

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๑๓

# สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด  
กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๕/๗๑๑๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๑๓๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่  
ของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินงานและจัดทำคำของบประมาณประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้จังหวัดเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี  
แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของจังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหา  
ในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัดได้

๒. ให้กระทรวง/กรม ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อเสนอโครงการและงบประมาณ  
เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด

๓. ให้สำนักงบประมาณใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ  
ของทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด รวมทั้งรายงานผลการจัดสรรงบประมาณที่มีการดำเนินการ  
ในพื้นที่จังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัด ให้คณะรัฐมนตรีทราบ หลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีมีผลใช้บังคับ

๔. ให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมข้อเสนอแผนงานโครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุน  
จากกระทรวง/กรม (แบบ จ.๓) แจ้งให้กระทรวง/กรมรับทราบ และพิจารณาบรรจุข้อเสนอแผนงานโครงการดังกล่าว  
ไว้ในคำของบประมาณของกระทรวง/กรม และส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕. ให้กระทรวง/กรม แจ้งแผนปฏิบัตินโยบายประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงาน  
ในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ  
ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัตินโยบายประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปี  
ของหน่วยงาน หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนดังกล่าว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้  
หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป

๖. ให้สำนักงาน ก.พ. เร่งกำหนดแนวปฏิบัติตามมาตรา ๕๓ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมอบอำนาจ  
ในการประเมินผลการปฏิบัตินโยบาย การเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัย  
ข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภทวิชาการ  
ระดับเชี่ยวชาญให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

/๗. ให้สำนักงาน ...

๗. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ของแต่ละจังหวัด ให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริงและสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เพื่อให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘. ให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงและทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ และขั้นตอนการดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งจัดหลักสูตรฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของจังหวัด เกี่ยวกับการจัดทำแผน การขับเคลื่อนแผน การจัดทำโครงการและบริหารงบประมาณ และหลักสูตรอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๘ ข้อ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ (หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๕/๗๐๖๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) และให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติรวบรวมผลการดำเนินการ ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเป็นระยะ ๆ ต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรด ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง )

ณัฐภรณ์ อนันตศิลป์

(นางณัฐภรณ์ อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๒ (นริศ), ๑๕๒๒ (ทรัพย์สิน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ	อส.	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง - นรม., รัฐ - นร.	: จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
	องค์กรอิสระ	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๕/ ๓๑๑๑



สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๕/๓๐๖๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วยนายกรัฐมนตรได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ตาม QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายตฤชา พิชยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

บุรินทร์ ธีระ

(นางสาวทรัพย์สิน วันอ่อน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

กองยุทธศาสตร์และประสานการพัฒนาภาค

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๑ (จันทร์-ศุกร์)

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๖๓๑ (อัตโนมัติ)

E-mail : janthawan@nesdc.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย  
<https://bit.ly/3N45x6U>





# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๑


ที่ นร ๑๑๒๕/๗๐๖๖

วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (นายเศรษฐา ทวีสิน)

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

  
๑๑.๑๑.๖๖

ตามที่ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับนโยบายการบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ (ผู้ว่า CEO) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จึงได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันจัดทำข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมีสาระสำคัญ และข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรี (นายเศรษฐา ทวีสิน) ได้แถลงนโยบาย ของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา โดยรัฐบาลจะใช้การบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ (ผู้ว่า CEO) เพื่อสร้าง ประสิทธิภาพในการบริหารงานในแต่ละจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตอบสนองต่อความต้องการ ของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่

๑.๒ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำนักงานฯ ได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบ ราชการ (ก.พ.ร.) และกระทรวงมหาดไทย (มท.) ในประเด็นการขับเคลื่อนนโยบายผู้ว่า CEO โดยที่ประชุม มอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สงป. สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และ มท. ในการกำหนดวิธีการให้กระทรวง กรม ตั้งค่าของงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการ เชิงพื้นที่ที่เสนอผ่านแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป และ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ในวันจันทร์ที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

## ๒. ข้อกฎหมาย/ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรา ๑๗ เพื่อให้การบริหารงานในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเกิดการบูรณาการ อย่างแท้จริง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ ดังต่อไปนี้ (๑) บริหารงานจังหวัดให้เป็นไปตามหลักการตามมาตรา ๗ (๒) ประสาน เชื่อมโยง และกำกับให้ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชา สังคม และภาคธุรกิจเอกชน ดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ (๓) บริหารงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และควบคุมดูแลการบริหาร งบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตจังหวัด ให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (๔) กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ ทำคำขอ...

รอง นรม. ( 3 ) รับที่ ..... 519

วันที่ 1๑.๑๑.๖๖ เวลา ๑๑.๐๐ น.

ทำคำของบประมาณและบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (๕) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคประชาสังคม ให้มีความเข้มแข็ง สามารถบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเองอย่างยั่งยืน และ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชกฤษฎีกานี้หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

**มาตรา ๒๒** เมื่อส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการห้าปี หรือรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ หรือแผนที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งมีระยะเวลายาวกว่าหนึ่งปีและในแผนดังกล่าวมีโครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่จังหวัด ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวแจ้งโครงการและประมาณการงบประมาณนั้นให้จังหวัดทราบ เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

**มาตรา ๒๕** เมื่อแผนพัฒนาจังหวัดประกาศใช้แล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งแผนพัฒนาจังหวัดต่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ บรรดาที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด หรือที่มีโครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่จังหวัด เพื่อให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานดังกล่าว แล้วแต่กรณี ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินกิจการของจังหวัดและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

**มาตรา ๓๐** ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งโครงการในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วย ให้หน่วยงานของรัฐหน่วยนั้นทราบเพื่อประสานการดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

**มาตรา ๓๑** ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐแจ้งแผนปฏิบัติราชการประจำปีหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนนั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐ หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป

นอกจากนี้ พระราชกฤษฎีกาฯ ยังมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลการบริหารราชการในจังหวัดอีกหลายประการ อาทิ **มาตรา ๔๒** ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการซึ่งมีที่ตั้งหรือรับผิดชอบงานในจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารงบประมาณจังหวัด **มาตรา ๕๑** การพิจารณาจัดตั้งและยุบเลิกราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาคที่ตั้งอยู่ในจังหวัดใด ให้ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดประกอบการพิจารณาด้วย **มาตรา ๕๓** ให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ การเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

๒.๒ **หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐** ตามมติ ก.น.บ. เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กำหนดให้ จังหวัดจัดทำแบบสรุปแผนงานโครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม เพื่อดำเนินการให้ สอดคล้องตามความต้องการของแผนจังหวัด (แบบ จ.๓) โดยมอบหมายกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ประมวล รวบรวม และประสานแจ้งกระทรวงเพื่อรับไปพิจารณาบรรจุในแผนปฏิบัติการของกระทรวง/กรมต่อไป

๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการขับเคลื่อนจังหวัด **ที่มีผลสัมฤทธิ์สูง (High Performance Provinces : HPP)** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการ ในจังหวัด โดยการจัดรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง ปรับปรุงกลไกการจัดทำแผนและงบประมาณให้เกิดการบูรณาการโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการทดลองการบูรณาการงบประมาณของจังหวัดในจังหวัดสระบุรี จังหวัดจันทบุรี และจังหวัด ระนอง สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดำเนินการในจังหวัดลำพูน จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดนราธิวาส

### ๓. ประเด็นสำคัญจากการดำเนินงานที่ผ่านมา

๓.๑ **แผนพัฒนาจังหวัด** เป็นแผนที่กำหนดให้จังหวัดพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ที่ควบคุม ไปกับการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัด รวมทั้งผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม ของประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชนในพื้นที่ เพราะฉะนั้น ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่น จะต้องให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนและสนับสนุนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด

๓.๒ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ซึ่งปัจจุบันได้เปลี่ยนเป็นคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ได้พิจารณา ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด วงเงินงบประมาณรวม ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท รวมถึงแผนงานโครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม เพื่อดำเนินการให้สอดคล้องตามความ ต้องการของแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (แบบ จ.๓ และ กจ.๓) อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่จังหวัดได้รับการ จัดสรรตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด มีจำนวน จำกัด โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณเฉลี่ยจังหวัดละ ๑๖๐ - ๔๗๐ ล้านบาทเท่านั้น ในขณะที่กระทรวง/กรม มีโครงการและงบประมาณจำนวนมากที่จัดสรรลงพื้นที่จังหวัด แต่ยังไม่เชื่อมโยงหรือสอดคล้องกับแผนพัฒนา จังหวัดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบ การจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ โดยการบูรณาการงบประมาณเชิงพื้นที่ ๓ มิติ (Agenda - Function - Area) ในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด

๓.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการรวบรวมและ ประมวลแผนงานโครงการที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม เพื่อดำเนินการให้ สอดคล้องตามความต้องการของแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (แบบ จ.๓ และแบบ กจ.๓) และประสานแจ้ง กระทรวงเพื่อรับไปพิจารณาบรรจุในแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/กรม โดยได้รับบรรจุเป็นคำของบประมาณ และได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ โดยสรุปดังนี้

ปีงบประมาณ	ข้อเสนอโครงการของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด (แบบ จ.๓ / กจ.๓)		ค่าของงบประมาณของกระทรวง/กรม			ผลการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ		
	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ร้อยละ ของ งบ.*	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ร้อยละ ของ งบ.*
๒๕๖๖	๔๘,๘๒๒	๕๗๕,๔๒๕.๙๒๙๔	๒,๕๒๕	๔๕,๙๖๘.๑๕๘๐	๗.๙๙	๑,๒๒๖	๑๔,๓๗๖.๕๗๕๙	๒.๕๐
๒๕๖๗	๒,๕๐๖	๒๐๕,๖๗๐.๕๔๓๐	๑,๑๙๗	๓๙,๗๐๕.๔๐๐๑	๑๙.๓๐	๖๖๓	๑๕,๙๗๗.๑๗๖๖	๗.๗๗
รวม	๕๑,๓๒๘	๗๘๑,๐๙๖.๔๗๒๔	๓,๗๒๒	๘๕,๖๗๓.๕๕๘๑	๑๐.๙๗	๑,๘๘๙	๓๐,๓๕๓.๖๕๒๕	๓.๘๙

ที่มา : กองจัดทำงบประมาณเพื่อการบูรณาการงบประมาณและยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ สำนักงานงบประมาณ

หมายเหตุ \* หมายถึง ร้อยละของงบประมาณเมื่อเทียบกับงบประมาณตามข้อเสนอโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (แบบ จ.๓ / กจ.๓)

จากข้อมูลข้างต้น พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวง/กรม นำโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาบรรจุเป็นค่าของงบประมาณ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗.๙๙ และได้รับจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๒.๕๐ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีสัดส่วนการได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น โดยกระทรวง/กรม นำโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาบรรจุเป็นค่าของงบประมาณ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๓๐ และได้รับจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๗.๗๗ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า โครงการที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม มีสัดส่วนการได้รับจัดสรรงบประมาณค่อนข้างน้อย (ไม่ถึงร้อยละ ๑๐) จึงไม่เพียงพอต่อการพัฒนา แก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพราะฉะนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาของประชาชน เพื่อตอบสนองความต้องการของพื้นที่ จึงมีความจำเป็นที่กระทรวง/กรมจะต้องให้ความสำคัญในการจัดทำแผนงานโครงการและงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดมากขึ้น

#### ๔. ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

ถึงแม้การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการจะมีพัฒนาและปรับปรุงกลไกและวิธีดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่กลไกคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กลไกคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ และล่าสุดคือ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งได้ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ในการประสานและกำกับให้ส่วนราชการดำเนินการตามแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งควบคุมดูแลการบริหารงบประมาณของหน่วยงานในจังหวัด ให้เกิดการบูรณาการการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด

อย่างไรก็ตาม จากผลการดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา พบว่า การบริหารงานของจังหวัดยังคงประสบปัญหาหลายประการ อาทิ ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้อย่างเต็มศักยภาพ การจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดยังมีข้อจำกัด กล่าวคือ จังหวัดมีงบประมาณในการดำเนินงานค่อนข้างจำกัด ในขณะที่กระทรวง/กรม มีโครงการและงบประมาณจำนวนมากที่จัดสรรลงพื้นที่จังหวัด แต่ยังไม่เชื่อมโยงหรือสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ยังไม่ชัดเจน ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาฯ ยังอยู่ในช่วงเริ่มต้นของการใช้บังคับและยังมีความจำเป็นต้องกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการต่าง ๆ มารองรับและสนับสนุนการดำเนินงานให้มีความชัดเจนมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อตอบสนองนโยบายการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด (ผู้ว่า CEO) ของรัฐบาล จึงต้องปรับปรุงกลไกการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยเพิ่มความเข้มข้นในการใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานของจังหวัด โดยมีหลักการดังนี้

๔.๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด ด้วยการบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งงบประมาณที่มีการดำเนินงานในพื้นที่

๔.๒ สำนักงบประมาณควรยึดแผนพัฒนาจังหวัดเป็นหลักในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด เพื่อให้การจัดทำงบประมาณเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ (Area - Based) มีการบูรณาการกันอย่างแท้จริง

๔.๓ เร่งกำหนดแนวปฏิบัติตามมาตรา ๕๓ ของพระราชกฤษฎีกา ที่กำหนดให้ ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ การเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ และตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

๔.๔ จังหวัดต้องปรับปรุงการกำหนดตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริงและสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เพื่อให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ปัจจุบันอยู่ระหว่างช่วงเริ่มต้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เช่นเดียวกับการจัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาถ้อยแถลงของ สศช. สงป. และ มท. จึงควรประสานการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายข้างต้นโดยเร็ว

## ๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้การบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินงานและจัดทำค่าของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป โดยเห็นควรมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ ให้จังหวัดเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัดได้

๕.๒ ให้กระทรวง/กรม ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อเสนอโครงการและงบประมาณเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด

๕.๓ ให้สำนักงบประมาณใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด รวมทั้งรายงานผลการจัดสรรงบประมาณที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัด ให้คณะรัฐมนตรีทราบ หลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ



๕.๔ ให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมข้อเสนอแผนงานโครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุน จากกระทรวง/กรม (แบบ จ.๓) แจ้งให้กระทรวง/กรมรับทราบ และพิจารณาบรรจุข้อเสนอแผนงานโครงการดังกล่าวไว้ในคำของบประมาณของกระทรวง/กรม และส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕.๕ ให้กระทรวง/กรม แจ้งแผนปฏิบัติราชการประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ทั้งนี้ ในกรณีและผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัติราชการประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงาน หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนดังกล่าว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป

๕.๖ ให้สำนักงาน ก.พ. เร่งกำหนดแนวปฏิบัติตามมาตรา ๕๓ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ การเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

๕.๗ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ของแต่ละจังหวัด ให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริงและสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เพื่อให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๘ ให้กระทรวงมหาดไทย ชี้แจงและทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ และขั้นตอนการดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งจัดหลักสูตรฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของจังหวัด เกี่ยวกับการจัดทำแผน การขับเคลื่อนแผน การจัดทำโครงการและบริหารงบประมาณ และหลักสูตรอื่นที่เกี่ยวข้อง

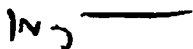
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามที่เห็นเป็นการสมควร หากเห็นชอบจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ จังหวัดหนองบัวลำภู ต่อไป จะขอบพระคุณยิ่ง



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เห็นชอบ

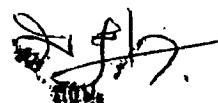


(นายเศรษฐา ทวีสิน)

นายกรัฐมนตรี

๔ ธ.ค.๖๖

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด.....



๓ ธ.ค.๖๖



**ข้อเสนอการกระจายอำนาจ  
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงาน  
เชิงพื้นที่ของคูวาราชการจังหวัด**

# ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด



## นโยบายรัฐบาล

รัฐบาลจะใช้การบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ (ผู้ว่า CEO) เพื่อสร้างประสิทธิภาพในการบริหารงานในแต่ละจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่

## ข้อกฎหมาย

พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565

**ม.25** ให้ผู้ว่าฯ แจ้างแผนพัฒนา+แผนปี ให้ส่วนราชการ  
**ม.30** ทราบ เพื่อจัดทำแผนให้สอดคล้องกัน

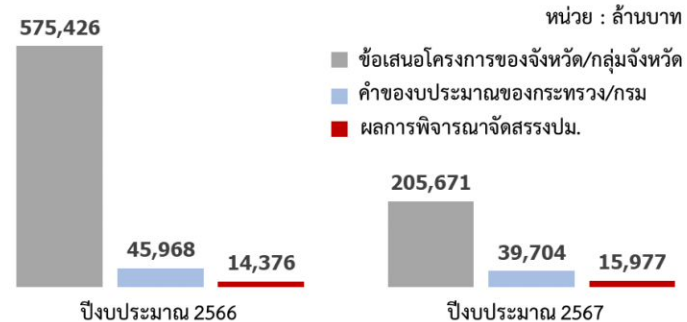


**ม.22** เมื่อส่วนราชการจัดทำแผนห้าปี+แผนปี ที่จะ  
**ม.31** ดำเนินงานในพื้นที่จังหวัด ให้แจ้งโครงการ/  
งบประมาณ/ระยะเวลาให้จังหวัดทราบ  
กรณี ผู้ว่าฯ ไม่เห็นด้วยกับแผนปี/ระยะเวลา  
ที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผน ให้ผู้ว่าฯ แจ้งให้  
หน่วยงานปรับแผน/ระยะเวลาให้เหมาะสม

**ม.17** เพื่อให้การบริหารงานเกิดการบูรณาการอย่างแท้จริง ให้ผู้ว่าฯ  
ปฏิบัติดังนี้ (2) ประสาน/เชื่อมโยง/กำกับส่วนราชการ  
ให้ดำเนินตามแผนจังหวัด (3) ควบคุมดูแลการบริหาร  
งบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ในเขตจังหวัด ให้เกิด  
การบูรณาการในการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด

## ประเด็นสำคัญจากการดำเนินงานที่ผ่านมา

- แผนพัฒนาจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหา/ตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่ **แต่งบประมาณที่จังหวัดได้รับการจัดสรรตามแผนมีจำนวนจำกัด**
- ในขณะที่ กระทรวง/กรม มีโครงการ/งบประมาณจำนวนมากที่จัดสรรลงพื้นที่จังหวัด **แต่ยังขาดความเชื่อมโยงหรือสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่**
- โครงการที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม **มีสัดส่วนการได้รับจัดสรรงบประมาณค่อนข้างน้อย (ไม่ถึงร้อยละ 10)**



ที่มา : สงป.

ควรปรับปรุงรูปแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ : โดยการบูรณาการเชิงพื้นที่ 3 มิติ

## Agenda – Function – Area

# ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

## แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

โครงการตามแผนปฏิบัติราชการ  
ประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด  
(กรอบวงเงินปีละ 28,000 ลบ.)

คณะกรรมการนโยบาย  
การบริหารงานเชิงพื้นที่  
แบบบูรณาการ (ก.น.บ.)

คณะรัฐมนตรี  
พิจารณาอนุมัติ

สำนักงานประมาณ  
จัดสรรงบประมาณ

โครงการที่จังหวัดขอรับการ  
สนับสนุนจากกระทรวง/กรม  
เพื่อดำเนินการให้สอดคล้องตาม  
ความต้องการของจังหวัด  
(ปี 67 : เสนอ 205,671 ลบ.)

เสนอ

กระทรวง/กรม

แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/กรม  
(ปี 67 : เสนอเป็นค่าขอ งบประมาณ 39,704 ลบ.)

ได้รับจัดสรรงบประมาณ  
(ปี 67 : ได้รับ 15,977 ลบ. / 7.7%)

## ความเห็นของสำนักงานฯ

เพื่อตอบสนองนโยบายผู้ว่าฯ CEO ของรัฐบาล จึงต้อง  
ปรับปรุงกลไกการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ  
การบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าฯ โดยเพิ่มความเข้มข้น  
ในการใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ  
การบริหารงานของจังหวัด โดยมีหลักการ ดังนี้

- 1 เสริมสร้างความเข้มแข็งของผู้ว่าฯ ในการกำกับ  
การพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด และการบูรณาการ  
งบประมาณจากทุกแหล่งงบประมาณ
- 2 สงป. ควรยึดแผนพัฒนาจังหวัดเป็นหลักใน  
การพิจารณาจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานที่  
มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด
- 3 เร่งกำหนดแนวปฏิบัติ โดยให้ปลัดกระทรวง/อธิบดี  
มอบอำนาจในการประเมินผล/การเลื่อนเงินเดือน  
ของ ผอ./ผชช. ให้ผู้ว่าฯ
- 4 จังหวัดต้องปรับปรุงการกำหนดตัวชี้วัดการพัฒนา  
จังหวัด (KPIs) ให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริง

# ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

## ข้อเสนอเพื่อพิจารณา



เพื่อให้การบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินงานและจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เป็นต้นไป โดยเห็นควรมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- 1** ให้จังหวัดเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี แผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัดได้
- 2** ให้กระทรวง/กรม ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อเสนอโครงการและงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด
- 3** ให้สำนักงบประมาณใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด รวมทั้งรายงานผลการจัดสรรงบประมาณที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัด ให้คณะรัฐมนตรีทราบ
- 4** ให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมข้อเสนอแผนงานโครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม (แบบ จ.3) แจ้งให้กระทรวง/กรมรับทราบ และพิจารณาบรรจุไว้ในคำของบประมาณของกระทรวง/กรม และส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาต่อไป
- 5** ให้กระทรวง/กรม แจ้งแผนปฏิบัติราชการ/แผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนหรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนดังกล่าว ให้แจ้งหัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป
- 6** ให้สำนักงาน ก.พ. เร่งกำหนดแนวปฏิบัติ โดยให้ปลัดกระทรวง/อธิบดีมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ การเลื่อนเงินเดือน ฯลฯ ของข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
- 7** ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ของแต่ละจังหวัด ให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริงและสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เพื่อให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- 8** ให้ มท. ชี้แจงและทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ และขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้งจัดหลักสูตรฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของจังหวัด



# สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.บ.

กองยุทธศาสตร์และประสานการพัฒนาภาค

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถ.กรุงเกษม เขตป้อมปราบฯ กทม. 10100

โทรศัพท์ 02-280-4085 ต่อ 6403 6409 6411 6413 6414 6415

โทรสาร 02-281-6631 (อัตโนมัติ)

[www.nesdc.go.th](http://www.nesdc.go.th) > ก.น.บ.

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๔/๑๓๐

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๑๕

ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอเรื่อง ข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้จังหวัดเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี แผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัดได้

๒. ให้กระทรวง/กรม ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อเสนอโครงการและงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด

๓. ให้สำนักงบประมาณใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด รวมทั้งรายงานผลการจัดสรรงบประมาณที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัดให้คณะรัฐมนตรีทราบ หลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ

๔. ให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมข้อเสนอแผนงานโครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม (แบบ จ.๓) แจ้งให้กระทรวง/กรมรับทราบ และพิจารณาบรรจุข้อเสนอแผนงานโครงการ ดังกล่าวไว้ในคำของบประมาณของกระทรวง/กรม และส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕. ให้กระทรวง/กรม แจ้งแผนปฏิบัติราชการประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัติราชการประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงาน หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนดังกล่าว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ เพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป

/๖. ให้สำนักงาน....

๖. ให้สำนักงาน ก.พ. เร่งกำหนดแนวปฏิบัติตามมาตรา ๕๓ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ การเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

๗. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ของแต่ละจังหวัดให้สามารถวัดผลการพัฒนาได้จริงและสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เพื่อให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘. ให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงและทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจและขั้นตอนการดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งจัดหลักสูตรฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของจังหวัดเกี่ยวกับการจัดทำแผนการขับเคลื่อนแผนการจัดทำโครงการและบริหารงบประมาณ และหลักสูตรอื่นที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการข้อเสนอการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เห็นควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนร่วมกับหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ ภาคประชาชน และภาคเอกชน โดยจัดทำแผนในลักษณะบูรณาการมิติพื้นที่ (Area) อย่างแท้จริง รวมทั้งให้หน่วยงานของรัฐนำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดไปพิจารณาในการจัดทำแผนของส่วนราชการ เพื่อสำนักงานงบประมาณจะได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณได้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปรับปรุงปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดให้สอดคล้องกับปฏิทินการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยรับงบประมาณด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๒๒ - ๒๕๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณเพื่อการบูรณาการงบประมาณ

และยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่

โทร. ๐๘ ๐๔๔๔ ๔๘๓๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

สำเนาถูกต้อง

บ.ร.๒๒๖๒

(นางสาวทรัพย์สิน วันอ่อน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๘ ธันวาคม ๒๕๖๖