

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๔๙๔๙



วค. 175
วันที่ 7 ๑๑ ๖๖
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....10282
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 7 มี.ย. 2566 ๑.40

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้กระทรวงการคลังศึกษาและเสนอ เรื่อง มาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรกที่จะกระทำได้ เพื่อให้สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในเรื่องการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างงานให้กับประชาชน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ โดยรัฐบาลจะผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เนื่องจากจะเป็นการสร้างรายได้ที่สามารถสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ในระยะสั้นและสร้างงานให้กับประชาชนจำนวนมาก

๑.๒ เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่ ๑ ขยายตัวร้อยละ ๒.๖ ต่อปี และชะลอตัวลงในไตรมาสที่ ๒ มาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๘ ต่อปี ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในครึ่งแรกของปี ๒๕๖๖ ขยายตัวเพียงร้อยละ ๒.๒ ต่อปี ส่วนเศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๖๖ เริ่มเห็นสัญญาณการชะลอตัวเนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติอาจไม่ได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยข้อมูลจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พบว่าจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึง ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๒๐ ล้านคน และสร้างรายได้จากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ๐.๘๔ ล้านล้านบาท ในขณะที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาดว่าทั้งปี ๒๕๖๖ จะมีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้าไทยถึง ๒๘ ล้านคน และสร้างรายได้ ๑.๐๓ ล้านล้านบาท ประกอบกับการส่งออกสินค้าซึ่งขึ้นอยู่กับอุปสงค์จากประเทศคู่ค้าสำคัญยังมีความไม่แน่นอนสูง อีกทั้งการเบิกจ่ายงบประมาณยังไม่สามารถช่วยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรการเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๖ ให้ขยายตัวได้ตามที่คาดการณ์ไว้และเป็นแรงส่งต่อเนื่องไปยังปี ๒๕๖๗ ตลอดจนจนสามารถเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่ยั่งยืนต่อไปในระยะยาว

ดังนั้น จึงจำเป็นที่กระทรวงการคลังจะเสนอเรื่อง มาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นนโยบายสำคัญของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อรัฐสภา และนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรกที่จะกระทำได้ จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้จากการใช้จ่ายในประเทศและจากต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยสร้างรายได้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น ร้านค้า ร้านอาหาร ธุรกิจบริการ สถานบันเทิง โรงแรมที่พัก ผู้ให้บริการขนส่ง สายการบิน เป็นต้น ให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมได้ในระยะเวลาอันสั้นและสร้างงานให้กับประชาชนได้เพิ่มขึ้น จึงเห็นควรเสนอให้มีมาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย ดังนี้

๓.๑ มาตรการภาษีและการเงินเพื่อสนับสนุนสินค้าไทยให้เป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยว

เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายในประเทศและการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติในประเทศไทย โดยเฉพาะสินค้าที่นักท่องเที่ยวนิยมซื้อในระหว่างการท่องเที่ยว โดยเห็นควรมอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้มาตรการภาษีและการเงินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนสินค้าไทยให้เป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวาง ยกกระดับคุณภาพมาตรฐาน สร้างเอกลักษณ์ และมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าไทยมากยิ่งขึ้น เพื่อดึงดูดเม็ดเงินจากนักท่องเที่ยวต่างชาติให้หมุนเวียนเข้าสู่ประเทศไทยได้เพิ่มขึ้นและยั่งยืน

๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างและอัตราภาษีสรรพสามิตและภาษีประเภทอื่น รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนภาคการท่องเที่ยว

เพื่อให้สินค้าและบริการบางประเภทมีราคาที่สามารถจูงใจในการบริโภคของนักท่องเที่ยวเมื่อเทียบเคียงกับประเทศอื่นที่เป็นกลุ่มเป้าหมายของการท่องเที่ยว ตลอดจนสามารถทำให้ค่าใช้จ่ายท่องเที่ยวต่อหัวของนักท่องเที่ยวเพิ่มสูงขึ้นสอดคล้องกับบริบทของประเทศและนโยบายภาครัฐ โดยเห็นควรมอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงโครงสร้างภาษีสรรพสามิตและภาษีประเภทอื่นให้สอดคล้องกันสำหรับสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องกับภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดเก็บภาษีมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบสินค้าและบริการในสถานการณ์ปัจจุบัน และมีส่วนช่วยสนับสนุนภาคการท่องเที่ยวต่อไป

๓.๓ การพิจารณาความเหมาะสมในการยกเลิกการอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า รวมถึงการยกเว้นอากรของที่ซื้อจากร้านค้าปลอดอากรสำหรับผู้โดยสารขาเข้า เพื่อส่งเสริมการบริโภคและการใช้สินค้าภายในประเทศ

เพื่อเป็นการส่งเสริมการบริโภคและการใช้สินค้าภายในประเทศมากยิ่งขึ้น เห็นควรมอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมในการยกเลิกการอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า รวมถึงการยกเว้นหลักเกณฑ์เงื่อนไขการยกเว้นอากรของที่ผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรซื้อจากร้านค้าปลอดอากรสำหรับผู้โดยสารขาเข้า

๓.๔ การผ่อนปรนเวลาเปิดปิดของสถานบริการ

เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายต่อวันของนักท่องเที่ยวให้เพิ่มมากขึ้น และเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานบันเทิง ร้านอาหาร ผู้ให้บริการขนส่ง เป็นต้น โดยเห็นควรมอบหมายกระทรวงมหาดไทยพิจารณาความเป็นไปได้ในการผ่อนปรนเวลาเปิดปิดของสถานบริการต่อไป

๓.๕ การยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ

เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรของนักท่องเที่ยวต่างชาติ โดยเห็นควรมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศพิจารณายกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติต่าง ๆ เพิ่มเติมจากปัจจุบัน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

สามารถเพิ่มรายได้จากการใช้จ่ายในประเทศและจากต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยสร้างรายได้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวโดยรวมของประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยจะส่งผลกระทบต่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้ในระยะเวลาอันสั้นและสร้างงานให้กับประชาชนได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ การส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายดังกล่าวจะเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่ยั่งยืนต่อไปในระยะยาวอีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

จะเกิดการสูญเสียรายได้ภาษี ซึ่งจะต้องมีการจัดทำประมาณการการสูญเสียที่ชัดเจนต่อไป

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

...

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

...

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของการดำเนินมาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย ตามนัยข้อ ๓

๗.๒ มอบหมายให้มีการดำเนินการศึกษารายละเอียด ผลประโยชน์ และผลกระทบ ทั้งในมิติของเศรษฐกิจ การคลัง และสังคม รวมทั้งข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ ดังนี้

๗.๒.๑ มอบหมายกระทรวงการคลังศึกษา

๑) มาตรการภาษีและการเงินเพื่อสนับสนุนสินค้าไทยให้เป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยว

๒) การปรับปรุงโครงสร้างและอัตราภาษีสรรพสามิตและภาษีประเภทอื่น รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนภาคการท่องเที่ยว

๓) การพิจารณาความเหมาะสมในการยกเลิกการอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า รวมถึงการยกเว้นอากรของที่ซื้อจากร้านค้าปลอดอากรสำหรับผู้โดยสารขาเข้าเพื่อส่งเสริมการบริโภคและการใช้สินค้าภายในประเทศ

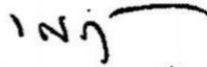
๗.๒.๒ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยศึกษาการผ่อนปรนเวลาเปิดปิดของสถานบริการ

๗.๒.๓ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศศึกษาการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ นำเสนอ
รายละเอียดของมาตรการที่เกี่ยวข้อง และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมมาตรการอื่นที่เห็นว่า
เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๙ (มณีขวัญ), ๓๕๒๐ (ศศิน)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ maneekwan@fpo.go.th