

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/ ๕๒๐๓



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

๒. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๕๐๓๐  
ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่อง  
แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ)  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนด  
ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัย  
การเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ  
และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง  
เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ  
รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้  
แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมาย  
และนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึง  
ประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้  
สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ  
ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล  
ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
ตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี

### ๓. สารสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๓.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๘ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๑ - ๔.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๖) และอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕ สำหรับในปี ๒๕๖๙ และ ๒๕๗๐ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๙ - ๓.๙ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๔) และ ในปี ๒๕๗๑ จะขยายตัวร้อยละ ๒.๗ - ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕

#### ๓.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๓.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๒,๘๘๗,๐๐๐ ๓,๐๔๐,๐๐๐ ๓,๒๐๔,๐๐๐ และ ๓,๓๙๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๓,๖๐๐,๐๐๐ ๓,๗๔๓,๐๐๐ ๓,๘๙๗,๐๐๐ และ ๔,๐๗๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๗๑๓,๐๐๐ ๗๐๓,๐๐๐ ๖๙๓,๐๐๐ และ ๖๘๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๕๖ ๓.๓๓ ๓.๑๑ และ ๒.๙๒ ต่อ GDP ตามลำดับ

๓.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๓.๗๓ ๖๔.๒๓ ๖๔.๐๗ และ ๖๓.๖๑ ตามลำดับ

#### ๓.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจและสังคมเป็นวงกว้าง ปัจจุบันภาคเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวเพื่อเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเครื่องมือทางการคลังยังคงมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่องท่ามกลางความเสี่ยงจากความผันผวนในระบบเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง โดยเฉพาะแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยในตลาดพันธบัตรที่สูงขึ้นจากการดำเนินนโยบายทางการเงินที่เข้มงวดของธนาคารกลางทั่วโลก เพื่อลดความร้อนแรงของเศรษฐกิจและชะลออัตราเงินเฟ้อที่เกิดจากการดำเนินมาตรการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ที่ผ่านมา ทำให้ภาครัฐมีภาระต้นทุนการกู้ยืมที่สูงขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ ประกอบกับการก้าวเข้าสู่มิติการพัฒนาประเทศอย่างรอบด้านภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาทางเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเข้าสู่สังคมสูงวัย

อย่างสมบูรณ์ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางภูมิรัฐศาสตร์ของชาติมหาอำนาจ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกัน พร้อมรับความเสี่ยงต่าง ๆ หรือสถานการณ์ไม่คาดคิดที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ควบคู่กับการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ภาครัฐจึงมีความจำเป็นในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อตอบสนองความท้าทาย และการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และทันการณ์

ดังนั้น ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต ภายใต้แนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและการเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลในระยะสั้นเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพและมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๘๘๗,๐๐๐	๓,๐๔๐,๐๐๐	๓,๒๐๔,๐๐๐	๓,๓๙๔,๐๐๐
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	๔.๕	๓.๖	๕.๓	๕.๔	๕.๙
งบประมาณรายจ่าย	๓,๔๘๐,๐๐๐	๓,๖๐๐,๐๐๐	๓,๗๔๓,๐๐๐	๓,๘๙๗,๐๐๐	๔,๐๗๗,๐๐๐
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	๙.๓	๓.๔	๔.๐	๔.๑	๔.๖
ดุลการคลัง	(๖๙๓,๐๐๐)	(๗๑๓,๐๐๐)	(๗๐๓,๐๐๐)	(๖๙๓,๐๐๐)	(๖๘๓,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๖๔)	(๓.๕๖)	(๓.๓๓)	(๓.๑๑)	(๒.๙๒)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๑,๘๓๔,๗๑๖	๑๒,๖๖๔,๐๖๙	๑๓,๔๔๐,๕๔๐	๑๔,๑๒๙,๘๓๒	๑๔,๗๕๘,๔๙๕
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๒.๗๑	๖๓.๗๓	๖๔.๒๓	๖๔.๐๗	๖๓.๖๑
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๙,๐๒๒,๒๕๐	๒๐,๐๔๙,๔๕๑	๒๑,๑๑๒,๐๗๒	๒๒,๒๕๒,๑๒๔	๒๓,๔๐๙,๒๓๔

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ จะเป็นแผนแม่บทหลักให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการคลังของประเทศในด้านต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี .

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

#### ๗. ข้อยกกฎหมาย

๗.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ ให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๗.๒ มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗.๓ มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

๗.๔ มาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐด้วย

๘. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๓ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดท่างบประมาณ และการกอหน้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘ (สัณห์ณัฐ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

โบรชฌีอีเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th