

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๒๐๖/๑๑๘๗๖



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา และการปิดสถานกงสุลใหญ่
ณ กรุงอันตานานาวิโว สาธารณรัฐมาดากัสการ์ เป็นการถาวร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ

ของกระทรวงการต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๘/๒๑๒ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๖๘๕๐

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๙/๑๗๒๔๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๒๐๗๗ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๒๗๖ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๔๐๗ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๙๐

ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๙. สำเนานบันทึกกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๑๓๐๗/๓๔๐๘/๒๕๖๖

ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ
ราชอาณาจักรกัมพูชา และการปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงอันตานานาวิโว สาธารณรัฐมาดากัสการ์ เป็นการถาวร
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งและการปิดสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญด้านความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/ ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีมีดำริให้เปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ในโอกาสแรก ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาเห็นชอบการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ กระทรวง การต่างประเทศจะสามารถดำเนินการตามขั้นตอนและเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถเปิดทำการได้ภายใน ต้นปี ๒๕๖๗ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาคเศรษฐกิจของไทยและรักษาผลประโยชน์ของภาคประชาชนไทย ถือได้ว่าเป็น ของขวัญต้อนรับปีใหม่ให้แก่ประชาชนไทย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ เหตุผลความจำเป็นในการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ

- ราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีความสำคัญทั้งด้านความสัมพันธ์ทวิภาคี ที่ใกล้ชิด และมีความร่วมมือกับไทยอย่างรอบด้านและหลากหลาย รวมทั้งมีประเด็นทางยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ทางการเมือง ความมั่นคง และวัฒนธรรม การเปิดสำนักงานเพิ่มเติมในราชอาณาจักรกัมพูชาจึงเป็นหนึ่งในกลยุทธ์ ที่สำคัญ โดยทั้งสองฝ่ายเคยตกลงในหลักการร่วมกันให้เปิดสถานกงสุลใหญ่ในไทยและในกัมพูชาเพิ่มเติมพร้อมกัน โดยกัมพูชาได้เปิดสถานกงสุลใหญ่ราชอาณาจักรกัมพูชา ณ จังหวัดสระแก้ว มาเป็นเวลานานแล้ว

- จังหวัดเสียมราฐเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจ สามารถเป็น ศูนย์ประสานงานชายแดนไทย - กัมพูชาของกระทรวงการต่างประเทศและหน่วยราชการไทยอื่น ๆ ในกรณีเร่งด่วน เมื่อมีความจำเป็นต้องประสานงานพื้นที่ชายแดนในโอกาสแรกได้ โดยเฉพาะตลอดแนวชายแดนไทย - กัมพูชา ยังมีปัญหาการลักลอบข้ามแดน การค้าของผิดกฎหมาย และการเก็บกู้ทุนระเบิด การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ จะช่วยให้การประสานงานกับหน่วยงานในท้องถิ่นมีความใกล้ชิดและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการแบ่งเบาภารกิจของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ ที่มีภารกิจครอบคลุมราชอาณาจักรกัมพูชา ทั้งประเทศ ซึ่งจะเป็นการลดข้อจำกัดและเพิ่มประสิทธิภาพในการส่งเสริมและรักษาผลประโยชน์ของไทย รวมทั้งการช่วยเหลือและการดูแลคนไทยในพื้นที่ดังกล่าว

- ไทยมีสถานกงสุลใหญ่ในประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ (๑) สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว มีสถานกงสุลใหญ่ ณ แขวงสะหวันนะเขต (๒) มาเลเซีย มีสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองปีนัง และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองโกตาบารู และ (๓) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มีสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโฮจิมินห์ และยังไม่มีการเปิดสถานกงสุลใหญ่ในราชอาณาจักรกัมพูชา

- ประเทศอื่นที่มีสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ได้แก่ ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐฝรั่งเศส และสาธารณรัฐประชาชนจีน

๓.๒ เหตุผลและความจำเป็นในการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงอันตานาริโว เป็นการถาวร

- ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ สถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงอันตานาริโว สาธารณรัฐมาดากัสการ์ มีสถานะปิดเป็นการชั่วคราวตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ และจากการพิจารณาถึงความคุ้มค่าในเชิง งบประมาณและภารกิจแล้ว เห็นว่า ปริมาณภารกิจของไทยในสาธารณรัฐมาดากัสการ์ไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ นับตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน กอปรกับที่ผ่านมา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพริทอเรีย สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐมาดากัสการ์ สามารถติดต่อกับสาธารณรัฐมาดากัสการ์โดยการประสานงานกับ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมาดากัสการ์ที่กรุงพริทอเรียได้ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพริทอเรีย จึงสามารถ

ปฏิบัติการกิจการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศ และดูแลรักษาผลประโยชน์ของคนไทยที่
สาธารณรัฐมาดากัสการ์ได้อย่างคล่องตัว

๔. ผลประโยชน์และผลกระทบ

การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ จะเป็นประโยชน์ ดังนี้

**๔.๑ เพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลและคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทย และเป็นการแบ่งเบา
ภารกิจของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ**

- การเข้าถึงพื้นที่ชายแดนเพื่อขยายโอกาสด้านการค้าและการลงทุน และช่วยสนับสนุน
และคุ้มครองธุรกิจไทยอย่างทันทั่วทั้งที่เป็นภารกิจสำคัญที่สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ สามารถเป็นผู้ขับเคลื่อน
ที่สำคัญในพื้นที่ทางภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือของราชอาณาจักรกัมพูชาที่มีชายแดนติดต่อกับไทย

- โดยที่ปฏิสัมพันธ์บริเวณชายแดนระหว่างไทยกับราชอาณาจักรกัมพูชามีประเด็น
ละเอียดอ่อนเพิ่มมากขึ้น อาทิ การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ การหลอกลวงของแก๊งคอลเซนเตอร์
และปัญหาแรงงานข้ามชาติ สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ จะสามารถดำเนินงานเชิงรุกในการแก้ปัญหาบริเวณ
พื้นที่ชายแดนที่ติดกับไทยได้อย่างทันทั่วทั้งที่

๔.๒ ผลักดันผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการลงทุนของไทย รวมทั้งการค้าชายแดนและข้ามแดน

- จังหวัดอีสานใต้ของไทยเป็นประตูไปสู่แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของราชอาณาจักรกัมพูชา
และเป็นเส้นทางเชื่อมโยงอารยธรรมขอม ดังนั้น ไทยจะได้รับประโยชน์จากการเดินทางของนักท่องเที่ยวต่างชาติ
และกระตุ้นการท่องเที่ยวในภูมิภาคได้อีกด้วย เนื่องจากจังหวัดเสียมราฐมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวแบบเชื่อมโยง
ไทย - กัมพูชา ตามนโยบาย “Two Kingdoms, One Destination” และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญระดับโลก
เชื่อมต่อกับปราสาทพระวิหารและปราสาทเกาะแกร์ในจังหวัดพระวิหาร ซึ่งได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก
จึงเป็นแหล่งดึงดูดนักท่องเที่ยวที่สำคัญ

- ปัจจุบัน มีบริษัทไทยไปลงทุนในจังหวัดเสียมราฐแล้ว อาทิ (๑) บริษัท ไทยนครพัฒนา จำกัด
ลงทุนโรงแรม Sofitel Angkor และสนามกอล์ฟ (๒) บริษัท TCC Group มหาชน จำกัด ลงทุนโรงแรม Le Meridien
(๓) บริษัท TK Group จำกัด ลงทุนโรงแรม Angkor Tara ร้านอาหาร และธุรกิจท่องเที่ยว และ (๔) บริษัท ดุสิต
เวชการ มหาชน จำกัด ลงทุนโรงพยาบาล Royal Angkor

- การค้าชายแดนไทย - กัมพูชา มีมูลค่าสูง (๑.๑ แสนล้านบาท ในปี ๒๕๖๕) โดยปริมาณ
การค้าชายแดนของด่านคลองลึก จังหวัดสระแก้ว และด่านช่องจอม จังหวัดสุรินทร์ มีมูลค่ารวมกว่าร้อยละ ๘๐
ของการค้าชายแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ดังนั้น การมีสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง
ต่อคนไทยที่จะเดินทางไปทำธุรกิจในราชอาณาจักรกัมพูชา และจะสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างหอการค้าจังหวัด
ชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งมีปฏิสัมพันธ์กันอยู่เป็นประจำให้ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น

๔.๓ ส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ในระดับประชาชน

- การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ จะช่วยให้ฝ่ายไทยประสานงานกับหน่วยงาน
ท้องถิ่นของฝ่ายกัมพูชาในการร่วมกันแก้ปัญหาในพื้นที่ โดยเฉพาะปัญหาด้านความมั่นคงและอาชญากรรมข้ามชาติ
บริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ได้อย่างทันทั่วทั้งที่และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งการสนับสนุนงานด้านความมั่นคง
และการข่าวเชิงลึกของไทย ตลอดจนการสร้างเครือข่ายกับบุคคลต่าง ๆ ในพื้นที่เขตกงสุล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ และเปิดทำการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้กระทรวงการต่างประเทศเร่งรัดการเปิดดังกล่าวในโอกาสการลงพื้นที่จังหวัดสระแก้ว เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กระทรวงการต่างประเทศจะเสนอขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในวงเงิน ๕๔ ล้านบาท แทนการขอตั้งงบประมาณ จากงบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการเปิดสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอคำขอเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ผ่านคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงการต่างประเทศ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ ระบุว่า “ส่วนราชการใดประสงค์จะจัดตั้ง หน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งกรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน และกรณีที่มีการยุบเลิกหรือรวมหน่วยงาน ที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการนั้นในคราวเดียวกันและไม่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้ส่วนราชการเสนอคำขอ จัดตั้งหน่วยงานต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงนั้นพิจารณา...” ในการนี้ กระทรวง การต่างประเทศจึงเห็นสมควรเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงฮันตานานาวิโว เป็นการถาวร และให้เปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ตามแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามนัยหนังสือ สำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๖.๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ ของกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเรื่องการขอเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ของกระทรวง การต่างประเทศ และมีมติเห็นชอบให้เปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๘ จังหวัด ของราชอาณาจักรกัมพูชา ประกอบด้วย (๑) จังหวัดเสียมราฐ (๒) จังหวัดพระตะบอง (๓) จังหวัดโพลิน (๔) จังหวัดบันทายมีชัย (๕) จังหวัดอุดรมีชัย (๖) จังหวัดพระวิหาร (๗) จังหวัดสตึงแตรง และ (๘) จังหวัดโพธิสัตว์ โดยใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างชั่วคราวในต่างประเทศของกระทรวงการต่างประเทศจากตำแหน่ง ที่มีอยู่ ดังรายงานผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงการต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔ ตามลำดับ ซึ่งส่วนราชการไม่ขัดข้องตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีได้พบหารือทวิภาคีกับสมเด็จพระมหาวชิราวุฒินายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน - ญี่ปุ่น สมัยพิเศษ (ASEAN - Japan Commemorative Summit) ที่กรุงโตเกียว โดยฝ่ายกัมพูชากล่าวสนับสนุนการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ของฝ่ายไทยอย่างเต็มที่

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ รับทราบการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงฮันตานานาวิโว สาธารณรัฐมาดากัสการ์ เป็นการชั่วคราว และอนุมัติให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพริทอเรีย สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐมาดากัสการ์

/ ๘. ข้อเสนอของกระทรวง...

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

๘.๑ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ กรุงอันตานานาริโว สาธารณรัฐมาดากัสการ์ เป็นการถาวร

๘.๒ อนุมัติในหลักการให้เปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๘ จังหวัดของราชอาณาจักรกัมพูชา ประกอบด้วย (๑) จังหวัดเสียมราฐ (๒) จังหวัดพระตะบอง (๓) จังหวัดโพลิน (๔) จังหวัดบันทายมีชัย (๕) จังหวัดอุดรรมีชัย (๖) จังหวัดพระวิหาร (๗) จังหวัดสตึงแตรง และ (๘) จังหวัดโพธิสัตว์

๘.๓ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการในรายละเอียด การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยหากไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๐๔/๑๓๒๑๒ (ศิริณา/นัยน์ปพร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sirinapa.r@mfa.go.th /naipaphon.k@mfa.go.th