาชนมีหลักประกันสิทธิและเสรีภาพของตนซึ่งทัดเทียมกับมาตรฐานสากล

(๓) เกิดความเสมอภาคต่อประชาชนทุกเพศ มีคุณภาพชีวิตที่ดี อยู่ร่วมกันอย่างสงบเรียบร้อยและมีสันติสุขในการดำรงชีวิต บนพื้นฐานของการเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้เชี่ยวชาญด้านสตรี และเจ้าหน้าที่กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว รวมจำนวน ๒๘ คน โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลสถานการณ์ พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ และจัดประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ จำนวน ๓ ครั้ง เพื่อนำเสนอข้อมูลและร่วมกันพิจารณา

/รวมถึง...

รวมถึงให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จัดทำเป็น (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘

๖.๒ ลำดับต่อมาได้มีหนังสือแจ้งเวียนขอความเห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ฉบับสมบูรณ์ ไปยังคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่ามีหน่วยงานขอแก้ไขเนื้อหาเพิ่มเติม จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงแรงงาน โดยทั้งสองหน่วยงานได้แก้ไขเนื้อหาเพื่อให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ ภายหลังจากคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ และหน่วยงานต่าง ๆ ให้ความเห็นชอบต่อรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยฯ ฉบับสมบูรณ์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ องค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN Women) และผู้เชี่ยวชาญ จึงนำมาจัดทำเป็นฉบับภาษาอังกฤษ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบต่อไป

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กฎหมายภายในประเทศ

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

- มาตรา ๔ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง

- มาตรา ๒๗ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน

ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือเหตุอื่นใด จะกระทำมิได้

มาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อขจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ย่อมไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม

- มาตรา ๖๘ กำหนดว่า “รัฐพึงจัดระบบการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรมทุกด้านให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ และให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็ว และไม่เสียค่าใช้จ่ายสูงเกินสมควร”

- มาตรา ๗๑ วรรค ๓ กำหนดว่า “รัฐพึงให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชนสตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ และคุ้มครองป้องกันมิให้บุคคลดังกล่าวถูกใช้ความรุนแรงหรือปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมตลอดทั้งให้การบำบัด ฟื้นฟูและเยียวยาผู้ถูกกระทำการดังกล่าว”

(๒) พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘

/๗.๒ กฎหมาย...

๗.๒ กฎหมายระหว่างประเทศ

(๑) อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women - CEDAW)

(๒) ปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี (Beijing Declaration and Platform for Action)

(๓) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs)

- เป้าหมายที่ ๕ บรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่สตรีและเด็กหญิง (Achieve gender equality and empower all women and girls)

- เป้าหมายที่ ๑๖ ส่งเสริมสังคมที่สงบสุขและครอบคลุมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ทุกคนเข้าถึงความยุติธรรมและสร้างสถาบันที่มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ และครอบคลุมในทุกระดับ (Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ทั้งฉบับภาษาไทยและฉบับภาษาอังกฤษ

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๘ ฉบับภาษาอังกฤษต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : paa.dwf@gmail.com

ผู้ประสานงาน จิตตพัฒน์ ตั้งสุขสบายดี ๐๙๔-๔๒๐๔๔๔๐



สิ่งที่ส่งมาด้วย