

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๗๑๖๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๖ (The 26th GMS Ministerial Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกย่องยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ พร้อมบทสรุปผู้บริหารภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๔/๑๒๒๕ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๖ (The 26th GMS Ministerial Conference) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายเป็นเรื่องในทางนโยบายที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการต่างประเทศ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ จะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีและร่างข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกย่องยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกย่องยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ โรงแรม Grand Amara Hotel กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สำนักงานฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. สำระสำคัญ

๓.๑ สำระสำคัญร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ (Joint Ministerial Statement) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย๑)

๓.๑.๑ รัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าสำคัญในสาขาความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ

โดยครอบคลุมการคมนาคมและการพัฒนาระบบราง การขยายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (ซีบีทีเอ) การส่งเสริมการค้าการลงทุน การจัดตั้งตลาดพลังงานระดับภูมิภาคเพื่อ ผลักดันการเปลี่ยนผ่านพลังงานสะอาด การสนับสนุนการทำเกษตรกรรมที่ยั่งยืนและความมั่นคงทางอาหาร การขับเคลื่อนโครงการที่มุ่งรักษาสิ่งแวดล้อมและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้อำนวยความสะดวก ในการเปลี่ยนผ่านสู่คาร์บอนต่ำ การฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยว การจัดทำยุทธศาสตร์ความร่วมมือเพื่อส่งเสริม ความมั่นคงทางสาธารณสุขและหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า รวมถึงการพัฒนาพื้นที่เมืองและชายแดน ผ่านโครงการร่วมมือข้ามภาคส่วน

๓.๑.๒ รัฐมนตรีรับทราบและให้การรับรองแผนงาน การศึกษา และความก้าวหน้า ต่าง ๆ ในประเด็นเชิงบูรณาการ ซึ่งครอบคลุมถึงกรอบแนวคิดสำหรับการเตรียมกร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรม เพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๗๓ ผลการศึกษาด้านการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล การศึกษาแนวทางเพิ่มบทบาทของ ภาคเอกชนและรัฐบาลท้องถิ่นในการมีส่วนร่วมในโครงการภายใต้แผนงาน GMS การเตรียมการจัดประชุม ระเบียบเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔ ซึ่งราชอาณาจักรกัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพในปี ๒๕๖๗ ผลการประชุมระดับผู้นำ ราชอาณาจักรจังหวัดในระเบียบเศรษฐกิจ GMS การจัดทำกรอบการลงทุนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ และ การดำเนินงานของเครือข่ายองค์ความรู้แผนงาน GMS

๓.๑.๓ การดำเนินงานในระยะต่อไปของแผนงาน GMS จะมีการติดตามและ ประเมินผลการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนงานฯ อย่างสม่ำเสมอ และเน้นย้ำการเป็นเวทีที่เปิดกว้างและ พร้อมเชื่อมโยงกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค การเสริมสร้างความพร้อมรับมือ ความท้าทายใหม่ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผ่านการทางการพัฒนาที่สมดุล ครอบคลุม และยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ GMS ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) ซึ่งกำหนดให้ GMS เป็นอนุภูมิภาคที่มี การบูรณาการกันมากขึ้น มีความเจริญรุ่งเรือง มุ่งลดความเหลื่อมล้ำ และไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง

๓.๒ สารสำคัญของร่างข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ (A Proposal to Develop a GMS Innovation Strategy for Development 2030) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๑ ข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๗๓ เกิดขึ้นจากความตระหนักถึงความสำคัญของนวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและ การส่งเสริมความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาข้ามพรมแดน โดยความร่วมมือด้านนวัตกรรมจะเป็นโอกาสในการใช้ ศักยภาพสร้างประโยชน์ให้แก่ประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง บนพื้นฐานของความต้องการ ศักยภาพ และระดับการพัฒนาที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทั้งภายในประเทศและระหว่าง ประเทศสมาชิก ผ่านการพัฒนาและแบ่งปันความรู้ร่วมกัน โดยสร้างความเชื่อมโยงกับประเด็นสำคัญและ โครงการริเริ่มที่มีอยู่แล้วของแผนงาน GMS อาทิ การเปลี่ยนผ่านดิจิทัล ในการกำหนดทิศทางการพัฒนา การเสริมสร้างศักยภาพด้านนวัตกรรมและการกำหนดนโยบายนวัตกรรม โดยจะพัฒนาเป็นยุทธศาสตร์ฯ ฉบับสมบูรณ์ และคาดว่าจะเสนอต่อที่ประชุมระดับผู้นำแผนงาน GMS พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้การรับรองเพื่อใช้เป็น แนวปฏิบัติได้ในหัว พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๓

๓.๒.๒ แนวทางในการยกร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมฯ พิจารณาโดยคำนึงถึง การสนับสนุนการบรรลุกรอบนโยบายเชิงกลยุทธ์ของแผนงาน GMS พ.ศ. ๒๕๗๓ เป็นสำคัญ โดยจะเป็น การจัดทำกลยุทธ์ข้ามพรมแดนที่มีความครอบคลุมและยืดหยุ่นเพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการและสามารถ ประยุกต์ใช้ได้กับสมาชิกทุกประเทศ ซึ่งจะไม่ซ้ำซ้อนกับนโยบายนวัตกรรมระดับชาติที่มีอยู่ของแต่ละประเทศ สมาชิก ทั้งนี้ กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วยการระบุจุดแข็ง จุดอ่อน การวิเคราะห์ช่องว่าง ในระบบนวัตกรรมระดับชาติ การกำหนดพื้นที่ที่ต้องการความร่วมมือมากที่สุดโดยคำนึงถึงนโยบายและประเด็น

สำคัญที่มีอยู่ การระบุดัตถุประสงค์ เครื่องมือ เป้าหมาย และการพัฒนาระบบบรรณาภิบาลที่เหมาะสม ซึ่งจะดำเนินการผ่านกระบวนการปรึกษาหารือและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน โดยจะมีการจัดทำแผนดำเนินงานและติดตามประเมินผล รวมทั้งการทบทวนระยะกลางของการดำเนินยุทธศาสตร์ด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ ของผู้แทนประเทศไทยที่ได้รับมอบหมาย รวมถึงการให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกย่องยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อผลักดันประเด็นที่จะเป็นประโยชน์ร่วมกันของอนุภูมิภาคในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะในด้านการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจดิจิทัลและการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๒ แสดงความมุ่งมั่นของไทยในการพัฒนาด้านนวัตกรรมที่เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงภายใต้การดำเนินโครงการของแผนงาน GMS ซึ่งสอดคล้องกับการขับเคลื่อนประเทศตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่มุ่งให้ไทยเป็นศูนย์กลางของระบบโลจิสติกส์และห่วงโซ่มูลค่าของภูมิภาคบนฐานนวัตกรรม

๔.๓ ขับเคลื่อนการดำเนินงานของไทยภายใต้แผนงาน GMS ให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับหมุดหมายการพัฒนาของไทยตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) รวมถึงผลักดันให้แผนงาน GMS เป็นเวทีพหุภาคีที่เปิดกว้างและครอบคลุม โดยมีการประสานงานร่วมกันของหลายภาคส่วน ทั้งภาคเอกชน หน่วยงานรัฐ และภาคส่วนท้องถิ่นของไทยในการขับเคลื่อนแผนงาน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารที่จะเสนอให้ความเห็นชอบโดยไม่มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ โดยมีสาระสำคัญเป็นการแสดงความชื่นชมและรับทราบผลการดำเนินงานของภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความสำคัญภายใต้แผนงาน GMS รวมถึงการแสดงเจตจำนงที่จะให้ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงต่อไป โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศกรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องในทางนโยบายเกี่ยวกับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจกับต่างประเทศ จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว นอกจากนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันในระดับรัฐมนตรี โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญา

ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใดๆก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานฯ จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘.๑ ขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ และ (๒) ร่างข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกย่องยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ และขอความเห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างข้อเสนอแนวคิดฯ ได้ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เห็นชอบอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) หรือผู้แทนที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) มอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

๘.๓ ขอความเห็นชอบให้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) หรือผู้แทนที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) มอบหมายได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรอง (๑) แถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๖ และ (๒) ข้อเสนอแนวคิดสำหรับการยกย่องยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยไม่มีการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๔๕๓๑๑ (ธช.ท) หรือ ๔๕๔๘ (พจนานพร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thutta@nesdc.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย

<https://shorturl.asia/6WF9h>