

คำวนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๓๐๒๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๒. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๔. ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ.
 ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ.
 ๖. แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีเสนอว่ารัฐบาลตระหนักและให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะปัญหาฝุ่นควัน PM_{2.5} ที่ทวีความรุนแรงขึ้นทุกปีและส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกิดการบูรณาการอย่างยั่งยืน มีประสิทธิภาพ เกิดผลเป็นรูปธรรม และเท่าทันต่อสถานการณ์ จึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ) เร่งรัดเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาดต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว โดยให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้าน ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. เป็นกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการอากาศสะอาดที่หากสามารถบังคับใช้ได้โดยเร็ว จะส่งผลดีในการบริหารจัดการอากาศสะอาด ได้อย่างแท้จริง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) และคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนร่างกฎหมายว่าด้วยอากาศสะอาด ซึ่งมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมเป็นคณะทำงานฯ ได้มีการดำเนินการดังนี้

๓.๑ ยกร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. เข้าสู่ระบบกลางทางกฎหมายเพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม ถึง วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒ จัดให้มีการสัมมนาและรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ สำนักงาน ป.ย.ป. และได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการรับฟังความคิดเห็น

๓.๓ จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีหลักฐานการรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๔ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. ประกอบด้วย ๙ หมวด ซึ่งมีหลักการและสาระสำคัญดังนี้

คำนิยาม มาตรา ๔

หมวด ๑ บททั่วไป

นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด (มาตรา ๖ - ๙)

หมวด ๒ คณะกรรมการเพื่อการจัดการอากาศสะอาด

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายอากาศสะอาด (มาตรา ๑๐ - ๒๐)

ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด (มาตรา ๒๑ - ๒๓)

ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการอากาศสะอาดจังหวัด และพื้นที่เฉพาะ (มาตรา ๒๔ - ๓๒)

หมวด ๓ ระบบการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาดของประเทศ (มาตรา ๓๓ - ๔๑)

หมวด ๔ การลดและควบคุมมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิด

ส่วนที่ ๑ มาตรการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทสถานที่ถาวร (มาตรา ๔๒ - ๔๕)

ส่วนที่ ๒ มาตรการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทเผาในที่โล่ง (มาตรา ๔๖ - ๔๙)

ส่วนที่ ๓ มาตรการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทยานพาหนะ (มาตรา ๕๐ - ๕๔)

ส่วนที่ ๔...

ส่วนที่ ๔ มาตรการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทมลพิษข้ามแดน (มาตรา ๕๕ - ๖๔)

หมวด ๕ เขตเฝ้าระวังและเขตประสมมลพิษทางอากาศ (มาตรา ๖๕ - ๖๙)

หมวด ๖ เครื่องมือและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่ออากาศสะอาด (มาตรา ๗๐ - ๗๒)

หมวด ๗ เจ้าหน้าที่งานอากาศสะอาด (มาตรา ๗๓ - ๗๔)

หมวด ๘ ความรับผิดชอบทางแพ่ง (มาตรา ๗๕ - ๗๗)

หมวด ๙ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๗๘ - ๘๖)

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๘๗ - ๑๐๔)

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. และแผนจัดทำกฎหมายลำดับรองกรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ซึ่งเป็นการบูรณาการการบริหารจัดการบนหลักการของ “การป้องกันไว้ก่อน”

๕.๒ เพื่อแก้ไขปัญหาค่าความซ้ำซ้อนของกฎหมายในด้านการดำเนินการ การสั่งการ การปฏิบัติงาน ในแต่ละคณะกรรมการหลักและคณะกรรมการย่อยต่าง ๆ

๕.๓ มีการนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ มาใช้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๕.๔ มีเครื่องมือและกลไกที่ทันสมัยและเหมาะสมสำหรับขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศของประเทศครอบคลุมแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศทุกประเภท

๕.๕ มีกลไกการจัดการปัญหาหมอกควันข้ามแดนที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๕.๖ มีระบบฐานข้อมูลคุณภาพอากาศแห่งชาติ (Big Data) เพื่อบริหารจัดการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ประชาชนทราบข้อมูลพื้นฐานของคุณภาพอากาศ และมีช่องทางรายงานสภาพปัญหามลพิษทางอากาศที่เป็นปัจจุบัน

๕.๗ มีผลทางบวกในการช่วยให้ภาคราชการ ภาคประชาชน และภาคสังคมได้มีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือในการป้องกันดูแลรักษาและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ เน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนบนหลักการ 4P (Public-Private-People-Partnership) เพื่อการแก้ไขปัญหายั่งยืน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอ...

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชราท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๙๘ ๒๓๔๙

โทรสาร ๐๒ ๒๙๘ ๕๓๘๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๖



<https://bit.ly/3SYPJXd>