



# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๒๕๖๖



คณะกรรมการนโยบายอาหาร

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น)  
ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๔๗๔ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๙๗๒๘ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๑) เมื่อวันที่  
๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยคณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอเสนอเรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เป็นเรื่องที่ต้องให้เสนอคณะกรรมการ และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๑.๑ นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง มติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๙ เห็นชอบนโยบายนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๔๐ โดยกำหนดอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๑๐ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๙ เป็นต้นไป ซึ่งคณะกรรมการนโยบายอาหาร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๑) เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ เช่นเดียวกับ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ โดยภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในโควตา ที่อัตราภาษีนำเข้า ร้อยละ ๒ ให้นำเข้ากากถั่วเหลืองได้ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลา เพื่อตอบสนองต่อความต้องการใช้ในภาคการเลี้ยงสัตว์ในประเทศและอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์ นอกจากนี้ได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้มีสิทธินำเข้ารับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศทั้งหมดในราคาที่กำหนด เพื่อคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองในประเทศ

๑.๒ นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ภายใต้กรอบ AFTA ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ กำหนดช่วงเวลานำเข้าโดยให้องค์การคลังสินค้านำเข้าได้ตลอดทั้งปี สำหรับผู้นำเข้าทั่วไปสามารถนำเข้าได้ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - สิงหาคม ของแต่ละปี ซึ่งเป็นช่วงที่ผลผลิตภายในประเทศออกสู่ตลาดน้อยรวมทั้งเพื่อให้อุตสาหกรรมปศุสัตว์มีวัตถุดิบที่เพียงพอในการผลิตอาหารสัตว์

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ทุกกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ และจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๗๙) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ได้ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับอัตราภาษีการนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้ออกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและการออกหนังสือรับรองแสดงการรับสิทธิชำระภาษีของวัตถุดิบอาหารสัตว์ ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

ดังนั้น เพื่อให้สามารถนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ให้เพียงพอกับความต้องการใช้อย่างต่อเนื่อง และกำกับดูแลการนำเข้าให้มีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งรักษาเสถียรภาพด้านราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดถั่วเหลือง กากถั่วเหลือง และปลาป่น ภายในประเทศ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ เพื่อกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง จะได้ดำเนินการออกประกาศและระเบียบให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการออกประกาศและระเบียบกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง ให้มีผลบังคับใช้ ได้ทันการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๗ ทั้งนี้ อุตสาหกรรมอาหารสัตว์และอุตสาหกรรมปศุสัตว์ จำเป็นต้องนำเข้าอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีวัตถุดิบอาหารสัตว์เพียงพอกับความต้องการใช้ภายในประเทศ

## ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายอาหารในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๑) เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) คราวละ ๓ ปี โดยการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ ให้คงนโยบายและมาตรการนำเข้า เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในกรอบระยะเวลา ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ ให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อผูกพันของกรอบ ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนี้

๓.๑ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๑๐๐๕.๙๐.๙๙ รหัสสถิติ ๐๐๑ ดังนี้

### (๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

- โนโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒๐ ปริมาณ ๕๔,๗๐๐ ตัน โดยให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

- นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๗๓ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑๘๐ บาท ไม่จำกัดปริมาณ

### (๒) การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) อัตราภาษีร้อยละ ๐

๑) ให้องค์การคลังสินค้านำเข้าไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

๒) ผู้นำเข้าทั่วไป กำหนดช่วงเวลานำเข้าระหว่าง ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ สิงหาคม ของแต่ละปี และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘

(๓) การนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย (TAFTA)

- ในโควตา ภาษีร้อยละ ๐ ไม่จำกัดปริมาณ โดยต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย สำหรับภาษีในโควตา เพื่อประกอบกรนำเข้า

- นอกโควตา ภาษีร้อยละ ๖๕.๗๐ ไม่จำกัดปริมาณ

(๔) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๕) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษี กิโลกรัมละ ๒.๗๕ บาท และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑,๐๐๐ บาท

๓.๒ กากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๒๙ รหัสสถิติ ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

(๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

- ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒ ผู้มีสิทธินำเข้ารวม ๑๑ ราย (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมผู้ใช้วัตถุดิบอาหารสัตว์ สมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ ชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด สมาคมพ่อค้าพืชผลไทย และสมาคมการค้าสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูป) หากมีผู้ยื่นขอมีสิทธินำเข้า

รายใหม่ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหาร พิจารณาตามความจำเป็นและความเหมาะสม ทั้งนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าให้การสนับสนุนรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมด ไม่ต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนด (ให้กรมการค้าภายใน พิจารณาให้สอดคล้องกับราคารับซื้อขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมัน ที่คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชกำหนด โดยความเห็นชอบของประธานกรรมการนโยบายอาหาร) โดยทำสัญญาปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวกับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และต้องรายงานปริมาณการนำเข้า การจำหน่าย และการใช้กากถั่วเหลืองนำเข้า ตามแบบรายงานที่กรมการค้าภายในกำหนดเป็นประจำทุกเดือน

- นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๑๑๙

(๒) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๓) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษีร้อยละ ๖ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๒,๕๑๙ บาท

๓.๓ ปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๑.๒๐.๑๐ ต้องขออนุญาตนำเข้า และปลาป่นโปรตีน ๖๐% ขึ้นไป พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๑.๒๐.๒๐ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า ดังนี้

(๑) การนำเข้าภายใต้ทุกกรอบการค้า เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๒) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง ปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% อัตราภาษีร้อยละ ๖ ปลาป่น โปรตีน ๖๐% ขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๑๕

ทั้งนี้ มอบกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) นำประกาศกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๒๙ รหัส ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) นำประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหารเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ มีวัตถุประสงค์อาหารสัตว์เพียงพอกับความต้องการใช้ในภาคอุตสาหกรรมอาหารสัตว์ รวมถึงภาคปศุสัตว์และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสามารถผลิตปศุสัตว์และสัตว์น้ำให้เพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ การส่งออก และเพื่อเป็นความมั่นคงด้านอาหาร รวมทั้งเป็นแหล่งสร้างรายได้ของเกษตรกรและเศรษฐกิจของประเทศ

๔.๒ มีมาตรการดูแลคุ้มครองเกษตรกรและผู้ผลิตวัตถุดิบอาหารสัตว์ทั้งระบบอย่างเป็นธรรม

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มีการสูญเสียรายได้ เนื่องจากเป็นการคงนโยบายและมาตรการนำเข้าตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่ให้ความเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ และเป็นไปตามข้อผูกพันตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศ

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

#### ๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คณะกรรมการต่างๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีของคณะรัฐมนตรีชุดเดิม จำนวน ๑๗๔ คณะ (กระทรวงพาณิชย์ มี ๔ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) คณะกรรมการป้องกันผลกระทบอันเนื่องจากการให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศพัฒนาน้อยที่สุดโดยยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตา และคณะกรรมการนโยบายอาหาร) ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ และหลังจากนั้นให้คณะกรรมการฯ ดังกล่าวสิ้นสุดลง และในกรณีที่ส่วนราชการใดพิจารณาเห็นว่าคณะกรรมการฯ คณะใดยังคงมีภารกิจสำคัญและจำเป็นที่จะต้องคงอยู่ต่อไป ให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการคณะอื่นๆ ขึ้นใหม่ โดยให้ตรวจสอบและปรับปรุงองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจให้ถูกต้อง และเป็นปัจจุบันแล้วส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

#### ๘. ข้อเสนอของหน่วยงานภาครัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ตามข้อ ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ประธานกรรมการนโยบายอาหาร

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

กรมการค้าภายใน

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทรศัพท์ ๐-๒๕๔๗-๕๓๔๓ โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๕๐๑