



๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment)  
๒. รายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔  
๓. รายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕  
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๑๘๒ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖  
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๓๐ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๒ เพื่อขอรับความเห็นชอบให้ประเทศไทยให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี ซึ่งเป็นการแสดงความรับผิดชอบและความร่วมมือกับนานาประเทศในการพิทักษ์สิ่งแวดล้อมโลก

๑.๓ เพื่อสามารถขอรับความช่วยเหลือด้านเทคนิคและด้านการเงินจากกองทุนพหุภาคี ภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ซึ่งจะช่วยเพิ่มพูนศักยภาพของบุคลากรทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศไทย ให้สามารถแข่งขันในตลาดการค้าโลกสูงขึ้น เช่น เทคโนโลยีทดแทนสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) เป็นต้น

๑.๔ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการค้าขายสาร HFCs ได้อย่างต่อเนื่อง

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี มีผลบังคับใช้ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว ในการควบคุมการลดการใช้สาร HFCs เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ แต่สำหรับกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา เช่น ประเทศไทย เป็นต้น จะเริ่มควบคุมเพื่อให้มีการลดการใช้สาร HFCs ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ นอกจากนี้ การซื้อขายสาร HFCs จะต้องดำเนินการกับประเทศภาคีสมาชิกเท่านั้น โดยจะไม่สามารถซื้อขายสาร HFCs กับประเทศที่ไม่ใช่ภาคีสมาชิก ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๗๖ ดังนั้น เพื่อรองรับการออกกฎหมาย ระเบียบที่จะควบคุมสาร HFCs ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณี ภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี

๒.๒ ประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นประเทศภาคีสมาชิกพิธีสารมอนทรีออล และเป็นผู้ให้เงิน (Donor) รายใหญ่ ในการสนับสนุนกองทุนพหุภาคีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ผู้พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคและด้านการเงินแก่ภาคีสมาชิก ดังนั้น อาจกล่าวได้ว่าเป็นประเทศที่บ่งชี้ความสำเร็จของพิธีสารมอนทรีออลว่าจะดำเนินงานประสบความสำเร็จหรือไม่ โดยประเทศสหรัฐอเมริกาได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น ประเทศไทยควรต้องดำเนินการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับนี้อย่างเร่งด่วน เพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมของไทยสามารถขอรับความช่วยเหลือด้านการเงินแบบให้เปล่าจากกองทุนพหุภาคีภายใต้พิธีสารมอนทรีออลในการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตได้ทันทีที่พันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี มีผลบังคับใช้โดยไม่เกิดการเสียเปรียบต่อคู่แข่งชั้นทางการค้าจากประเทศอื่น

### ๓. สารสำคัญ

#### ๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑.๑ องค์การสหประชาชาติ ได้ร่วมกันลงนามในอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยการปกป้องชั้นบรรยากาศโอโซน (อนุสัญญาเวียนนา) ในปี พ.ศ. ๒๕๒๘ และพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (พิธีสารมอนทรีออล) ในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นสนธิสัญญาสากลที่กำหนดขึ้นเพื่อควบคุม ยับยั้ง และรณรงค์ให้ลดการผลิตและการใช้สารทำลายชั้นโอโซน เพื่อรักษาชั้นบรรยากาศโอโซนที่ถูกทำลายจากการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนเหล่านี้ ได้แก่ สารคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (Chlorofluorocarbons: CFCs) สารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (Hydrochlorofluorocarbons: HCFCs) สารฮาลอน (Halons) และ สารเมทิลโบรมاید (Methyl Bromide: CH<sub>3</sub>Br)

๓.๑.๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกในอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยการปกป้องชั้นบรรยากาศโอโซน (อนุสัญญาเวียนนา) และพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (พิธีสารมอนทรีออล) เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๓๒ รวมทั้งให้สัตยาบันพิธีสารมอนทรีออลส่วนที่มีการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมอีก ๔ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ ณ กรุงลอนดอน (The London Amendment to the Montreal Protocol (1990))

ครั้งที่ ๒ ณ กรุงโคเปนเฮเกน (The Copenhagen Amendment to the Montreal Protocol (1992))

ครั้งที่ ๓ ณ นครมอนทรีออล (The Montreal Amendment to the Montreal Protocol (1997))

ครั้งที่ ๔ ณ กรุงปักกิ่ง (The Beijing Amendment to the Montreal Protocol (1999))

ประเทศไทยยังไม่ได้ให้สัตยาบันพิธีสารมอนทรีออลส่วนที่มีการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมล่าสุด ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment (2016)) เนื่องจากต้องมีการเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับข้อกำหนดต่าง ๆ ในพิธีสารมอนทรีออลฉบับแก้ไขดังกล่าว

๓.๑.๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๑ อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมการผลิต การนำเข้า การใช้สารควบคุม และเป็นศูนย์ประสานงานในการติดต่อกับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล

๓.๑.๔ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารมอนทรีออล ครั้งที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงคิกาลี ประเทศภาคีสมาชิกของพิธีสารมอนทรีออล ที่เข้าร่วมประชุมมีมติให้มีการปรับปรุงแก้ไขพิธีสารมอนทรีออล โดยการควบคุมการผลิตและการใช้สารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) ซึ่งเป็นสารทดแทนชั่วคราว

ของสารคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (สาร CFCs) และสารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HCFCs) และยอมรับพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) ตามข้อตกลงที่ ๒๘/๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไขนี้ จะเริ่มมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศภาคีสมาชิก ให้สัตยาบันอย่างน้อย ๒๐ ประเทศ ซึ่งขณะนี้จะมีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ และมีประเทศภาคีสมาชิก จำนวน ๑๕๒ ประเทศ ให้สัตยาบันแล้ว (ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๖)

### ๓.๒ สารระเหยสำคัญ ข้อเท็จจริง

สืบเนื่องจากการประชุมรัฐภาคีพิธีสารมอนทรีออล ครั้งที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงคิกาลี สาธารณรัฐรวันดา ที่ประชุมมีมติให้มีการปรับปรุงแก้ไขพิธีสารมอนทรีออล โดยเป็นการแก้ไขเนื้อหาพิธีสารมอนทรีออล (Amendment: ซึ่งจะมีผลใช้บังคับกับประเทศเมื่อให้สัตยาบันแล้ว) และการปรับปรุงข้อกำหนดการควบคุมเพื่อความเหมาะสม (Adjustment) ทั้งนี้ พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี มีผลใช้บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ สรุปประเด็นสำคัญของการปรับปรุงและแก้ไข เนื้อหาพิธีสารมอนทรีออล ดังนี้

#### ๓.๒.๑ การแก้ไขเนื้อหาพิธีสารมอนทรีออล (Amendment)

(๑) เพิ่มสารควบคุมกลุ่มใหม่ คือ สารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) ในภาคผนวก F (Annex F) โดยแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

กลุ่ม ๑ จำนวน ๑๗ ตัว ได้แก่ HFC-134, HFC-134a, HFC-143, HFC-245fa, HFC-365mfc, HFC-227ea, HFC-236cb, HFC-236ea, HFC-236fa, HFC-245ca, HFC-43-10mee, HFC-32, HFC-125, HFC-143a, HFC-41, HFC-152, HFC-152a

กลุ่ม ๒ จำนวน ๑ ตัว ได้แก่ HFC-23

(๒) เพิ่มข้อกำหนดในการควบคุมการผลิตและการใช้สารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) และสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (Article 5 Parties) กลุ่ม ๑ เช่น ประเทศไทย เป็นต้น กำหนดให้ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นปีเริ่มต้นคุมปริมาณ (Freeze) การผลิตและการใช้สาร HFCs โดยไม่ให้เกินค่าพื้นฐาน (ซึ่งค่าพื้นฐานจะเท่ากับผลรวมของค่าเฉลี่ยของปริมาณการใช้สาร HFCs ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ กับ ๖๕% ของค่าเฉลี่ยของปริมาณการใช้สาร HCFCs ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ลดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง ๑๐% ของค่าพื้นฐาน ปี พ.ศ. ๒๕๗๘ ลดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง ๓๐% ของค่าพื้นฐาน ปี พ.ศ. ๒๕๘๓ ลดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง ๕๐% ของค่าพื้นฐาน และปี พ.ศ. ๒๕๘๘ ลดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง ๘๐% ของค่าพื้นฐาน

(๓) รายงานปริมาณการใช้ และการผลิตสาร HFCs ประจำปีตามมาตรา ๗ ของพิธีสารมอนทรีออลเพิ่มเติม ซึ่งจากเดิมที่มีการรายงานประจำปีเฉพาะการใช้สารคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (Chlorofluorocarbons: CFCs) สารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (Hydrochlorofluorocarbons: HCFCs) สารฮาโลน (Halons) สารเมทิลโบรไมด์ (Methyl Bromide: CH<sub>3</sub>Br) ในภาคผนวก A, B, C และ E (Annexes A, B, C และ E) ของพิธีสารมอนทรีออล

(๔) จัดทำระบบการนำเข้าและส่งออก (Licensing System) ของสาร HFCs ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ เดือน หลังจากพันธกรณีของพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี มีผลบังคับใช้ในประเทศ

๓.๒.๒ การปรับปรุงข้อกำหนด (Adjustment) เกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาในการควบคุม การค้าขายสารควบคุมกับประเทศที่ไม่เป็นประเทศสมาชิก จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๖

### ๓.๓ การดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๓.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี และควบคุมการลดการใช้สาร HFCs ในอนาคต ครั้งที่ ๑ ผ่านระบบออนไลน์ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยเชิญหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน และที่ประชุมรับทราบและเข้าใจว่าประเทศไทย จะต้องให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี เพื่อควบคุมการลดการใช้สาร HFCs ในอนาคต ซึ่งภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ พร้อมทั้งจะปรับตัวเพื่อเตรียมการลดการใช้สาร HFCs รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี และควบคุมการลดการใช้สาร HFCs ในอนาคต ครั้งที่ ๒ ผ่านระบบออนไลน์ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕ และที่ประชุมมีความเห็นว่าประเทศไทยจะต้องให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี รวมทั้งพิจารณาจากผู้เข้าร่วมประชุมที่ได้ตอบแบบสอบถามความคิดเห็นผ่าน Google form ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งมีผู้ให้ความคิดเห็น จำนวน ๓๗ คน เห็นด้วยร้อยละ ๑๐๐ ที่ประเทศไทยจะให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) ได้เผยแพร่การรับฟังความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี ผ่านเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน (ระหว่างวันที่ ๘ มิถุนายน - ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕) ซึ่งมีผู้เยี่ยมชม จำนวน ๓๐ คน และมีผู้ให้ความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยที่ประเทศไทยจะให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

หากประเทศไทยให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี จะมีผลกระทบต่อประเทศไทย ดังนี้

#### ผลกระทบเชิงบวก

๔.๑ ประเทศไทยสามารถซื้อขายสาร HFCs กับประเทศภาคีสมาชิกได้ โดยภาคอุตสาหกรรมที่มีการใช้สาร HFCs เช่น ภาคอุตสาหกรรมผลิตเครื่องปรับอากาศที่ใช้ตามบ้านเรือน ภาคอุตสาหกรรมผลิตเครื่องปรับอากาศที่ใช้ในรถยนต์ ภาคอุตสาหกรรมผลิตโฟม ภาคอุตสาหกรรมผลิตตู้เย็น ตู้แช่ เชิงพาณิชย์ เป็นต้น

๔.๒ เนื่องจากสาร HFCs เป็นสารควบคุมภายใต้พิธีสารมอนทรีออล และเป็นก๊าซเรือนกระจกซึ่งมีค่าศักยภาพที่ทำให้โลกร้อนภายใต้ข้อตกลงปารีส ดังนั้น การปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออลในการลดการใช้สาร HFCs โดยการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตไปใช้สารทดแทนที่มีค่าศักยภาพที่ทำให้โลกร้อนต่ำ จึงเป็นการสนับสนุนต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้บรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Greenhouse Gas Emission) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕

๔.๓ ประเทศไทยจะสามารถขอรับเงินช่วยเหลือ รวมถึงความช่วยเหลือทางด้านนโยบายและด้านเทคนิคจากกองทุนพหุภาคีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล เพื่อนำมาดำเนินการลดการใช้สาร HFCs ซึ่งจะช่วยให้ภาคอุตสาหกรรมของไทยไม่เสียโอกาสในการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตไปใช้สารทดแทนที่เป็นเทคโนโลยีใหม่ที่ไม่ทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน และมีค่าศักยภาพที่ทำให้โลกร้อนต่ำ เป็นการยกระดับผลิตภัณฑ์ของประเทศไทยให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้มากขึ้น ทำให้มีความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกมากขึ้น



๔.๔ อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ใช้สาร HFCs เช่น เครื่องปรับอากาศที่ใช้ตามบ้านเรือน เครื่องปรับอากาศที่ใช้ในรถยนต์ ตู้เย็น ตู้แช่ เชงพาณิชย์ เป็นต้น ก็ยังคงมีสารเพียงพอเพื่อการซ่อมบำรุงจนกว่า อุปกรณ์นั้น ๆ จะหมดอายุการใช้งาน

#### ผลกระทบเชิงลบ

๔.๕ ภาคอุตสาหกรรมที่ใช้สาร HFCs ของไทยจะถูกจำกัดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง อย่างไรก็ตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ได้ยืดระยะเวลาในการเริ่มการลดการใช้สาร HFCs ออกไป ๔- ๕ ปี หลังจากพิธีสารฯ ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ ซึ่งเพียงพอต่อการลดการใช้สาร HFCs

๔.๖ ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมที่มีการใช้สาร HFCs จะต้องลงทุนในการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตเพื่อไปใช้สารทดแทนใหม่ที่ไม่ทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน และมีค่าศักยภาพที่ทำให้โลกร้อนต่ำ

### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้มีหนังสือสอบถามกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งได้รับความเห็นว่าการให้สัตยาบันของรัฐบาลไทยต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ โดยพิธีสารฯ ฉบับนี้ไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อีกทั้งการให้สัตยาบันจะทำให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบได้รับการเยียวยาในรูปของเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าและความช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการจากกองทุนพหุภาคีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้พิจารณาเห็นว่า พิธีสารฯ ฉบับนี้ไม่เกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด หรือบางส่วน ดังนั้น พิธีสารฯ ฉบับนี้จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

##### ข้อกฎหมายและมาตรา/ข้อที่เกี่ยวข้อง

##### พระราชบัญญัติวัดอุอันตรราย พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติวัดอุอันตรราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม กำหนดวัดอุอันตรรายชนิดที่ ๓ ได้แก่ วัดอุอันตรรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครอง ต้องได้รับใบอนุญาต

มาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวัดอุอันตรราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม กำหนดปริมาณ องค์ประกอบ คุณสมบัติและสิ่งเจือปน ภาชนะบรรจุ วิธีตรวจและทดสอบภาชนะ ฉลาก การผลิต การนำเข้า การส่งออก ด้านศุลกากรที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน การขาย การขนส่ง การเก็บรักษา การกำจัด การทำลาย การปฏิบัติกับภาชนะของวัดอุอันตรราย การแจ้งข้อเท็จจริง การให้ส่งตัวอย่าง หรือการอื่นใดเกี่ยวกับวัดอุอันตรรายเพื่อควบคุมป้องกันบรรเทาหรือระงับอันตรราย ที่จะเกิดแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงสนธิสัญญาและข้อผูกพันระหว่างประเทศประกอบด้วย

มาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติวัดอุอันตรราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม กำหนดเกณฑ์ค่าคลาดเคลื่อนจากปริมาณที่กำหนดไว้ของสารสำคัญในวัดอุอันตรราย

มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๒ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง และกำหนดชนิด คุณภาพ อัตราส่วนของวัตถุดิบ แหล่งกำเนิดของวัตถุดิบและหรือปัจจัยหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้หรือผลิตในโรงงาน

พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดบทนิยามของคำว่า “ส่งออก” และ “นำเข้า”

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า และสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment)

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม