



๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์และสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง การเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ความตกลงทางการค้าเสรี ไทย - ออสเตรเลีย (TAFTA) และความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดปริมาณและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ ตามรายการสินค้า ดังนี้

๑) นมผงขาดมันเนย เป็นสินค้าหนึ่งในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้า สำหรับ ปี ๒๕๖๖ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๕๕,๐๐๐.๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๓,๘๗๕.๙๐ ตัน รวมเป็นปริมาณที่ต้องเปิดตลาดทั้งสิ้น ปริมาณ ๕๘,๘๗๕.๙๐ ตัน โดยคิดอัตราภาษีในโควตา WTO ร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และอัตราภาษีในโควตา TAFTA ร้อยละ ๒๐ ลดลงปีละ ร้อยละ ๑ และเป็น ๐ ในปี ๒๕๖๘ และอัตราภาษีนอกโควตา TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔๐

๒) นมและครีม ต้องเปิดตลาดตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๒,๓๗๒.๗๔ ตัน โดยคิดอัตราภาษีในโควตา ร้อยละ ๒๐ และอัตราภาษีนอกโควตา ร้อยละ ๔๑ และตามความตกลง TAFTA/TNZCEP ต้องเปิดตลาดแต่ละช่วงปีซึ่งปริมาณจะเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๗ ทุก ๕ ปี เริ่มตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒ ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๑๒๐.๐๐ ตัน ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๑๓๘.๘๐ ตัน ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๑๖๒.๔๐ ตัน และปี ๒๕๖๓ ไม่น้อยกว่า ปริมาณ ๑๙๐.๐๐ ตัน มีอัตราภาษีในโควตา ร้อยละ ๒๐ จะลดลงปีละ ร้อยละ ๑ และเป็น ๐ ในปี ๒๕๖๘ (ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ร้อยละ ๕) ส่วนอัตราภาษีนอกโควตาคิดร้อยละ ๓๖.๙๐ อัตราเดียว

กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา



**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตาอัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างกันที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ครั้งไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้าสินค้าเกษตร ได้ตามความเหมาะสม โดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้า และให้กระทรวงการคลังประกาศกำหนดอัตราภาษีขาเข้าทั้งในโควตาและนอกโควตา โดยกระทรวงการคลังเห็นควรให้กำหนดอัตราภาษีในโควตาเท่ากับอัตราที่เก็บจริง หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลังกระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ (กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑) จัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป (กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒) จัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

**๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีมที่ผ่านมา มีดังนี้

**๑) นมผงขาดมันเนย**

ปี	ปริมาณการเปิดตลาดการนำเข้า		อนุมัติเปิดตลาดเพิ่มเติม	
	ตามข้อผูกพัน (ตัน)		ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
	WTO	TAFTA		
๒๕๔๘	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐	๒๙ พ.ย. ๒๕๔๘
๒๕๔๙	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐.๐๐	๗,๕๐๐.๐๐	๑๒ ธ.ค. ๒๕๔๙
๒๕๕๐	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐.๐๐	-	-
๒๕๕๑	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐.๐๐	๒๐,๙๗๑.๓๑	๑๕ ม.ค. ๒๕๕๑
๒๕๕๒	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐.๐๐	-	-
๒๕๕๓	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔.๐๐	-	-
๒๕๕๔	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔.๐๐	๖,๕๑๔.๖๖	๑๘ ต.ค. ๒๕๕๔
๒๕๕๕	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔.๐๐	๖,๘๔๐.๓๖	๒๐ พ.ย. ๒๕๕๕
๒๕๕๖	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔.๐๐	๓,๒๒๖.๗๐	๓ ธ.ค. ๒๕๕๖
๒๕๕๗	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔.๐๐	-	-
๒๕๕๘	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๒๒,๑๗๒.๘๘	๑๘ ก.พ. ๒๕๕๘
๒๕๕๙	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๐	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๑	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๕,๗๙๕.๘๒	๑๘ ธ.ค. ๒๕๖๑
๒๕๖๒	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๒,๙๙๓.๐๒	๑๑ ธ.ค. ๒๕๖๒



๑) นมผงขาดมันเนย

ปี	ปริมาณการเปิดตลาดการนำเข้า ตามข้อผูกพัน (ตัน)		อนุมัติเปิดตลาดเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
๒๕๖๓	๕๕๐๐๐	๓๘๗๕.๙๐	-	-
๒๕๖๔	๕๕,๐๐๐	๓,๘๗๕.๙๐	-	-
๒๕๖๕	๕๕,๐๐๐	๓,๘๗๕.๙๐	-	-
๒๕๖๖	๕๕,๐๐๐	๓,๘๗๕.๙๐	เสนอในครั้งนี	-

๒) นมและครีม

ปี	ปริมาณการเปิดตลาดการนำเข้า ตามข้อผูกพัน (ตัน)			โควตาเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	TNZCEP	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
	๒๕๕๘	๒,๓๗๒.๗๔	๑๖๒.๖๔	๑๖๒.๖๔	-
๒๕๕๙	๒,๓๗๒.๗๔	๑๖๒.๖๔	๑๖๒.๖๔	-	-
๒๕๖๐	๒,๓๗๒.๗๔	๑๖๒.๖๔	๑๖๒.๖๔	-	-
๒๕๖๑	๒,๓๗๒.๗๔	๑๖๒.๖๔	๑๖๒.๖๔	-	-
๒๕๖๒	๒,๓๗๒.๗๔	๑๖๒.๖๔	๑๖๒.๖๔	-	-
๒๕๖๓	๒,๓๗๒.๗๔	๑๙๐.๐๐	๑๙๐.๐๐	-	-
๒๕๖๔	๒,๓๗๒.๗๔	๑๙๐.๐๐	๑๙๐.๐๐	-	-
๒๕๖๕	๒,๓๗๒.๗๔	๑๙๐.๐๐	๑๙๐.๐๐	-	-
๒๕๖๖	๒,๓๗๒.๗๔	๑๙๐.๐๐	๑๙๐.๐๐	เสนอในครั้งนี	-



๑.๓.๒ รายงานการนำเข้าโควตาสินค้านมที่ผ่านมา แบ่งเป็น

๑) นมผงขาดมันเนย

ปี	โควตาที่ได้รับ	รายงานการนำเข้า
๒๕๕๘	๗๕,๖๖๔.๔๖	๗๓,๐๔๙.๐๖๘
๒๕๕๙	๕๔,๙๑๓.๙๕	๕๓,๖๘๔.๔๕๖
๒๕๖๐	๕๗,๙๖๔.๖๐	๕๖,๙๕๗.๙๔๐
๒๕๖๑	๖๑,๖๒๙.๔๑	๕๔,๔๒๓.๘๙๗
๒๕๖๒	๖๐,๒๐๖.๘๔	๕๙,๑๗๐.๕๑๐
๒๕๖๓	๕๘,๘๗๕.๙๐	๕๕,๖๕๗.๑๙๒
๒๕๖๔	๕๘,๘๗๕.๙๐	๕๖,๔๙๘.๑๖๗
๒๕๖๕	๕๘,๘๗๕.๙๐	๕๖,๒๙๐.๐๐๖
๒๕๖๖	๕๘,๘๗๕.๙๐	๔๒,๐๑๖.๓๘๐

๒) นมและครีม

ปี	ความตกลง WTO		ความตกลง TAFTA		ความตกลง TNZCEP	
	โควตาที่ได้รับ	รายงานนำเข้า	โควตาที่ได้รับ	รายงานนำเข้า	โควตาที่ได้รับ	รายงานนำเข้า
๒๕๕๘	๒,๓๗๒.๗๔	๑,๕๗๔.๗๙๒	๑๖๒.๔๐	๑๔๖.๔๘๓	๑๖๒.๔๐	๑๖๒.๒๙๘
๒๕๕๙	๒,๓๗๒.๗๔	๒,๑๙๒.๐๖๗	๑๖๒.๔๐	๑๔๒.๙๔๒	๑๖๒.๔๐	๑๖๑.๗๕๕
๒๕๖๐	๒,๓๗๒.๗๔	๒,๒๗๐.๐๐๐	๑๖๒.๔๐	๑๔๘.๖๖๒	๑๖๒.๔๐	๑๖๑.๗๗๘
๒๕๖๑	๒,๓๗๒.๗๔	๒,๓๔๔.๘๘๙	๑๖๒.๔๐	๖๓.๒๕๙	๑๖๒.๔๐	๑๖๒.๑๖๑
๒๕๖๒	๒,๓๗๒.๗๔	๒,๒๙๗.๓๒๐	๑๖๒.๔๐	๑๑๙.๗๒๐	๑๖๒.๔๐	๑๖๒.๒๓๙
๒๕๖๓	๒,๓๗๒.๗๔	๒,๒๓๙.๙๙๘	๕๗.๕๙	๑๗.๓๔๐	๑๙๐.๐๐	๑๗๓.๒๔๒
๒๕๖๔	๒,๓๗๒.๗๔๐	๒,๒๓๖.๙๖๘	๑๓๕.๐๐	๔๗.๗๒๐	๑๙๐.๐๐	๑๗๐.๐๐๕
๒๕๖๕	๒,๓๗๒.๗๔๐	๒,๒๗๐.๘๔๔	๙๕.๐๕	๔๘.๗๘๐	๑๙๐.๐๐	๑๘๙.๗๖๒
๒๕๖๖	๒,๓๗๒.๗๔	๑,๗๒๙.๐๖๘	๑๙๐.๐๐	๑๓๗.๗๙๖	๑๙๐.๐๐	๑๑๘.๙๑๒

หมายเหตุ ข้อมูลปี ๒๕๖๖ รายงานนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม สะสมถึง วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

๑.๓.๓ สำหรับปี ๒๕๖๖ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้านมผงขาดมันเนย ตามความตกลงการค้าระหว่างประเทศ และบริหารการจัดสรรโควตา ดังนี้

๑) นมผงขาดมันเนย

ข้อตกลง / เปิดตลาด (ตัน)	งวดที่ / ปริมาณจัดสรร(ตัน)	ข้อตกลง	กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (๘๐ %) (ตัน)	กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (๒๐ %) (ตัน)
WTO + TAFTA ๕๘,๘๗๕.๙๐ ตัน	งวดที่ ๑ (๙๐ %) ๕๒,๙๘๘.๓๑ ตัน	WTO	๓๙,๒๘๙.๙๓	๙,๘๒๒.๔๘
		TAFTA	๓,๑๐๐.๓๒	๗๗๕.๑๘
	งวดที่ ๒ (๑๐ % รวมโควตาคืน) ๕,๘๘๗.๕๙ ตัน	WTO	๔,๗๑๐.๐๗	๑,๑๗๗.๕๒
		WTO	-	๒๒.๐๐

๒) นมและครีม...



๒) นมและครีม

ข้อตกลง / เปิดตลาด (ตัน)	ปริมาณจัดสรร (ตัน)
WTO ๒,๓๗๒.๗๔	WTO ๒,๓๗๒.๗๔
TAFTA ๑๙๐.๐๐	TAFTA ๑๙๐.๐๐
TNZCEP ๑๙๐.๐๐	TNZCEP ๑๙๐.๐๐
รวม ๒,๗๕๒.๗๔	รวม ๒,๗๕๒.๗๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพัน ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และการจัดสรรโควตาส่วนเพิ่มเติมครั้งนี้ จะจัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิต จึงต้องขอยกเว้นการจัดสรรโควตาตามสัดส่วนผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ) กับ กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป) ในอัตรา ๘๐:๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ ได้ประกาศการจัดสรรและออกหนังสือรับรองการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถนำเข้าได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และทำให้การผลิตและการตลาดภาคธุรกิจของผู้ประกอบการ ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบในการผลิต

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ เห็นชอบให้เปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม แบ่งเป็น

๑) นมผงขาดมันเนย ปริมาณ ๑๐,๐๓๑.๕๕ ตัน (ภายใต้กรอบความตกลงการค้า WTO) ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ โดยปริมาณที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัตินั้น ให้พิจารณาจากความจำเป็น และเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต โดยผู้ประกอบการที่จะได้รับการจัดสรรโควตาเพิ่มเติม ต้องรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ได้รับปี ๒๕๖๖ ร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ของกรมการค้าต่างประเทศ กรณีผู้ประกอบการที่รายงานการนำเข้าไม่ถึงร้อยละ ๗๕ จะไม่ได้รับการจัดสรรโควตา ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้กรมปศุสัตว์ประสานกับกรมการค้าต่างประเทศ ในการตรวจสอบรายงานการนำเข้า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และเนื่องจากการขอโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม เป็นการพิจารณาจัดสรรให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็น และเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต จึงต้องขอยกเว้นการจัดสรรโควตาตามสัดส่วนผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคล ที่ ๑ (กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ) กับ กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป) ในอัตรา ๘๐ : ๒๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘



๒) นมและครีม ปริมาณ ๗๐๐.๑๘ ตัน (ภายใต้กรอบความตกลงการค้า WTO) ในอัตราภาษีร้อยละ ๒๐ โดยปริมาณที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัตินั้นให้พิจารณาจากความจำเป็นตามปริมาณที่ต้องการแต่ไม่เกินโควตาที่เปิดตลาด โดยผู้ประกอบการที่จะได้รับการจัดสรรโควตาเพิ่มเติมต้องรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ได้รับปี ๒๕๖๖ ร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ของกรมการค้าต่างประเทศ กรณีผู้ประกอบการที่รายงานการนำเข้าไม่ถึงร้อยละ ๗๕ จะไม่ได้รับการจัดสรรโควตาตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้กรมปศุสัตว์ประสานกับกรมการค้าต่างประเทศ ในการตรวจสอบรายงานการนำเข้า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และที่ผ่านมากว่าในแต่ละปีมีการขอนำเข้าไม่เต็มจำนวน แต่ในกรณีปี ๒๕๖๖ มีการบริหารการจัดสรรโควตาโดยจัดให้กับผู้ประกอบการนำเข้าตามสัดส่วนจึงทำให้ผู้ประกอบการบางรายที่มีประวัติการนำเข้าที่สูงได้รับโควตาลดสัดส่วนลงทำให้เกิดผลกระทบกับแผนการตลาดและเสียโอกาสด้านธุรกิจ

ทั้งนี้ กรมปศุสัตว์จะดำเนินการประสานกับกรมการค้าต่างประเทศ ในการตรวจสอบรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ปี ๒๕๖๖ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ สำหรับผู้ประกอบการที่จะได้รับการจัดสรรโควตาเพิ่มเติม ภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว และจะแจ้งให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม นำเสนอคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม พิจารณาต่อไป

๔.๑.๒ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้บริหารการจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติมดังกล่าวให้กับผู้ประกอบการ ตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตดังกล่าวข้างต้น โดยต้องนำเข้าให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกร

#### ๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตาอัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างกันที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ละครั้งไป

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ กรณีนมผงขาดมันเนย ให้จัดสัดส่วนโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยให้เป็นธรรม โดยจัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำนมดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปจัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

### ๕. ผลกระทบ

#### ๕.๑ ด้านเศรษฐกิจ

๕.๑.๑ การผลิต การตลาด ในภาคธุรกิจของผู้ประกอบการไทยสามารถดำเนินได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบ

๕.๑.๒ ธุรกิจภาคอุตสาหกรรมและอาหารของต่างประเทศที่มีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งต้องการขยายฐานการผลิตและการลงทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพที่เหมาะสม แต่ติดขัดในเรื่องการวางแผนการผลิตล่วงหน้า เพราะความไม่แน่นอนของการนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม มาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต หากสามารถเปิดตลาดการนำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ได้พอเพียงตามความต้องการ จะทำให้สามารถกำหนดแผนธุรกิจล่วงหน้าได้ตลอดทั้งปี และจะมีนโยบายมาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น ส่งผลดีต่อธุรกิจในภาพรวม



## ๕.๒ ด้านเกษตรกร

๕.๒.๑ ไม่ได้รับผลกระทบเนื่องจากได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ไม่ให้กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกร

๕.๒.๒ มีแผนการผลิตและแผนการรับซื้อน้ำนมโคร่วมกันระหว่างองค์กรเกษตรกรโคนมและผู้ประกอบการแปรรูปนม โดยได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงการบริหารจัดการน้ำนมโคทั้งระบบร่วมกันแล้ว

## ๕.๓ ด้านผู้บริโภค

ผู้บริโภคจะได้รับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปจากนมหลากหลายชนิดในราคาถูกหากการดำเนินการทางธุรกิจภาคอุตสาหกรรมและอาหารในประเทศไทยหยุดชะงัก จะมีการนำเข้าผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปจากต่างประเทศมาทดแทน ส่งผลให้สินค้าที่มีส่วนประกอบของนมมีราคาแพงขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคในที่สุด

## ๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว ขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบ ในการอนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม ปริมาณ ๑๐,๐๓๑.๕๕ ตัน ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ มติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ และเนื่องจากการขอโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม เป็นการพิจารณาจัดสรรให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต จึงให้ยกเว้นการจัดสรรโควตาตามสัดส่วนผู้ประกอบการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๖.๒ ให้ความเห็นชอบ ในการเปิดตลาดนำเข้านมและครีม ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม ปริมาณ ๗๐๐.๑๘ ตัน ในอัตราภาษีร้อยละ ๒๐ มติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

๖.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้บริหารการจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย นมและครีม ปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม ดังกล่าวให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตดังกล่าวข้างต้น โดยต้องนำเข้าให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร.๐-๒๑๕๗-๗๐๔๔ ต่อ ๑๐๕๑๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : schoolmilk@dpo.go.th