

# ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๖๐๒/๒๐๕๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) ภายใต้ความตกลง AANZFTA (ตามข้อ ๓.๔)

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- มีความเห็นของสำนักงานกฤษฎีกาที่ระบุว่าจะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง AANZFTA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการกระบวนการในส่วนที่เกี่ยวข้องประมาณ ๓ เดือน ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะที่ดูแลภาพรวมการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงการค้าเสรีดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้านี้โดยเร็วที่สุด เพื่อให้ไทยจะสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการร่วม แฉงการให้ความเห็นชอบปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า รวมทั้งดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ เพื่อให้กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าฉบับปรับปรุงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตามกำหนดเวลาที่ไทยและประเทศคู่เจรจาได้ตกลงร่วมกันต่อไป

## ๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (ASEAN – Australia – New Zealand Free Trade Agreement: AANZFTA) มีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๕๓ โดยภายใต้ข้อบทกฏว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มีภาคผนวกเรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ซึ่งปัจจุบันใช้พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ (HS 2017)

๓.๒ คณะอนุกรรมการด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (Sub-Committee on Rules of Origin: SCROO) ภายใต้ความตกลง AANZFTA มีกรมศุลกากรเป็นหัวหน้าผู้แทนไทย ได้ดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าจากระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับปี ๒๐๑๗ (HS 2017) เป็นระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องแก้ไขภาคผนวก ๒ เรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ของความตกลง AANZFTA เพื่อนำบัญชีกฎ PSRs ฉบับปี ๒๐๒๒ มาแทนที่บัญชีกฎ PSRs ฉบับปี ๒๐๑๗

๓.๓ ข้อที่ ๑๖.๑ ของความตกลง AANZFTA เรื่อง คณะกรรมาธิการร่วมความตกลง AANZFTA (FTA Joint Committee: JC) กำหนดให้ JC มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบการปรับปรุง/แก้ไข FTA ตามข้อเสนอของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการย่อยภายใต้ความตกลงฉบับนี้ ดังนั้น การแก้ไขภาคผนวก ๒ ของความตกลง AANZFTA เพื่อนำกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ฉบับ HS 2022 มาใช้แทนที่ฉบับเดิม จึงต้องดำเนินการตามข้อที่ ๑๖.๑

๓.๔ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมคณะกรรมการด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (Sub-Committee on Rules of Origin: SCROO) ครั้งที่ ๒๕ ให้ความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของบัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ของความตกลง AANZFTA ฉบับ HS 2022 (เอกสารแนบ ๑) และเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมาธิการร่วมความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA Joint Committee: JC) ได้เห็นชอบในหลักการต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากรของบัญชี PSRs เดิมในระบบ HS 2022 แล้ว โดยในส่วนของไทยจะต้องแจ้งการให้รับรองต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากรดังกล่าวแก่สมาชิก AANZFTA ภายหลังได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

๓.๕ การดำเนินการเกี่ยวกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง AANZFTA จากฉบับ HS 2017 เป็นฉบับ HS 2022 ประกอบด้วยสินค้าทั้งหมด ๕,๖๑๒ รายการ (พิกัดศุลกากรในระดับ ๖ หลัก) โดยสามารถแบ่งการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

(๑) กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ไม่เปลี่ยนแปลง จำนวน ๕,๒๓๖ รายการ

(๒) กรณีพิกัดศุลกากรไม่เปลี่ยนแปลง แต่กฎ PSRs เปลี่ยนแปลง จำนวน ๖ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าใหม่ ทำให้สินค้าในพิกัดศุลกากรเดิมย้ายไปอยู่ในพิกัดศุลกากรใหม่ หรือมีการรวมสินค้าที่มีปริมาณการซื้อขายน้อยมาอยู่ในพิกัดศุลกากรอื่นที่มีอยู่ จึงต้องปรับกฎ PSRs เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

(๓) กรณีพิกัดศุลกากรเปลี่ยนแปลง แต่กฎ PSRs ไม่เปลี่ยนแปลง จำนวน ๓๑ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าใหม่ จึงมีการยกเลิกพิกัดศุลกากรเดิม และทำให้สินค้าในพิกัดศุลกากรเดิมย้ายไปอยู่ที่พิกัดศุลกากรใหม่

(๔) กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ใหม่ จำนวน ๓๓๙ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าจากปริมาณการซื้อขาย รวมถึงสินค้าที่ต้องสังเกตความเคลื่อนไหว โดยจะพิจารณาใช้กฎ PSRs ของแต่ละสินค้าที่มีอยู่เดิม เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ซึ่งปัจจุบันใช้ระบบฮาร์โมนีส์ ฉบับ HS 2022 ถือเป็นกรณำนวนยความสะดวกให้แก่ประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐในการใช้อ้างอิงข้อมูล และการติดต่อเจรจาทางการค้าระหว่างประเทศ

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อแนวทางการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศสำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีข้างต้น โดยกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ดังกล่าว รายละเอียดความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเพิ่มเติมว่า การปรับโอนพิกัดศุลกากรดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product-Specific Rules of Origin) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) ฉบับ HS 2022 ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ในฐานะคณะกรรมการความร่วมมือความตกลง AANZFTA (AANZFTA JC) ของไทยแจ้งการให้ความเห็นชอบดังกล่าวต่อสมาชิก AANZFTA

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลง AANZFTA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๔๓ (นางสาวมณสิชา)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ monsichab@dtm.go.th