

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/ ๑๖๕๘



กวค. 194
วันที่ 27 พ.ย. 66
เวลา 18.15 น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 811162/66

27 พ.ย. 2566 เวลา 17.40 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างคำมั่นของประเทศไทยเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปีของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. เอกสารสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำคำมั่น
 ๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดทำรายงานประเทศและติดตามการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
 ๓. ร่างคำมั่นของประเทศไทยเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปีปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่องร่างคำมั่นของประเทศไทยเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปีของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างคำมั่นของประเทศไทยเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปีของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กำหนดการประกาศคำมั่นจะจัดขึ้นในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ที่นครเจนีวา ตามคำเชิญของนาย Volker Türk ข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ เนื่องในโอกาสเฉลิมฉลองครบรอบ ๗๕ ปี ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights: UDHR) และครบรอบ ๓๐ ปี ปฏิญญาเวียนนาและแผนปฏิบัติการ (Vienna Declaration and Programme of Action: VDPA) สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Office of the High Commissioner for Human Rights: OHCHR) ได้มีข้อริเริ่ม “Human Rights 75 Initiative” ซึ่งจัดกิจกรรมส่งเสริมสิทธิมนุษยชนตลอดปี ๒๕๖๖ รวมถึงการจัดการหารือระดับภูมิภาค (Regional Dialogues) ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council: HRC) ใน ๕ ภูมิภาค โดยในส่วนของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก OHCHR ได้จัดการหารือระดับ

/ภูมิภาค...

ภูมิภาคในหัวข้อกลไกสิทธิมนุษยชนระดับภูมิภาค (regional human rights mechanisms) เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่กรุงเทพฯ

๓.๑.๒ OHCHR มีกำหนดจัดกิจกรรมระดับสูงเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปี ของ UDHR (UDHR75) ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ นครเจนีวา โดยกิจกรรมดังกล่าวจะเชื่อมต่อกับศูนย์กลางระดับภูมิภาค (regional hubs) ณ กรุงปานามา กรุงไนโรบี และกรุงเทพฯ ซึ่งผู้จัดได้เชิญประมุขของรัฐหรือหัวหน้ารัฐบาล (Heads of States or Governments) เข้าร่วม โดยในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ จะมีการประกาศคำมั่นด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศต่าง ๆ ประเทศละ ๑-๕ คำมั่น เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๓.๑.๓ ข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติได้มีหนังสือเรียนเชิญให้ (๑) นายกรัฐมนตรีกล่าวถ้อยแถลงในพิธีเปิดกิจกรรมระดับสูงที่กรุงเทพฯ ในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ผ่านช่องทางการประชุมทางไกล โดยถ่ายทอดสดไปยังกิจกรรมระดับสูงที่จะจัดขึ้นที่นครเจนีวา และ (๒) นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนระดับสูงประกาศคำมั่นผ่านช่องทางการประชุมทางไกล (ถ่ายทอดสด) หรือการอัดคลิปวิดีโอที่ค้นล่วงหน้า ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ตอบรับคำเชิญของข้าหลวงใหญ่ฯ ในการกล่าวถ้อยแถลงในพิธีเปิดที่กรุงเทพฯ ผ่านช่องทางการประชุมทางไกล และได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ประกาศคำมั่นของประเทศไทยผ่านช่องทางการประชุมทางไกลหรือการบันทึกวิดีโอที่ค้นล่วงหน้า

๓.๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำร่างคำมั่นของไทยที่จะประกาศในกิจกรรมระดับสูงดังกล่าว โดยอยู่บนพื้นฐานของประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ มีบทบาทนำ และเป็นประเด็นที่อยู่ในความสนใจของประชาคมระหว่างประเทศ โดยสอดคล้องกับ (๑) ความมุ่งมั่นระดับประเทศ (national commitments) ที่นายกรัฐมนตรีได้ประกาศในการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals Summit: SDG Summit) เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก และ (๒) คำมั่นของไทยสำหรับการสมัครเป็นสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (HRC) วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๗ และเป็นไปตามเอกสารแนวทางการจัดทำคำมั่นของรัฐสมาชิกเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปีปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Human Rights 75 Pledges: Guidance for Member States) ของ OHCHR (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการกำกับดูแลการจัดทำรายงานประเทศและติดตามการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติได้จัดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ดังสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณาและให้ความเห็นต่อร่างคำมั่นในขั้นหนึ่งแล้ว และต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ตามข้อเสนอแนะที่ได้รับจากที่ประชุมฯ และจากหน่วยงานต่าง ๆ ภายหลังจากการประชุมฯ ดังร่างคำมั่นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ สาระของร่างคำมั่นของไทย

ร่างคำมั่นของประเทศไทยประกอบด้วย ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) การผลักดันความคืบหน้าของพันธกรณีและการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนของไทย โดยการให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการสูญหายโดยถูกบังคับ การเพิ่มความพยายามในการส่งเสริมประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรม และการผลักดันให้ความเท่าเทียมทางเพศมีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น (๒) การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในการรับมือกับความท้าทายใหม่ในโลกที่มีภัยด้านสิทธิมนุษยชน รวมถึง

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม (๓) การยกระดับคุณภาพและการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ
ของทุกคน (๔) การจัดอบรมด้านสิทธิมนุษยชนให้กับทุกภาคส่วน และ (๕) การจัดให้มีการปฏิสัมพันธ์กับเยาวชน
อย่างมีความหมาย สม่่าเสมอ และเป็นระบบ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การร่วมประกาศคำมั่นของประเทศไทยเนื่องในโอกาสเฉลิมฉลองครบรอบ ๗๕ ปี
ของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนเป็นโอกาสให้ไทยได้แสดงจุดยืนและย้ำความมุ่งมั่นในการส่งเสริมและ
คุ้มครองสิทธิมนุษยชนของไทย รวมทั้งจะมีส่วนช่วยในการผลักดันให้การดำเนินการเพื่อส่งเสริมและคุ้มครอง
สิทธิมนุษยชนในประเทศไทยมีความก้าวหน้า

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในที่ประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดทำรายงานประเทศและติดตามการปฏิบัติตาม
ข้อเสนอแนะภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ตามนัยข้อ ๓.๑.๕ กรรมการและผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ได้พิจารณาและให้ความเห็นต่อร่างคำมั่นของประเทศไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ร่างคำมั่นฯ
ตามข้อพิจารณาของที่ประชุมฯ และที่ได้รับมาในภายหลังด้วยแล้ว]

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างคำมั่นของประเทศไทยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ
ของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างคำมั่น
ของประเทศไทยเนื่องในโอกาสครบรอบ ๗๕ ปีปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เพื่อประกาศในกิจกรรม
ระดับสูงของ UDHR75 ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างคำมั่นของประเทศไทยโดยหน่วยงานไทย
ที่เกี่ยวข้องในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศ
ดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก โดยให้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pimaida.t@mfa.go.th