

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ล.๒๕๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ล 167๐
รับที่(อีเมล)..... -
วันที่..... ๘ มี.ย. 2566 ๙.๓๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการ “Easy E-Receipt”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. ภาพถ่ายร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการ “Easy E-Receipt” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เศรษฐกิจไทยในปัจจุบันอยู่ในช่วงการฟื้นตัวต่อเนื่องจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) อย่างไรก็ดี การฟื้นตัวดังกล่าวยังคงมีความอ่อนไหวต่อปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ที่เป็นปัจจัยภายนอก อาทิ สถานการณ์เศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ประสบปัญหาทางการเติบโตของเศรษฐกิจที่ชะลอตัวลง และปัญหาภาคอสังหาริมทรัพย์ในประเทศ การดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดของประเทศคู่ค้าหลัก โดยเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ตลอดจนความเสี่ยงทางภูมิรัฐศาสตร์โลกในภูมิภาคต่าง ๆ ที่อาจทวีความรุนแรงมากขึ้น เป็นต้น และส่งผลต่อห่วงโซ่อุปทานของโลก ซึ่งปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ อาจส่งผลต่อการส่งออกสินค้าของไทย รวมถึงจำนวนนักท่องเที่ยวที่จะกลับมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ทำให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยไม่เป็นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ภาครัฐจึงจำเป็นต้องมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้ต่อเนื่องผ่านการบริโภคในประเทศ โดยเฉพาะการบริโภคภาคเอกชน ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนกว่าร้อยละ ๕๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศในปี ๒๕๖๕

ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการด้านภาษีเพื่อเป็นการสนับสนุนการบริโภคภายในประเทศช่วงต้นปี ๒๕๖๗ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

/ ๒. ความเร่งด่วน ...

ลับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การฟื้นตัวของสถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปัจจุบันยังคงมีความอ่อนไหวต่อปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ที่เป็นปัจจัยภายนอก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อส่งออกสินค้าของไทย รวมถึงจำนวนนักท่องเที่ยวที่จะกลับมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ทำให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอาจไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริโภคในประเทศกระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอมาตรการ “Easy E-Receipt”

๓. สารสำคัญ

มาตรการ “Easy E-Receipt” มีหลักการ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๑.๑ เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริโภคในประเทศ

๓.๑.๒ สนับสนุนผู้ประกอบการที่อยู่ในระบบภาษี รวมถึงส่งเสริมการผลิตสินค้า

ท้องถิ่นและการอ่าน

๓.๑.๓ ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษี และการใช้ระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์

๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

๓.๓ ระยะเวลาดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

(๔๖ วัน)

๓.๔ วิธีดำเนินงาน

๓.๔.๑ กำหนดให้ผู้มีเงินได้ซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา แต่ไม่รวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชตินิติบุคคล หักลดหย่อนค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการเท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการสำหรับการซื้อสินค้าหรือการรับบริการในราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท โดยจะต้องมีใบกำกับภาษีเต็มรูปในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์และใบรับอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax Invoice & e-Receipt) ของกรมสรรพากร

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๓.๔.๒ หลักเกณฑ์

(๑) ค่าสินค้าหรือค่าบริการไม่รวมถึง

(๑.๑) ค่าซื้อสุรา เบียร์ และไวน์

(๑.๒) ค่าซื้อยาสูบ

(๑.๓) ค่าซื้อรถยนต์ รถจักรยานยนต์ และเรือ

(๑.๔) ค่าน้ำมันและก๊าซสำหรับเติมยานพาหนะ

(๑.๕) ค่าสาธารณูปโภค ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่าบริการสัญญาณ

โทรศัพท์ ค่าบริการสัญญาณอินเทอร์เน็ต และค่าบริการสำหรับบริการที่มีข้อตกลงการให้บริการระยะยาวซึ่งเริ่มต้นก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ หรือสิ้นสุดหลังวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ แม้ว่าจะจ่ายค่าบริการระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ก็ตาม

(๑.๖) ค่าเบี้ยประกันวินาศภัย

(๒) ผู้มีเงินได้ต้องจ่ายค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและได้รับใบกำกับภาษีเต็มรูปตามมาตรา ๘๖/๔ แห่งประมวลรัษฎากร เว้นแต่ค่าซื้อสินค้าหรือบริการดังต่อไปนี้จะจ่ายให้แก่ผู้ใช้ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มก็ได้

/ (๒.๑) ค่าซื้อ ...

ลับ

(๒.๑) ค่าซื้อหนังสือ หนังสือพิมพ์ นิตยสาร และค่าบริการหนังสือ
หนังสือพิมพ์ และนิตยสารที่อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

(๒.๒) ค่าซื้อสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นสินค้าที่ได้ลงทะเบียน
กับกรมการพัฒนาชุมชนแล้ว

กรณีซื้อสินค้าหรือรับบริการตาม (๒.๑) และ (๒.๒) จากผู้ใช้
ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ต้องได้รับใบรับตามมาตรา ๑๐๕ ทวิแห่งประมวลรัษฎากรในรูปแบบ
ใบรับอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ e-Tax Invoice & e-Receipt ของกรมสรรพากร

(๓) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขอื่น ๆ เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากร
ประกาศกำหนด เช่น วิธีการใช้สิทธิ์โดยทั่วไป วิธีการใช้สิทธิ์ของสามีและภรรยา ข้อห้ามการใช้สิทธิ์ของผู้มีเงินได้
ที่เป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม หลักฐานประกอบการใช้สิทธิ์ เป็นต้น

อนึ่ง การดำเนินการดังกล่าวจะดำเนินการได้โดยการออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ..
(พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ

๓.๕ สูญเสียรายได้ คาดการณ์ว่าจะมีผู้ใช้สิทธิ์ประมาณ ๑.๔ ล้านคน คิดเป็นจำนวนเงิน
ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประมาณ ๑๐,๘๕๐ ล้านบาท

๓.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๖.๑ เป็นการสนับสนุนการบริโภคภายในประเทศในช่วงต้นปี ๒๕๖๗ ซึ่งจะเป็น
แรงส่งให้เศรษฐกิจในภาพรวมขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง โดยคาดว่าจะทำให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียน
ในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นมูลค่าประมาณ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ คาดว่าการดำเนินมาตรการ “Easy E-Receipt”
จะช่วยให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๑๘
เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีมาตรการ นอกจากนี้ ยังส่งผลให้สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้เพิ่มขึ้นจำนวนหนึ่ง
อย่างไรก็ดี การดำเนินมาตรการดังกล่าวจะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากการหักลดหย่อน
ค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการของผู้มีเงินได้ ตามประมาณการในข้อ ๓.๕

๓.๖.๒ เป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าเป็นผู้ประกอบการจดทะเบียน
ภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะเป็นการขยายฐานภาษี และสนับสนุนการใช้ระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะส่งผลดี
ต่อการจัดเก็บรายได้ภาษีของรัฐในระยะยาว

๔. การดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินมาตรการ “Easy E-Receipt” เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ
หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศ
คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด
ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียด
ข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ ๕. ข้อเสนอ ...

ลับ

~~ลับ~~

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการ “Easy E-Receipt”

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรี
มีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๙ (มยุร)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mayoon@fpo.go.th

~~ลับ~~