



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ว ๒๕๖๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนบริจาคสนับสนุนการดำเนินการของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) อย่างต่อเนื่อง เพื่อช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และผู้ด้อยโอกาสให้มีโอกาสเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมมากยิ่งขึ้น อันเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา รวมทั้งการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม เห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ออกไปอีก ๕ ปี และเพิ่มเติมการยกเว้นภาษีสำหรับการบริจาคทรัพย์สินให้แก่ กสศ. ให้เหมือนกันกับการบริจาคทรัพย์สินให้แก่สถานศึกษา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ลับ

/๒. ความเร่งด่วน ...

~~ลับ~~ ~~ซี~~

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา) มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาในปัจจุบันจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และการขยายระยะเวลามาตรการภาษีดังกล่าวออกไปจะช่วยจูงใจให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนร่วมบริจาคเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของ กสศ. อย่างต่อเนื่อง

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กรมสรรพากรได้ออกมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๘๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และต่อมาได้ขยายระยะเวลาออกไปโดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๓๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ดังนี้

๓.๑.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่ กสศ. สามารถหักลดหย่อนได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของจำนวนเงินที่บริจาค แต่ไม่เกินเพดานที่กำหนด

๓.๑.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่ กสศ. สามารถหักจ่ายได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายที่บริจาค แต่ไม่เกินเพดานที่กำหนด

ทั้งนี้ การบริจาคตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นมาต้องกระทำผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ของกรมสรรพากร (e-Donation)

๓.๒ ในปี ๒๕๖๒-๒๕๖๖ มีผู้บริจาคให้แก่ กสศ. ดังนี้

๓.๒.๑ บุคคลธรรมดา

ปี	จำนวนผู้บริจาค (ราย)	จำนวนเงินรวม (ล้านบาท)	เงินสด		e-Donation	
			จำนวนราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
๒๕๖๒	๑,๔๘๕	๖	๑,๔๘๕	๖	๐	๐
๒๕๖๓	๗,๙๔๗	๒๖	๗,๙๔๗	๒๖	๐	๐
๒๕๖๔	๙,๔๒๕	๑๔.๐๑๗	๕,๐๑๗	๐.๐๑๗	๔,๔๐๘	๑๔
๒๕๖๕	๑๒,๙๔๙	๒๔	๖,๑๘๒	๘	๖,๗๖๗	๑๖
๒๕๖๖ (ม.ค.-พ.ค.)	๓,๔๔๑	๓.๓	๖๔๕	๐.๓	๒,๗๙๖	๓
รวม	๓๕,๒๔๗	๗๓.๓๑๗	๒๑,๒๗๖	๔๐.๓๑๗	๑๓,๙๗๑	๓๓

~~ลับ~~ ~~ซี~~

ปี	จำนวนผู้บริจาค (ราย)	จำนวนเงินรวม (ล้านบาท)	เงินสด		e-Donation	
			จำนวนราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
๒๕๖๒	๑๕๘	๑	๑๕๘	๑	๐	๐
๒๕๖๓	๒๔๑	๑๔	๒๔๑	๑๔	๐	๐
๒๕๖๔	๓๙	๒๓	๓	๑	๓๖	๒๒
๒๕๖๕	๑๘๘	๒๑๓	๐	๐	๑๘๘	๒๑๓
๒๕๖๖ (ม.ค.-พ.ค.)	๑๘	๒,๐๐๗	๑	๐,๐๐๗	๑๗	๒
รวม	๖๔๕	๒๕๓,๐๐๗	๔๐๓	๑๖,๐๐๗	๒๔๑	๒๓๗

หมายเหตุ ข้อมูลจาก กสศ. ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

จากข้อมูลข้างต้นพบว่า เงินบริจาคเพิ่มขึ้นต่อเนื่องอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีอัตราการเติบโตร้อยละ ๙๐ เมื่อเปรียบเทียบกับปีแรกที่ระดมทุน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ กสศ. ได้รับเงินบริจาครวม ๓๒๖ ล้านบาท และได้นำเงินดังกล่าวไปใช้ในการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชน ๑๗๐,๖๐๘ คน

๓.๓ กสศ. มีเป้าหมายการระดมทุนผ่านการรับบริจาคในช่วง ๕ ปี (๒๕๖๗-๒๕๗๑) รวม ๑,๐๒๗ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเด็กไม่ให้หลุดจากระบบการศึกษา ช่วยเหลือเยาวชนข้างเผือก และกลุ่มที่มีความต้องการพิเศษให้หลุดพ้นความยากจนข้ามรุ่น รวมทั้งลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ระดับจังหวัดและระดับท้องถิ่น โดยคาดว่าจะนำเงินที่ได้จากการระดมทุนไปช่วยเหลือเด็กและเยาวชน กว่า ๑๓๘,๖๐๐ คน

๓.๔ กสศ. ขอให้กรมสรรพากรพิจารณาขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๓๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ในลักษณะไม่กำหนดระยะเวลาสิ้นสุด

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ของกรมสรรพากร (e-Donation) ให้แก่ กสศ. ที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๑ ดังต่อไปนี้

ลช

~~ลช ชง~~

๔.๑.๑ บุคคลธรรมดา ให้หักลดหย่อนได้ ๒ เท่าของจำนวนเงินที่บริจาค โดยยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ๒ เท่าของจำนวนเงินที่บริจาค และเมื่อรวมกับเงินได้ที่ได้รับพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในประมวลรัษฎากรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ๒ เท่าของเงินที่ได้จ่ายแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อน ตามมาตรา ๔๗ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) แห่งประมวลรัษฎากร

๔.๑.๒ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้หักจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่ายที่บริจาค ไม่ว่าจะจ่ายเป็นเงินหรือทรัพย์สิน โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๒ เท่าของรายจ่ายที่บริจาค และเมื่อรวมกับรายจ่ายที่ได้รับพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในประมวลรัษฎากรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๒ เท่าของรายจ่ายที่ได้จ่ายแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร

๔.๒ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่บุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้า หรือการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการบริจาคให้แก่ กสศ. โดยจะต้องไม่นำต้นทุนของทรัพย์สินหรือสินค้าซึ่งได้รับยกเว้นภาษีดังกล่าวมาหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือรายจ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล แล้วแต่กรณี

๔.๓ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ภาคเอกชนและภาคประชาชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการขยายโอกาสทางการศึกษา อันเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณของภาครัฐ

๕.๒ เด็กและเยาวชนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และผู้ด้อยโอกาสมากกว่า ๑๓๘,๖๐๐ คน มีโอกาสได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียม อันเป็นการช่วยสร้างอาชีพและรายได้ในอนาคต ลดความยากจนข้ามรุ่นและความเหลื่อมล้ำทางสังคม รวมทั้งเพิ่มโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษา

๕.๓ ประเทศมีทรัพยากรมนุษย์ที่มีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น อันเป็นรากฐานสำคัญของการยกระดับความสามารถในการแข่งขัน ตลอดจนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในระยะยาว

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

จะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีปีละประมาณ ๕๐ ล้านบาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

~~ลช ชง~~

/๘. ข้อกฎหมาย ...

~~ลับ ๓~~

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอ
มาตรการภาษีไว้ ดังนี้

๘.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด
ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการ
ดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงิน
ที่ใช้ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ
กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสีย
รายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ
เสนอ ในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น
ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการจัดทำ
รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัย
อำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค
และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
และสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอ
จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๙.๑ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความ
ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขยายระยะเวลามาตรการภาษี
เพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาออกไปอีก ๕ ปี และเพิ่มเติม
การยกเว้นภาษีสำหรับการบริจาคทรัพย์สินให้แก่ กสศ. ให้เหมือนกันกับการบริจาคทรัพย์สินให้แก่
สถานศึกษา ทั้งนี้ ตามรายละเอียดในข้อ ๔

อนึ่ง การกำหนดให้เป็นมาตรการชั่วคราว แต่มีระยะเวลานานพอสมควร
เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถติดตามและประเมินความจำเป็นของการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี
ได้เป็นระยะ ๆ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

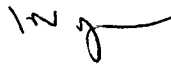
~~ลับ ๓~~

~~ลับ~~ ~~ซี~~

๙.๒ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมาย กสศ. ร่วมขับเคลื่อนและสร้างการรับรู้ และความเข้าใจมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริการให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา รวมทั้งร่วมติดตามและประเมินประโยชน์ที่ได้รับจากมาตรการนี้และนำส่งข้อมูลดังกล่าวให้แก่ กระทรวงการคลังเป็นรายปีจนสิ้นสุดมาตรการเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~ ~~ซี~~