



ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๕๐๙๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสม  
กับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... (ยกเลิกค่าธรรมเนียมหอการค้า)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับ  
ที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล  
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง  
๓. รายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗  
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมาย  
ว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้  
เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ  
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ยกเลิกค่าธรรมเนียมท้าย  
พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และกำหนดให้กฎกระทรวงที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ออกตาม  
พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป  
จนกว่าจะมีกฎกระทรวงฉบับใหม่ใช้บังคับ

๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ออกตามพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙  
และยังมีผลบังคับอยู่ในปัจจุบัน มี ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความใน  
พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ (กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม) และ ๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๑)  
ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ (ยกเลิกค่าเช่า)

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียม  
ในการอนุมัติ อนุญาต ของทางราชการ ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ โดยให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาทบทวนการจัดเก็บ  
ค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาต ที่มีอัตราต่ำกว่า ๑๐๐ บาท

๑.๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน  
เร่งรัดพิจารณาทบทวนกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามหลักการ  
ประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มี  
กฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นและยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์  
หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและ  
ไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร

๑.๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการ โดยกำหนดลักษณะของค่าธรรมเนียม และจำแนกค่าธรรมเนียมออกจากค่าบริการ ทั้งนี้ การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต้องมีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจไว้ และต้องกำหนดอัตราขั้นสูงไว้ในกฎหมาย การกำหนดปัจจัยที่หน่วยงานของรัฐจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม สำหรับค่าบริการนั้นหน่วยงานของรัฐไม่ควรกำหนดไว้ในกฎหมายและต้องไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร

๑.๖ กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาทบทวนกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดในข้อ ๑.๓-๑.๕ แล้ว และดำเนินการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น ควรยกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือควรปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมหรือไม่ จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมและระบบกลางทางกฎหมาย มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๘ ราย โดยเป็นผู้แทนจากหอการค้า ๑๔ ราย และเป็นบุคคลทั่วไป ๔ ราย โดยความคิดเห็นในส่วนของผู้แทนหอการค้า มีจำนวน ๖ ราย ที่เห็นด้วยกับการยกเลิกค่าธรรมเนียม ซึ่งคิดเป็น ๔๒.๘๖% ของหอการค้า ที่ตอบแบบสอบถามทั้งหมด ทั้งนี้ จากรายงานแผนการปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ตามแนวทางการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาต ของทางราชการ พบว่า ต้นทุนการดำเนินการต่าง ๆ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ สูงกว่ารายได้ที่จัดเก็บ และกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำระบบการอนุญาตและการจดทะเบียนหอการค้าและสมาคมการค้า สำหรับการขอตรวจคัดเอกสาร และการขอให้คัดและรับรองสำเนาเอกสารนั้น ปัจจุบันได้ให้บริการผ่านระบบ e-services แล้ว จึงเห็นสมควรยกเลิกค่าธรรมเนียมดังกล่าวเพื่อลดต้นทุนค่าใช้จ่ายและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๒) ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ นำร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... ส่งไปที่สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หอการค้าไทย หอการค้าจังหวัด หอการค้าต่างประเทศ และประชาชนทั่วไป ผ่านเว็บไซต์กรมและระบบกลางทางกฎหมาย จากการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๒ ราย เป็นผู้แทนจากหอการค้าจังหวัด ๘ ราย หอการค้าต่างประเทศ ๒ ราย หอการค้าไทย ๑ ราย และสำนักงานพาณิชย์ ๑ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... คิดเป็น ๘๓.๓% ของจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมด

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

## **๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... เป็นการยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙

#### ๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามกฎหมาย และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม

๔.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคสาม กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในการตรากฎหมายทุกชั้นตอน และมาตรา ๕ วรรคห้า กำหนดว่า ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วยโดยอนุโลม อย่างไรก็ตาม หากเป็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ร่างกฎหมายที่มีได้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับประชาชน ร่างกฎหมายที่จำเป็นต้องตราขึ้นโดยรีบด่วนเพื่อประโยชน์สำคัญของประเทศเกี่ยวกับความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือร่างกฎหมายอื่นที่ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นว่าจำเป็นแล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยชอบแล้ว ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. .... ทั้งนี้ ได้จัดส่งบันทึกวิเคราะห์สรุปบันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๐

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๔๔๗๒