

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๖๒๕

๓๐๓ 183.10

๓๐๓ ๖๖

๓๐๓ ๖๖

สำนักงานงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....11465

รับที่(อีเมล).....

วันที่ 4 ส.ค. 2566 9.15

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒

๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๖

ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๓๗

ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรม
เสนอเรื่อง โครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 เพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. อัตราการจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อย
ตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน ตามความเห็นกระทรวงการคลัง
เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี และนำไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัด
ที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย

๒. กรอบวงเงินงบประมาณโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดี
เพื่อลดฝุ่น PM 2.5 รวมทั้งสิ้น ๗,๙๙๐,๖๐๕,๒๐๓.๔๒ บาท ดังนี้

๒.๑ ค่าใช้จ่ายโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น
PM 2.5 ในอัตราไม่เกิน ๑๒๐ บาทต่อตัน จำนวน ๗,๙๗๕,๐๑๔,๙๕๕.๐๘ บาท โดยใช้แหล่งเงินทุน
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๑๕,๕๙๐,๔๐๘.๓๔ บาท

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑
ปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๒.๗๖ ต่อปี เป็นจำนวนเงิน ๒๑๔,๕๙๐,๔๐๘.๓๔ บาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ราย เป็นจำนวนเงิน
๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

/รวมทั้ง...

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงาน โดยสมทบจ่ายค่าแรงงานให้แก่เกษตรกรเพื่อสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น ซึ่งจะช่วยในการลดปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก และช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีผลตอบแทนนำไปเป็นเงินทุนหมุนเวียน ประกอบกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ รวมทั้งอัตราการจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ตลอดจนมีการใช้อัตราต้นทุนทางการเงินที่ต้องขอรับการชดเชยจากภาครัฐเช่นเดียวกับมาตรการ/โครงการที่มีลักษณะการดำเนินการรูปแบบเดียวกัน ดังนั้น หากกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วว่าการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยดังกล่าวไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้การค้าโลก (WTO) ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ภายในกรอบวงเงิน ๗,๙๙๐,๖๐๕,๒๐๓.๔๒ บาท ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ สำหรับกรอบเงินที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นกระทรวงการคลัง โดยคำนึงถึงขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ข้อจำกัดของกรอบเงินตามมาตรา ๒๘ ดังกล่าว โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต้องงบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ และครบถ้วนทั้งในด้านข้อมูลการลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร จำนวนไร่ จำนวนผลผลิตต่อไร่ ปริมาณอ้อยเข้าหีบ ปริมาณอ้อยสด ปริมาณอ้อยไฟไหม้ รวมถึงมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาวินิจฉัยปัญหาอ้อยไฟไหม้กรณีโรงงานน้ำตาลไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการฯ กำหนด รวมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน โดยเฉพาะการดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่องการจัดทำมาตรการ/โครงการเพื่อสนับสนุนหรือให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีรับทราบอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการสร้าง ความเข้าใจในการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อยให้แก่เกษตรกร

/ในระยะยาว ...

ในระยะยาว และลดปัญหามลพิษทางอากาศและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย เพื่อลดภาระงบประมาณในอนาคต รวมทั้งเห็นสมควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาดำเนินการทบทวนแนวทางการจัดเก็บรายได้ เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและลดภาระงบประมาณ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐๘ ๓๘๐๘ ๖๔๗๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th