

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๒/๓๔๐๒๖



สลด.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘9222/66

12 ค.ศ. 2566 เวลา 15.20 น.



กระทรวงยุติธรรม

๔๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๖๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๒๑๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ แผ่น
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ แผ่น
๓. ตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๒ แผ่น
๔. รายงานสรุปการรับฟังความเห็น จำนวน ๔ แผ่น
๕. หลักฐานการรับฟังความเห็น จำนวน ๑ แผ่น
๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความเห็น จำนวน ๑ แผ่น
๗. ความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งให้ทราบว่ามีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ขอส่งเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.คืนกระทรวงยุติธรรม และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.มาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

บทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้กระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ในการออกกฎกระทรวง ตามมาตรา ๑๑/๗ วรรคสอง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุมัติ และการรายงานการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นจะต้องเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘

/๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ และเพื่อให้มีกฎกระทรวงที่ออกตามความในกฎหมายดังกล่าว กระทรวงยุติธรรมจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยมีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้หัวหน้าพนักงานสอบสวนมีอำนาจยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๕ หรือมาตรา ๑๒๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาเสพติดต่อเลขาธิการ ป.ป.ส.

จากการบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวพบว่ายังมีช่องว่างในเรื่องเกี่ยวกับการขออนุมัติแจ้งข้อหาตามกฎกระทรวงดังกล่าวโดยเฉพาะเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. สังกัดสำนักงาน ป.ป.ส. เนื่องจากสภาพความเป็นจริงและสถานการณ์ในปัจจุบันเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจในการจับกุม สอบสวน หรือควบคุมตัวผู้ถูกจับกุมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด ดังนั้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ดังกล่าวโดยให้มีอำนาจยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าว เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้อย่างต่อเนื่องทั้งจับกุม สอบสวน ควบคุมตัวและยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าว อันจะทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นโดยได้จัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหา แก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารระสำคัญของร่างกฎหมาย

สารระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. สังกัดสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดต่อเลขาธิการ ป.ป.ส. กรณีหลังจากศาลออกหมายจับแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวแล้ว และให้นำไปดำเนินการกับพนักงานสอบสวนต่อไป

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ	หมายเหตุ
กฎกระทรวง ว่าด้วยการแจ้งข้อหา แก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการแจ้งข้อหา แก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๑/๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธี พิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๑/๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา คดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา คดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้	เพื่อให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติวิธี พิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ	หมายเหตุ
ข้อ ๑ การขออนุมัติแจ้งข้อหาในกรณีที่ศาลออกหมายจับแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๕ หรือ มาตรา ๑๒๗ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบรายงานหัวหน้าพนักงานสอบสวนและให้หัวหน้าพนักงานสอบสวนยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวต่อเลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ป.ป.ส. มอบหมายโดยเร็ว	ข้อ ๑ การขออนุมัติแจ้งข้อหาในกรณีที่ศาลออกหมายจับแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๕ หรือมาตรา ๑๒๗ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบรายงานหัวหน้าพนักงานสอบสวนและให้หัวหน้าพนักงานสอบสวนยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวต่อเลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ป.ป.ส. มอบหมายโดยเร็ว ข้อ ๑/๑ การขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๕ หรือมาตรา ๑๒๗ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด หลังจากที่ได้ศาลออกหมายจับแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวแล้วให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. สังกัดสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาต่อเลขาธิการ ป.ป.ส. ก่อนและให้นำไปดำเนินการกับพนักงานสอบสวนต่อไป	เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจในการจับกุมสอบสวน หรือควบคุมตัวผู้ถูกจับตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญาวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ดังกล่าว ทั้งให้อำนาจยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวเพื่อให้เกิดความการปฏิบัติงานที่ต่อเนื่องอันจะทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

บทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้กระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ในการออกกฎกระทรวง ตามมาตรา ๑๑/๗ วรรคสอง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุมัติ การอนุมัติ และการรายงานการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญรายได้

- ไม่มี -

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างกระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นนั้น ปรากฏความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๗.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๗.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การเพิ่มความในร่างกฎกระทรวงฯ เป็นข้อ ๑/๑ อาจทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินการเกี่ยวกับเนื้อหาและหลักฐานประกอบคำขอ เห็นควรเพิ่มความในร่างกฎกระทรวงฯ เป็นวรรคสองของข้อ ๑ ในกฎกระทรวงแทนการเพิ่มเติมเป็นข้อ ๑/๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

(๒) ความในร่างกฎกระทรวงฯ ในข้อ ๑/๑ อาจทำให้เกิดมีปัญหาในการตีความเห็นควรให้ปรับถ้อยคำของร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑/๑ ดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน เช่น กรณีเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. สังกัดสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งรับผิดชอบในการแสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐานจนทราบรายละเอียดแห่งความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งศาลได้ออกหมายจับผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายยาเสพติดมาตรา ๑๒๕ หรือมาตรา ๑๒๗ ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจยื่นคำขออนุมัติแจ้งข้อหาต่อเลขาธิการ ป.ป.ส. ก่อนร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนต่อไป

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๖๓ (ประจวบ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@oncb.go.th