

# ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๖๑๕๕



กวก. 183  
วันที่ 15 พ.ย. 66  
เวลา 15.45

สสค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ส10695/66

15 พ.ย. 2566 เวลา 15.35 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖  
วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔  
วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๒/๘๖๑๔  
ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ด่วนที่สุด  
ที่ อก ๐๖๐๔/๒๐๐๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖  
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๕๘๙๔  
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖  
๖. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝนร/๒๐๘๘๔  
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖  
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ  
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสด  
คุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ  
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔  
(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

โครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ไม่สามารถ  
เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติได้ เนื่องจากใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อ  
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำรองจ่ายงบประมาณไปพลางก่อน และให้สำนักงานงบประมาณ  
จัดสรรงบประมาณชดเชยภาระทางการเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามมาตรา ๒๐ (๕)  
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้ ธ.ก.ส.  
เสนอขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นเงิน ต้นทุนเงิน และค่าบริหารจัดการ  
ตามที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการจนกว่าจะได้รับการชำระเสร็จสิ้น

๒. ความเร่งด่วน...

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

รัฐบาลกำหนดให้ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เป็นเรื่องสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนชาวไทย จึงกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องแก้ไขเป็นการเร่งด่วน โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการตามแผนของรัฐบาลในการจัดการกับฝุ่นพิษ PM 2.5 ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง PM 2.5 โดยหนึ่งในสาเหตุหลักมีแหล่งที่มาจากฝุ่นควันของการเผาไร่อ้อย เนื่องจากการเผาไร่อ้อยก่อให้เกิดมลพิษฝุ่น PM 2.5 กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้ทบทวนมาตรการ และกลไกการบูรณาการในการจัดการกับปัญหาการเผาไร่อ้อย ทั้งในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด พร้อมกับการออกแบบมาตรการส่งเสริมรูปแบบใหม่ เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยและผู้ตัดอ้อยดำเนินการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดการ และการเก็บเกี่ยวผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามกฎหมาย จึงได้นำเสนอโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี และนำไปแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน

## **๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง**

### **๓.๑ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา**

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดส่งโรงงาน ดังนี้

#### **๓.๑.๑ โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5**

ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ กรอบวงเงินช่วยเหลือ ๕,๙๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบสี่ล้านบาทถ้วน) ช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงาน ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน มีเกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับการช่วยเหลือทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๒,๖๑๓ ราย วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือรวมทั้งสิ้นจำนวน ๕,๙๓๓,๘๓๑,๐๐๔.๖๙ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบสามล้านแปดแสนสามหมื่นหนึ่งพันสี่บาทหกสิบเก้าสตางค์) ปริมาณอ้อยสดที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๔๙,๔๔๘,๕๙๑.๗๑ ตัน

#### **๓.๑.๒ โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5**

ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ กรอบวงเงินช่วยเหลือ ๘,๑๕๙.๑๔ ล้านบาท โดยช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงาน ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน มีเกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๕,๒๗๖ ราย ปริมาณอ้อยสด ๖๗,๕๙๑,๓๒๖.๒๙๗ ตัน วงเงินที่จ่ายช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น ๘,๑๐๐,๙๕๙,๑๕๕.๖๔ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยสิบล้านเก้าแสนห้าหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยห้าสิบบาทหกสิบสี่สตางค์)

๓.๒ จากข้อมูลสถิติการลักลอบเผาอ้อย พบว่าฤดูการผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ มีอ้อยที่ถูกลักลอบเผา คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๒ ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ มีอ้อยที่ถูกลักลอบเผา คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๘ และฤดูการผลิตปี ๒๕๖๕/๒๕๖๖ พบว่ามีอ้อยที่ถูกลักลอบเผา คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗๙ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง สะท้อนให้เห็นว่าใน ๒ ฤดูการผลิตที่ผ่านมามาตรการสนับสนุนเงินช่วยเหลือในลักษณะการให้เงินแบบเดิม ควบคู่กับมาตรการป้องปรามของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ยังมีประสิทธิภาพโดยรวมไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้อ้อยถูกเผาหมดไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้ทบทวนมาตรการ และกลไกการบูรณาการในการจัดการกับปัญหาการเผาไร่อ้อย ทั้งในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด พร้อมกับการออกแบบมาตรการส่งเสริมรูปแบบใหม่เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยและผู้ตัดอ้อยดำเนินการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดการ และการเก็บเกี่ยวผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อย โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่สนับสนุนนโยบายรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านฝุ่นละออง (PM 2.5) ในวงเงินไม่เกิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท แก่ชาวไร่อ้อยที่ดูแลพื้นที่เพาะปลูกอ้อยและเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี ภายใต้วงเงินที่เหมาะสมและไม่เป็นภาระงบประมาณเกินความจำเป็น โดยดำเนินการตามแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

- (๑) มาตรการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม
- (๒) มาตรการด้านเครื่องจักรกลการเกษตร
- (๓) มาตรการทางกฎหมาย
- (๔) การหักเงินค่าอ้อยที่ถูกลักลอบเผา อ้อยยอดยาว และอ้อยที่มีกาบใบ

๓.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการส่งเสริมเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้แก่โรงงานน้ำตาล โดยสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้แก่โรงงานน้ำตาล ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังให้ความเห็นว่า ไม่ขัดข้องที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ในการนี้จึงขอกำหนดอัตราการจ่ายเงินสนับสนุนตามโครงการฯ ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๕ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๕/๒๕๖๖ มีปริมาณอ้อยทั้งหมดที่ส่งเข้าโรงงานผลิตน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จำนวน ๙๓,๘๘๗,๘๘๒.๗๓ ตัน เป็นอ้อยสดคุณภาพดีจำนวน ๖๓,๑๐๖,๕๗๙.๔๙ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๒๑ อ้อยที่ถูกลักลอบเผา จำนวน ๓๐,๗๘๑,๓๐๓.๒๔ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗๙ รวมกับปริมาณอ้อยสดที่ปลูกส่งโรงงานเพื่อผลิตเป็นเอทานอล จำนวน ๑,๕๙๖,๒๙๒.๐๙๔ ตัน ปริมาณอ้อยสดที่ปลูกส่งโรงงานเพื่อผลิตน้ำตาลทรายแดง จำนวน ๘๘,๙๑๘.๓๗๕ ตัน รวมปริมาณอ้อยสดคุณภาพดีทั้งสิ้น ๖๔,๗๙๑,๗๘๙.๙๕๙ ตัน

๓.๖ หลักเกณฑ์การจ่ายเงินแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่สนับสนุนนโยบายรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านฝุ่นละออง (PM 2.5) ดังนี้

- (๑) กรณีเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานน้ำตาล จะต้องเป็นเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้จัดทำคู่สัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย
- (๒) กรณีเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานผลิตเอทานอล จะต้องเป็นเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานผลิตเอทานอล หรือขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๓) กรณีเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยสดคุณภาพดีให้กับโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง จะต้องเป็นเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดง หรือขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๔) กำหนด...

(๔) กำหนดอัตราการจ่ายเงินสนับสนุนตามโครงการฯ โดยใช้ข้อมูลปริมาณอ้อยสด คุณภาพดีของฤดูการผลิตปี ๒๕๖๕/๒๕๖๖ ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อย สามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี และนำไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบ เผาอ้อย ดังนี้

| สัดส่วนปริมาณอ้อยสดคุณภาพดี | อัตราการจ่ายเงินสนับสนุนตาม สัดส่วนปริมาณอ้อยสด เพื่อดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสด (บาทต่อตัน) | อัตราการจ่ายเงินสนับสนุน ตามสัดส่วนปริมาณอ้อยสด เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ที่มีข้อจำกัด (บาทต่อตัน) |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ร้อยละ ๑๐๐                  | ๑๒๐                                                                                        | -                                                                                                      |
| ร้อยละ ๙๐ - ๙๙.๙๙           | ๑๑๐                                                                                        | ๑๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๘๐ - ๘๙.๙๙           | ๑๐๐                                                                                        | ๒๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๗๐ - ๗๙.๙๙           | ๙๐                                                                                         | ๓๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๖๐ - ๖๙.๙๙           | ๘๐                                                                                         | ๔๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๕๐ - ๕๙.๙๙           | ๗๐                                                                                         | ๕๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๔๐ - ๔๙.๙๙           | ๖๐                                                                                         | ๖๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๓๐ - ๓๙.๙๙           | ๕๐                                                                                         | ๗๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๒๐ - ๒๙.๙๙           | ๔๐                                                                                         | ๘๐                                                                                                     |
| ร้อยละ ๑๐ - ๑๙.๙๙           | ๓๐                                                                                         | ๙๐                                                                                                     |
| น้อยกว่าร้อยละ ๑๐           | ๒๐                                                                                         | ๑๐๐                                                                                                    |

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสนับสนุนดังกล่าว จะเป็นแนวทางในการสนับสนุน เกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสด และนำไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการ เก็บเกี่ยวอ้อยสด

๓.๗ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๒๐๐๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ขอความอนุเคราะห์ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พิจารณาเสนอความเห็นและข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องในรายละเอียด ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนการใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๘ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๕๘๙๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงการคลังพิจารณาอัตราการจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่เหมาะสมตามโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๙ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีหนังสือที่ ฝนร/๒๐๘๘๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งว่า ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการสำรองจ่ายเงินสนับสนุน เกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 และขอรับการชดเชยต้นทุนเงินที่ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายแทนรัฐบาล ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๓.๖๑ ต่อปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๑๐ กรอบวงเงินงบประมาณ ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน เป็นจำนวนเงิน ๗,๗๗๕,๐๑๔,๗๕๕.๐๘ บาท โดยใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. รวมจำนวนเงิน ๒๘๑,๖๗๘,๐๓๔.๑๐ บาท

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในอัตราชดเชยต้นทุนเงินถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital : WACC) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้าบวกค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expenses) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้า (ปัจจุบันรวมอยู่ที่ร้อยละ ๓.๖๑ ต่อปี) เป็นจำนวนเงิน ๒๘๐,๖๗๘,๐๓๔.๑๐ บาท และบวกต้นทุนเงินตามระยะเวลาที่รัฐบาลใช้แหล่งเงินทุนธนาคารที่เกินกว่า ๑ ปี ซึ่งคำนวณจากต้นทุนส่วนเพิ่มจากการออกพันธบัตรที่กระทรวงการคลังไม่ค้าประกันในแต่ละช่วงอายุ (N ปีที่ยังไม่ได้รับการจัดสรร ๑) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้า

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ราย เป็นจำนวนเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๑๑ การจ่ายเงินสนับสนุนแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จะโอนเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีธนาคารของชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดส่งโรงงานโดยตรง โดยที่โรงงานจะต้องจัดส่งข้อมูลคู่สัญญาชาวไร่อ้อย พร้อมจำนวนตันอ้อยสดที่ส่งโรงงาน สำหรับหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยซึ่งได้ดำเนินการรวบรวมอ้อยจากชาวไร่อ้อยรายย่อยส่งให้กับโรงงานต่าง ๆ นั้น จะต้องแสดงบัญชีรายชื่อชาวไร่อ้อยรายย่อยที่อยู่ในสังกัดพร้อมจำนวนตันอ้อยสด เพื่อที่ ธ.ก.ส. จะได้โอนเงินช่วยเหลือไปยังบัญชีธนาคารของชาวไร่อ้อยรายย่อยโดยตรง ทั้งนี้ กำหนดจ่ายเงินช่วยเหลือเพียงครั้งเดียว (เดือนธันวาคม ๒๕๖๖ – เมษายน ๒๕๖๗) โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณชดเชยภาระทางการเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามมาตรา ๒๐(๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อมิให้ ธ.ก.ส. เกิดปัญหาด้านสภาพคล่อง โดยให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นเงิน ต้นทุนเงิน และค่าบริหารจัดการ ตามที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการจนกว่าจะได้รับการชำระเสร็จสิ้น

๓.๑๒ การขอรับเงินอุดหนุนโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 จากงบประมาณแผ่นดิน จะไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) เนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อส่งเสริมการตัดอ้อยสด ลดปัญหามลพิษทางอากาศและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ซึ่งเป็นไปตามพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในข้อกำหนดด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Green box) ด้านการเกษตร โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการผลิตและราคาสินค้า

๓.๑๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยราชการของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาในการดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘...

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรี ต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต และผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 จะเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี ช่วยลดปัญหามลพิษทางอากาศและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) รวมทั้งแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย และเป็นแรงจูงใจให้ชาวไร่อ้อยมุ่งมั่นที่จะตัดอ้อยสดเพิ่มขึ้น

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

๕.๑ ค่าใช้จ่ายโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน เป็นจำนวนเงิน ๗,๗๗๕,๐๑๔,๗๕๕.๐๘ บาท โดยใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๕.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. รวมจำนวนเงิน ๒๘๑,๖๗๘,๐๓๔.๑๐ บาท

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในอัตราชดเชยต้นทุนเงินถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital : WACC) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้าบวกค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operation Expenses) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้า (ปัจจุบันรวมอยู่ที่ร้อยละ ๓.๖๑ ต่อปี) เป็นจำนวนเงิน ๒๘๐,๖๗๘,๐๓๔.๑๐ บาท และบวกต้นทุนเงินตามระยะเวลาที่รัฐบาลใช้แหล่งเงินทุนธนาคารที่เกินกว่า ๑ ปี ซึ่งคำนวณจากต้นทุนส่วนเพิ่มจากการออกพันธบัตรที่กระทรวงการคลังไม่ค้าประกันในแต่ละช่วงอายุ (N ปีที่ยังไม่ได้รับการจัดสรร ๑) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้า

- ค่าบริหารจัดการรายละเอียด ๕ บาท จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ราย เป็นจำนวนเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้ความเห็นว่ามีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการสำรองจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5

#### **๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

- ไม่มี -

#### ๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ดังนี้

๘.๑ อัตราการจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี และนำไปแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย ดังนี้

| สัดส่วนปริมาณอ้อยสดคุณภาพดี | อัตราการจ่ายเงินสนับสนุนตามสัดส่วนปริมาณอ้อยสดเพื่อดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสด (บาทต่อตัน) | อัตราการจ่ายเงินสนับสนุนตามสัดส่วนปริมาณอ้อยสดเพื่อนำไปแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ที่มีข้อจำกัด (บาทต่อตัน) |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ร้อยละ ๑๐๐                  | ๑๒๐                                                                                      | -                                                                                                        |
| ร้อยละ ๙๐ - ๙๙.๙๙           | ๑๑๐                                                                                      | ๑๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๘๐ - ๘๙.๙๙           | ๑๐๐                                                                                      | ๒๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๗๐ - ๗๙.๙๙           | ๙๐                                                                                       | ๓๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๖๐ - ๖๙.๙๙           | ๘๐                                                                                       | ๔๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๕๐ - ๕๙.๙๙           | ๗๐                                                                                       | ๕๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๔๐ - ๔๙.๙๙           | ๖๐                                                                                       | ๖๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๓๐ - ๓๙.๙๙           | ๕๐                                                                                       | ๗๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๒๐ - ๒๙.๙๙           | ๔๐                                                                                       | ๘๐                                                                                                       |
| ร้อยละ ๑๐ - ๑๙.๙๙           | ๓๐                                                                                       | ๙๐                                                                                                       |
| น้อยกว่าร้อยละ ๑๐           | ๒๐                                                                                       | ๑๐๐                                                                                                      |

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสนับสนุนดังกล่าว จะเป็นแนวทางในการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสด และนำไปแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการเก็บเกี่ยวอ้อยสด

๘.๒ ค่าใช้จ่ายโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน เป็นจำนวนเงิน ๗,๗๗๕,๐๑๔,๗๕๕.๐๘ บาท โดยใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๘.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. รวมจำนวนเงิน ๒๘๑,๖๗๘,๐๓๔.๑๐ บาท

- ขดเชยต้นทุนเงินที่ ธ.ก.ส. สักรองจ่ายแทนรัฐบาล เป็นจำนวนเงิน ๒๘๐,๖๗๘,๐๓๔.๑๐ บาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ราย เป็นจำนวนเงิน  
๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๑๓ ต่อ ๓๘๒๒ (กุลนิษฐ์)  
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕  
E-mail: ocsb\_0604@ocsb.go.th

