



กวค 159  
วันที่ 4 ต.ค. 66  
10.50

**ด่วนมาก**  
ที่ กต ๑๖๐๓.๑/๓๙๗๕

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การขอรับความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์การความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสมาพันธ์รัฐสวิส ร่วมกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน เพื่อดำเนินความร่วมมือในโครงการลดปัญหาความยากจนโดยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย การพัฒนาทักษะแรงงาน และการยกระดับโอกาสการเข้าถึงการจ้างงานในประเทศกัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา และไทย ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมความร่วมมือระหว่างประเทศฯ (ฉบับภาษาอังกฤษ) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๒. เอกสารภาคผนวกรายการที่ ๑ ขอบเขตความร่วมมือ (ฉบับภาษาอังกฤษ) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. เอกสารภาคผนวกรายการที่ ๒ แผ่นพับข้อมูลโครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ (ฉบับภาษาอังกฤษ) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๐.๗/๒๒๙๘ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอรับความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์การความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสมาพันธ์รัฐสวิส ร่วมกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน เพื่อดำเนินความร่วมมือในโครงการลดปัญหาความยากจนโดยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย การพัฒนาทักษะแรงงาน และการยกระดับโอกาสการเข้าถึงการจ้างงานในประเทศกัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา และไทย ระยะที่ ๒ (Letter of Intent between Thailand International Cooperation Agency and Swiss Agency for Development and Cooperation with International Organization for Migration on the Cooperation to Implement the Project on Poverty Reduction through Safe Migration, Skills Development, and Enhanced Job Placement in Cambodia, Lao PDR, Myanmar and Thailand: PROMISE II) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานและเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มิได้มีบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๘ ซึ่งระบุว่า ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ หรือเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และมีได้ก่อให้เกิดสิทธิ หรือพันธกรณีใด ๆ ระหว่างกัน ตลอดจนมิได้ก่อให้เกิดภาระผูกพันทางด้านเงินทุนหรืองบประมาณแก่ฝ่ายใด จึงไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมความร่วมมือระหว่างประเทศประสงค์จะเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนไตรภาคีภายใต้โครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ ตั้งแต่ปีที่ ๓ ของการดำเนินโครงการ จนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนง ภายในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

## ๓. สารสำคัญ

๓.๑ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้รับการทาบทามให้เข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนไตรภาคีภายใต้โครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ (กันยายน ๒๕๖๔ – สิงหาคม ๒๕๖๘) โดยการจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ ร่วมกับองค์การความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสมาพันธ์รัฐสวิส (Swiss Agency for Development and Cooperation: SDC) และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน สำนักงานประจำประเทศไทย (International Organization for Migration: IOM Thailand) เพื่อต่อยอดจากการดำเนินงานระยะที่ ๑ (กันยายน ๒๕๖๐ – สิงหาคม ๒๕๖๔) ซึ่งประสบความสำเร็จในการส่งเสริมการคุ้มครองแรงงานสัญชาติกัมพูชา เมียนมา และลาว ที่เดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทย การสนับสนุนด้านเทคนิคแก่ผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการกำกับแรงงานข้ามชาติ และการพัฒนาทักษะฝีมือให้แก่แรงงานข้ามชาติ

๓.๒ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศจะสนับสนุนกิจกรรมโครงการภายใต้ ๓ ขอบเขตหลัก ได้แก่ (๑) การประชุมหารือด้านนโยบาย เพื่อแลกเปลี่ยนมุมมองและแนวทางปฏิบัติที่ดีในด้านการกำกับแรงงานข้ามชาติในเขตอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และประสานการนำนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิแรงงานข้ามชาติไปปฏิบัติให้มีความเป็นเอกภาพ (๒) การฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ภาครัฐ เพื่อพัฒนามาตรฐานในการปฏิบัติงาน และ (๓) การพัฒนาทักษะให้แก่แรงงานข้ามชาติ เพื่อเสริมสร้างทักษะในด้านต่าง ๆ ซึ่งเป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานของไทยในปัจจุบัน ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ให้บริการด้านการพัฒนาทักษะ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อาทิ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน และสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)

## ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การดำเนินโครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ ระหว่างกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ องค์การความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสมาพันธ์รัฐสวิส และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน สำนักงานประจำประเทศไทย เป็นไปบนพื้นฐานของความสมัครใจ และไม่ก่อให้เกิดข้อผูกมัดแก่ฝ่ายใด จึงไม่มีพันธกรณีหรือผลผูกพันในระดับรัฐบาล

๔.๒ การดำเนินโครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ จะมีส่วนขับเคลื่อนงานการทูตเพื่อการพัฒนาให้กับกลุ่มประเทศยุทธศาสตร์ของไทย และผลักดันการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ และมีส่วนช่วยสนับสนุนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติของไทยให้สอดคล้องกับบรรทัดฐานระหว่างประเทศที่ไทยได้ให้การรับรอง โดยเฉพาะข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปรกติ (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration: GCM) นอกจากนี้ยังส่งเสริมการทำงานของกลไกในระดับภูมิภาคด้านแรงงานข้ามชาติ อาทิ เวทีการประชุมอาเซียนด้านแรงงานข้ามชาติ (ASEAN Forum on Migrant Labour: AFML) และกระบวนการโคลัมโบ (Colombo Process) อันจะส่งผลให้แรงงานข้ามชาติที่มาทำงานในประเทศไทยได้รับความคุ้มครองและได้รับการพัฒนาทักษะ จนเป็นกำลังสำคัญของภาคเศรษฐกิจของประเทศไทย รวมถึงเขตอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง อันนำไปสู่การเติบโตที่ต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน และช่วยลดปัญหาความยากจนของภูมิภาคในระยะยาว

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

การดำเนินโครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ ไม่ได้มีการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณไว้ล่วงหน้า แต่จะพิจารณาให้การสนับสนุนกิจกรรมภายใต้โครงการดังกล่าวเป็นรายกรณีไป และจะเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปีของกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ หอมดวงเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนโครงการความร่วมมือกับแหล่งความช่วยเหลือต่าง ๆ ที่ให้กับประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ ตามความพร้อมและข้อจำกัดด้านงบประมาณ รวมถึงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงแรงงานไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าเป็นหุ้นส่วนไตรภาคีภายใต้โครงการลดปัญหาความยากจนฯ ระยะที่ ๒ ของกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ และเห็นว่าสอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงานในการส่งเสริมการโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานข้ามชาติที่ปลอดภัย การจัดหางานให้แก่แรงงานข้ามชาติอย่างมีจริยธรรม และการยกระดับโอกาสการเข้าถึงโอกาสการจ้างงานผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือ รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์การความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสหภาพรัฐสวิส ร่วมกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน เพื่อดำเนินความร่วมมือในโครงการลดปัญหาความยากจนโดยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย การพัฒนาทักษะแรงงาน และการยกระดับโอกาสการเข้าถึงการจ้างงานในประเทศกัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา และไทย ระยะที่ ๒

๘.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นผู้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงข้างต้น

๘.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ถ้อยคำในหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ

กองความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๗๑๒ (จีรพลฯ ๐๖ ๓๒๑๘ ๒๔๘๔)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban1600@mfa.go.th และ td.theerapon@gmail.com