

# ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๓/ ๑๗๖๐



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับภาษาไทย และฉบับภาษาลาว
๒. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (ฉบับปัจจุบัน) (พ.ศ. ๒๕๕๘)
๓. ตารางการเปรียบเทียบความตกลงฯ ฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๘) กับร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๓/๑๙๗๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างความตกลงฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเนื่องจากร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีกำหนดเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอย่างเป็นทางการ เพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (General Border Committee: GBC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๒๑ ถึงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีกำหนดลงนามในร่างความตกลงฯ ร่วมกับ พลเอก จันสะหมอน จันยาลาด รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในห้วงเวลาดังกล่าว

## ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้จัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน โดยความตกลงฯ มีผลใช้บังคับเป็นระยะเวลา ๕ ปี หมดอายุเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑ และมีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๕ ปี จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๖

/๓.๒ ภายหลังการสิ้นสุด ...

๓.๒ ภายหลังการสิ้นสุดการมีผลใช้บังคับของความตกลงฯ ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้จัดทำความตกลงฯ ฉบับใหม่ และลงนามเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีสาระสำคัญคงเดิม โดยเพิ่มเติมการไม่กำหนดระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของความตกลงฯ และกำหนดให้ฝ่ายไทยมีกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รับผิดชอบ และฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีกระทรวงป้องกันประเทศเป็นผู้รับผิดชอบ

๓.๓ การประชุม GBC ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๗ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงเทพฯ ฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเสนอให้มีการปรึกษาหารือเพื่อปรับปรุงความตกลงฯ ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์และความร่วมมือในปัจจุบันของทั้งสองฝ่าย ในครั้งนี้ ฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้จัดทำร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ โดยเสนอให้จัดตั้งกลไกความร่วมมือเพิ่มเติม ได้แก่ คณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามชายแดนไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีเจ้ากรมกิจการชายแดนทหาร และหัวหน้ากรมทหารชายแดน กรมใหญ่เสนาธิการ กองทัพประชาชนลาว เป็นประธานร่วม เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดน รวมทั้งมีการปรับปรุงแก้ไขข้อความในเนื้อหาสาระบางส่วน

๓.๔ กระทรวงกลาโหม โดยกรมกิจการชายแดนทหาร ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ GBC ไทย - ลาว ได้หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาร่างความตกลงฯ และได้ปรับปรุงร่างความตกลงฯ ตามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้หารือร่วมกับฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในการปรับถ้อยคำของร่างความตกลงฯ จนได้ข้อยุติแล้ว สรุปรายละเอียดเปรียบเทียบความตกลงฯ ฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๘) กับร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำความตกลงฯ ฉบับใหม่ จะสนับสนุนการเสริมสร้างความสัมพันธ์และการดำเนินความร่วมมือด้านกิจการชายแดนระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อาทิ ความร่วมมือด้านความมั่นคง การป้องกันรักษาชายแดน การรักษาความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อย รวมถึงความร่วมมือในการป้องกันการกระทำอันเป็นอาชญากรรมข้ามชาติต่าง ๆ โดยมีกลไกขับเคลื่อนความร่วมมือที่มีความครอบคลุมสามารถรองรับความท้าทายด้านความมั่นคงที่มีร่วมกันในปัจจุบัน

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างความตกลงฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ดังนี้

๖.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ : ไม่ขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของร่างความตกลงฯ หากกรมกิจการชายแดนทหารในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒.๑ ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมีสาระสำคัญในการกำหนดกรอบการดำเนินงานให้ส่วนราชการ

/ที่เกี่ยวข้อง ...

ที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานของทั้งสองฝ่าย ในด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๖.๒.๒ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงฯ กระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวด้วย เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มให้กระทรวงการต่างประเทศ แต่ต้องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

**๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

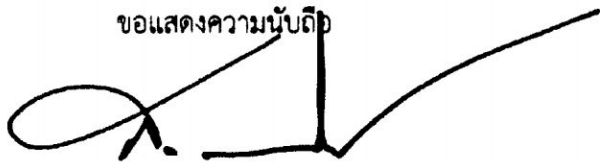
๘.๑ เห็นชอบต่อร่างความตกลงฯ ว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ร่วมลงนามในร่างความตกลงฯ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ร่วมลงนามในร่างความตกลงฯ ดังกล่าว

๘.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างความตกลงฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



( นายสุทิน คลังแสง )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖