



กวก.172
6น.ย.๖๖
17.40น

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : 510228/66

6 พ.ย. 2566 เวลา 17.16 น.



ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ 9๔๕'๐๕'

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการสอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย สำหรับปี
สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และข้อเสนอแนะจากการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก กบข. ประจำปี ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการสอบบัญชีและงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการและบริษัทย่อย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และข้อเสนอแนะจากการประชุมใหญ่
ผู้แทนสมาชิก กบข. ประจำปี ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการ
ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) หรือ (๑๒)
หรือ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๘๒ บัญญัติว่า
เมื่อได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนจากที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกแล้ว
ให้คณะกรรมการทำรายงานการสอบบัญชีพร้อมทั้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ
คณะกรรมการ และประกาศรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการและบริษัทย่อย (กลุ่มกองทุน) และงบการเงินเฉพาะกองทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(กองทุน) ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงินรวมและงบแสดงฐานะการเงินเฉพาะกองทุน ณ วันที่
๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ งบกำไรขาดทุนและกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่นรวมและงบกำไรขาดทุนและกำไรขาดทุน
เบ็ดเสร็จอื่นเฉพาะกองทุน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงส่วนของเงินกองทุนรวมและงบแสดงการเปลี่ยนแปลง
ส่วนของเงินกองทุนเฉพาะกองทุน และงบกระแสเงินสดรวมและงบกระแสเงินสดเฉพาะกองทุน สำหรับปี
สิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบงบการเงินรวมและหมายเหตุประกอบงบการเงินเฉพาะกองทุน
รวมถึงสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ โดย สตง. เห็นว่า งบการเงินรวมและงบการเงินเฉพาะกองทุนดังกล่าว
แสดงฐานะการเงินรวมของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย และฐานะการเงินเฉพาะกองทุน

ของกองทุน ...

ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และผลการดำเนินงานรวมและผลการดำเนินงานเฉพาะกองทุน และกระแสเงินสดรวมและกระแสเงินสดเฉพาะกองทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ดังนี้

๓.๑.๑ สรุปฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ กบข. มีสินทรัพย์สุทธิหรือเงินกองทุนจำนวน ๑,๑๙๓,๓๖๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๔ จำนวน ๖๑,๒๘๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๔๑ ประกอบด้วยเงินรับเข้าบัญชีสมาชิก จำนวน ๔๑,๗๘๑ ล้านบาท (เงินสะสม เงินสมทบ และเงินชดเชย) เงินรับจากกระทรวงการคลัง (เงินสำรองจากภาครัฐ) จำนวน ๔๖,๒๒๑ ล้านบาท และผลประโยชน์สุทธิสำหรับปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐,๕๙๒ ล้านบาท หักด้วยเงินจ่ายคืนสมาชิกพ้นสมาชิกภาพ จำนวน ๓๖,๗๓๓ ล้านบาท และเงินที่สมาชิกไม่มีสิทธิได้รับที่ต้องจ่ายคืนกระทรวงการคลัง จำนวน ๕๗๕ ล้านบาท

๓.๑.๒ ผลการดำเนินงานหรือกำไรสุทธิระหว่างปี ๒๕๖๕ กบข. มีกำไรสุทธิหรือมีผลประโยชน์สุทธิ จำนวน ๑๐,๕๙๒ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๖๔ จำนวน ๓๓,๔๒๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๕.๙๓ สาเหตุจากขาดทุนการขายเงินลงทุน จำนวน ๘๑๔ ล้านบาท ส่วนแบ่งขาดทุนจากบริษัทร่วมจำนวน ๙ ล้านบาท การปรับมูลค่าเงินลงทุน จำนวน ๒๐,๕๘๕ ล้านบาท และกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนจำนวน ๓,๗๓๔ ล้านบาท

ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ในการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก กบข. ประจำปี ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีผู้แทนสมาชิกเข้าร่วมประชุม จำนวน ๕๑๖ คน หรือร้อยละ ๙๓.๔๘ ของผู้แทนสมาชิกที่มีสิทธิเข้าร่วมการประชุมจำนวน ๕๕๒ คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกได้พิจารณารายงานฐานะการเงินและการรับจ่ายเงินของกองทุนปี ๒๕๖๕ แล้ว และได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ ด้านการลงทุน

(๑) ณ สถานการณ์ปัจจุบัน สมาชิกควรลงทุนแผนการลงทุนใดจึงจะได้ผลตอบแทนอย่างน้อยร้อยละ ๖

กบข. รายงานว่า เนื่องด้วยแต่ละแผนการลงทุนจะมีนโยบายการลงทุนและสินทรัพย์ที่แตกต่างกัน ดังนั้น ให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนให้ตรงกับความต้องการรับความเสี่ยงและเป้าหมายการลงทุนของสมาชิกเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม ทางเจ้าหน้าที่ กบข. จะติดต่อกลับสมาชิกโดยตรงเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม

(๒) เหตุใดจึงมีการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการลงทุน และคนที่เลือกเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการลงทุนเป็นสัดส่วนใหม่ ถึงมีการเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางติดลบทุกส่วน ทั้งส่วนสะสมส่วนรัฐ ฯลฯ

กบข. รายงานว่า เนื่องจากโครงสร้างเศรษฐกิจ การลงทุน และประชากรมีการเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งกระทบต่อผลตอบแทนคาดการณ์ระยะยาวของสมาชิก รวมทั้งแผนสมมูลตามอายุไม่ได้ทบทอนมานานแล้ว จึงมีการทบทวนเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะการเปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้มั่นใจว่าสมาชิกที่อยู่ในแผนสมมูลตามอายุ (ในระยะยาว) จะมีเงินเพียงพอหลังเกษียณ และเนื่องจากผลตอบแทนในระยะยาวของสินทรัพย์ลดลง ทำให้จำเป็นต้องมีสัดส่วนเก่าและมีความผันผวนมากขึ้น

(๓) ในกรณีที่สมาชิกหักนำส่งเงินออมในสัดส่วนร้อยละ ๓๐ จะสามารถนำไปลดหย่อนภาษีประจำปี ได้ทั้งร้อยละ ๓๐ หรือไม่

กบข. รายงานว่า สิทธิลดหย่อนภาษี เงินสะสม เงินสะสมส่วนเพิ่ม สมาชิกสามารถนำไปยื่นลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ตามที่จ่ายจริง เมื่อรวมกับกองทุน RMF กองทุน SSF (ปกติ) กองทุนครูโรงเรียนเอกชน ประกันชีวิตแบบบำนาญ และกองทุนการออมแห่งชาติ เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๕ แสนบาท ในปีภาษีนั้น ๆ

(๔) การลงทุน ...

(๔) การลงทุนแบบใดเหมาะสมกับข้าราชการที่มีอายุมาก

กบข. รายงานว่า เนื่องด้วยแต่ละแผนจะมีนโยบายการลงทุนและสินทรัพย์ในการลงทุนที่แตกต่างกัน การเลือกแผนการลงทุนควรเลือกตามเป้าหมายการลงทุนของสมาชิกเป็นหลัก และตามความเสี่ยงที่สมาชิกสามารถยอมรับได้ อย่างไรก็ตาม ทางเจ้าหน้าที่ กบข. จะติดต่อกลับสมาชิกโดยตรงเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม

(๕) ผลตอบแทนการลงทุนปี ๒๕๖๕ ของ กบข. ขาดทุนจำนวนสามหมื่นกว่าล้านบาท ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ที่สมาชิกจะได้รับ จากที่สมาชิกเคยได้รับผลประโยชน์ประมาณปีละสองหมื่น แต่ปีนี้ติดลบหกพันกว่าบาท กบข. คาดว่าจะบริหารให้ได้ผลประโยชน์กลับคืนมาและทดแทนที่ขาดทุนไปอย่างไร

กบข. รายงานว่า มีการบริหารเชิงรุก โดยมีผู้จัดการกองทุนติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และปรับเปลี่ยนการลงทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ลงทุน นอกจากนี้ มีการจัดสรรการลงทุนเชิงรุก โดยเน้นสร้างผลตอบแทนสูงให้เหมาะสมกับความเสี่ยงในช่วงนั้น ๆ อีกทั้ง มีการคัดเลือกผู้จัดการกองทุนที่ให้ผลตอบแทนสูง ดังนั้น อยากให้สมาชิกมองผลตอบแทนในระยะยาว เนื่องจากในระยะสั้นตลาดมีความผันผวน แต่ในระยะยาวเงินของสมาชิกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แม้ว่าผลตอบแทนอาจผันผวนได้ในบางปี

๓.๒.๒ ด้านสมาชิก

(๑) ผลลัพธ์ที่ได้จาก My GPF Twins ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากน้อยเพียงใด และเป็นการคำนวณจากข้อมูลของสมาชิกที่อยู่ในแผนลงทุนนั้นแล้วใช่หรือไม่

กบข. รายงานว่า การคำนวณบน Application ดังกล่าว เป็นการประมาณการตามสมมติฐานของการคำนวณจากข้อมูลต่าง ๆ ของสมาชิกที่มีอยู่ เช่น อัตราการออมและแผนการลงทุนปัจจุบัน

(๒) ความเป็นไปได้ของการยกเลิกระบบบำเหน็จบำนาญหรือการเปลี่ยนแปลงระบบบำนาญ

กบข. รายงานว่า ระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการไทยมีการวางโครงสร้างและพัฒนาสิทธิประโยชน์มากกว่า ๑๐๐ ปี โดยมีกฎหมาย ๒ ฉบับ ที่ใช้ในการดูแลพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น การยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงระบบบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ จึงต้องมีการพิจารณาเชิงนโยบายและโครงสร้างทั้งหมด โดยจะต้องพิจารณาว่าจะนำระบบใดมาใช้ทดแทนได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเสียก่อน หลังจากนั้นจึงต้องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายใหม่ เพื่อทดแทนกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่เดิมทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว

(๓) ถ้าย้ายจากข้าราชการพลเรือนไปส่วนท้องถิ่น ไม่ลาออกจาก กบข. ได้หรือไม่

กบข. รายงานว่า การโอนย้ายมี ๒ กรณี หากโอนย้ายไปส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจ จะเป็นสมาชิกต่อเนื่อง แต่หากขอโอนย้ายไปสังกัดส่วนท้องถิ่นด้วยตนเองถือว่าสิ้นสุดการเป็นสมาชิก

(๔) หากอยากให้มี กบข. สัญจรตามหน่วยงานเพื่อชี้แจงให้กับสมาชิกมีความรู้เข้าใจมากยิ่งขึ้นต้องดำเนินการอย่างไร

กบข. รายงานว่า ท่านผู้แทนสมาชิกสามารถติดต่อให้ กบข. เข้าไปบรรยายที่หน่วยงานของท่านได้ โดยประสานมาที่ ๐๒ ๖๓๖ ๑๐๐๐ ต่อ ๒๐๒

(๕) อยากให้มีการคำนวณภาษีและเงินออม เช่น ต้องออมเงินจำนวนเท่าไร จึงจะนำไปลดหย่อนภาษีได้ทั้งหมด จะสามารถรับบริการจากช่องทางไหน อย่างไร

กบข. รายงานว่า ปัจจุบันท่านสมาชิกสามารถเข้าไปทดลองใช้โปรแกรมวางแผนภาษีในเมนูเครื่องมือวางแผนทางการเงิน ผ่าน My GPF Application

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อทราบรายงานการสอบบัญชีของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ได้มีมติรับทราบสรุปผลการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก กบข. ประจำปี ๒๕๖๖ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานการสอบบัญชี และงบการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบริษัทย่อย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และสรุปผลการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก กบข. ประจำปี ๒๕๖๖ รวมทั้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก กบข. ประจำปี ๒๕๖๖ เพื่อประกาศรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓ (นางสาวปรียากร พรหมเทศ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th