

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๖๒๓๒๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการร่วมลงนามในปฏิญญาว่าด้วยการเกษตรกรรมยั่งยืน ระบบอาหารที่ยืดหยุ่น และการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems, and Climate Action) ในการประชุม COP28 UNFCCC สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ปฏิญญาว่าด้วยการเกษตรกรรมยั่งยืน ระบบอาหารที่ยืดหยุ่น และการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems, and Climate Action) พร้อมฉบับแปลภาษาไทย
 ๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ณ กรุงโรม สาธารณรัฐอิตาลี
 ๓. สำเนาหนังสือความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 ๔. สำเนาหนังสือความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๑๖๑๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการร่วมลงนามในปฏิญญา Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems, and Climate Action ในการประชุม COP28 UNFCCC สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ในฐานะประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒๘ (COP28 UNFCCC) กำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยมีหนังสือส่งผ่านสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ณ กรุงโรม สาธารณรัฐอิตาลี ถึงประเทศสมาชิกขององค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) ขอความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกร่วมลงนามรับรองปฏิญญา โดยพิธีการลงนามระดับผู้นำประเทศจะจัดขึ้นระหว่างการประชุมว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒๘ (COP28 UNFCCC) ในวาระ World Climate Action ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยขอให้ประเทศสมาชิกที่เห็นชอบจัดทำ Note Verbale แจ้งผลการพิจารณาร่วมลงนามภายในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พิธีการลงนามรับรองปฏิญญาฯ ระดับผู้นำประเทศจะจัดขึ้นระหว่างการประชุมว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒๘ (COP28 UNFCCC) ในวาระ World Climate Action ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยขอให้ประเทศสมาชิกที่เห็นชอบจัดทำ Note Verbale แจ้งผลการพิจารณาร่วมลงนามภายในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. สารสำคัญ

สารสำคัญของปฏิญญาฯ ประกอบด้วย

๔.๑ ข้อความเห็นร่วมกันของประมุขแห่งรัฐและรัฐบาลว่า ระบบเกษตรและอาหารเป็นเรื่องสำคัญและเป็นเรื่องพื้นฐานของชีวิตและการดำรงชีวิตของผู้คนหลายพันล้านคนรวมถึงเกษตรกรรายย่อยและความมุ่งมั่นทั้งส่วนรวมและรายบุคคลต่อวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความตกลงปารีส อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพและกรอบความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลกของคุนหมิง – มอนทรีออล อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย และการดำเนินงานร่วมซาร์มเอล-ซีคท์ว่าด้วยการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในภาคเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร รวมถึงการประชุมสุดยอดระบบอาหารแห่งสหประชาชาติ และมีความเห็นร่วมกันว่า ระบบเกษตรและอาหารต้องปรับตัวและเปลี่ยนแปลงอย่างเร่งด่วนเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๒ เจตนารมณ์ที่จะทำงานร่วมกันและเร่งดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ได้แก่

๑) การขยายกิจกรรมการดำเนินงานที่ตอบสนองการปรับตัวและความยืดหยุ่นเพื่อลดความเปราะบางของเกษตรกรต่อผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน การสร้างขีดความสามารถโครงสร้างพื้นฐานและนวัตกรรม และระบบเตือนภัยล่วงหน้าส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร การผลิตและโภชนาการอย่างยั่งยืนควบคู่กับการอนุรักษ์ ปกป้อง และฟื้นฟูธรรมชาติ ๒) การส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารและโภชนาการโดยระบบการคุ้มครองทางสังคมและการรับประกันความปลอดภัย ๓) สนับสนุนคนงานในภาคเกษตรและอาหาร รวมถึงบทบาทของสตรีและเยาวชนซึ่งวิถีชีวิตถูกคุกคามจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๔) เสริมสร้างการจัดการน้ำแบบบูรณาการในระบบเกษตรและอาหารทุกระดับ ๕) เพิ่มประโยชน์สูงสุดต่อสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการลดผลกระทบที่เป็นอันตรายที่เกี่ยวข้องกับระบบเกษตรและอาหาร โดยการอนุรักษ์ ปกป้อง และฟื้นฟูที่ดินและระบบนิเวศทางธรรมชาติ

๔.๓ ความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการตามปฏิญญาฯ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ โดยประมุขแห่งรัฐ

และรัฐบาล มุ่งมั่นที่จะ ๑) ติดตามการมีส่วนร่วมในวงกว้าง โปร่งใส และครอบคลุมตามความเหมาะสมภายในประเทศ เพื่อบูรณาการระบบเกษตรและอาหารเข้ากับแผนการปรับตัวตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของชาติ การมีส่วนร่วมที่กำหนดระดับชาติ ยุทธศาสตร์ระยะยาว ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการด้านความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ และกลยุทธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องก่อนการประชุมว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๓๐ (COP30) ๒) ทบทวนหรือปรับนโยบายและการสนับสนุนกิจกรรมที่เพิ่มรายได้ ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเสริมสร้างความยืดหยุ่นของผลผลิต การดำรงชีวิต โภชนาการ ประสิทธิภาพของน้ำ และสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ และระบบนิเวศ ควบคู่กับการลดการสูญเสียอาหารและของเสีย และการสูญเสียและเสื่อมโทรมของระบบนิเวศ ๓) ขยายขนาดและเพิ่มการเข้าถึงการเงินทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ๔) ส่งเสริมนวัตกรรมที่อยู่บนพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และความรู้ในท้องถิ่น ส่งเสริมความยืดหยุ่นของระบบนิเวศ ๕) เสริมสร้างระบบการค้าพหุภาคีที่ยืดหลักกฎเกณฑ์ ไม่เปิดเผย เป็นธรรม ครอบคลุม เท่าเทียม และโปร่งใส โดยมีองค์การการค้าโลกเป็นแกนหลัก

๕. ผลกระทบ...

๕. ผลกระทบ

ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการประสานงานกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและการเกษตรต่างประเทศในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานงานกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและการเกษตรต่างประเทศ ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานภายใต้คณะกรรมการประสานงานกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและการเกษตรต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยไม่มีหน่วยงานใดขัดข้องกับปฏิญญาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗.๒ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า ปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรเสนอปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

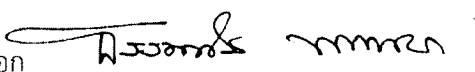
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบต่อปฏิญญาฯว่าด้วยการเกษตรกรรมยั่งยืน ระบบอาหารที่ยืดหยุ่น และการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems, and Climate Action)

๙.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในปฏิญญาฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์