

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๓๒๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
  ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
  ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
  ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้เลื่อนวันหยุดชดเชยวันสิ้นปีประจำปี ๒๕๖๖ จากวันอังคารที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗ เป็นวันศุกร์ที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ทำให้มีวันหยุดต่อเนื่องในช่วงเทศกาลปีใหม่ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ รวม ๔ วัน จึงคาดหมายได้ว่าจะมีประชาชนจำนวนมากเดินทางกลับภูมิลำเนา เป็นผลให้การจราจรติดขัดในทุกสายทางที่ออกและเข้ากรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเฉพาะบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งคาดว่าจะมีปัญหาการจราจรติดขัดยาวหลายกิโลเมตร เนื่องจากประชาชนรอชำระค่าธรรมเนียมผ่านทาง ดังนั้น การยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในวันหยุดต่อเนื่องจะมีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งเป็นการลดการใช้พลังงานของประเทศ สมควรยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอก

กรุงเทพมหานคร...

กรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในช่วงเทศกาลปีใหม่ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตั้งแต่เวลา ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗

การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต้องออกเป็นกฎกระทรวงตามความในพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้มีผลใช้บังคับทันเวลาที่กำหนด และมีระยะเวลาเพียงพอในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ เริ่มต้นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาโดยลำดับ ปัจจุบันกฎกระทรวงที่ใช้บังคับในกรณีดังกล่าว ได้แก่

(๑) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน พ.ศ. ๒๕๕๕

(๓) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๑.๒ ในช่วงเวลาที่เกิดเหตุการณ์ที่มีผลกระทบต่อการทำงานของประชาชนบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ อย่างมีนัยสำคัญ เช่น ในช่วงเทศกาลปีใหม่มหกรรมสงกรานต์ของแต่ละปี หรือช่วงภัยพิบัติจากอุทกภัยกรุงเทพมหานครและปริมณฑล พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้มีการยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ เพื่อความสะดวกในการเดินทางและการจราจร และเป็นการแบ่งเบาภาระของประชาชน

### ๓.๒ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กรมทางหลวงดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย สรุปลักษณะสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว

## ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ให้ยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ตั้งแต่เวลา ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗

**๕. ประโยชน์และผลกระทบ**

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางในช่วงเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจราจรในช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๗ บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายทางหลวงหลักในการเดินทางสู่ทุกภาคส่วนของประเทศ เป็นไปอย่างคล่องตัว ไม่เกิดปัญหาการจราจรติดขัดหรือชะลอตัว อันเนื่องมาจากการรอชำระค่าธรรมเนียมบริเวณหน้าด่าน ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถเดินทางได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ลดการใช้พลังงาน และลดการสร้างปัญหามลพิษทางอากาศที่เกิดจากการจราจรติดขัด โดยร่างกฎหมายนี้ไม่มีผลเป็นการจำกัดเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระโดยตรงให้แก่ภาครัฐกิจและประชาชน

**๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

การดำเนินการตามมาตรการยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ แต่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ กรมทางหลวงจึงดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรมทางหลวงจึงจัดทำแผนบริหารจัดการ มาตรการการยกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางดังกล่าว และดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวให้ประชาชนทราบล่วงหน้าผ่านช่องทางสื่อวิทยุ เช่น FM ๙๑ จส. ๑๐๐ หรือสื่อออนไลน์ เช่น Facebook twitter และการติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่บริเวณหน้าด่านและก่อนถึงหน้าด่าน เผยแพร่ข้อมูลโดยป้าย VMS บนสายทาง จัดให้มีเจ้าหน้าที่คอยอำนวยความสะดวกในการจราจรเป็นระยะ ๆ ตลอดเส้นทาง รวมถึงจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับสำหรับการยกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพฯ - ชลบุรี - พัทยา - มาบตาพุด ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ตอนบางปะอิน - บางพลี และ ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

<b>คาดการณ์ปริมาณจราจรช่วงดำเนินการ ปี ๒๕๖๖ (คัน)</b>	<b>๔,๘๓๕,๘๐๐</b>
<b>ประมาณการสูญเสียรายได้ (บาท)</b>	<b>๒๐๑,๗๑๕,๕๐๐</b>
<b>ผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน (บาท)</b>	<b>๒๘๑,๘๙๓,๕๐๐</b>
- มูลค่าจากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (บาท) (Vehicle Operating Cost Saving: VOC Saving)	<b>๕๓,๕๐๖,๐๐๐</b>
- มูลค่าจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (บาท) (Value of Time Saving: VOT Saving)	<b>๒๒๘,๓๘๗,๕๐๐</b>

**๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**  
ไม่มี

**๘. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

**๘.๑ ข้อกฎหมาย**

๘.๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง เพื่อกำหนด

(๑) ทางสายใด ตอนใด หรือสะพานใด ที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือยกเลิก ค่าธรรมเนียม

(๒) ประเภทของยานยนต์ที่ต้องเสีย หรือยกเว้นค่าธรรมเนียม

(๓) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน

(๔) ระเบียบและวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘.๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

๘.๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน พ.ศ. ๒๕๕๕

๘.๑.๔ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๙ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี พ.ศ. ๒๕๕๘

#### ๘.๒ มติคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้เลื่อนวันหยุดชดเชยวันสิ้นปี ประจำปี ๒๕๖๖ จากวันอังคารที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๗ เป็นวันศุกร์ที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖

#### ๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อไป พร้อมจัดส่งเอกสารประกอบมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Tnvb๒@hotmail.com