

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๘๖๓



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๔๘๘๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ในหลักการกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒. ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... มีเนื้อหาและมาตรการที่ครอบคลุมรอบด้านและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ โดยเฉพาะเรื่องฝุ่นควัน PM 2.5 และส่งเสริมการดำเนินงานอย่างบูรณาการในการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาดในส่วนของภาครัฐของไทย ตลอดจนสอดคล้องกับการดำเนินงานส่งเสริมความร่วมมือในด้านนี้ ซึ่งรวมถึงการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนกับต่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคี ระดับภูมิภาค และระดับพหุภาคีที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกรอบความร่วมมือระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และประเทศไทย ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการร่วมระหว่างสามประเทศ และกรอบความร่วมมือภายใต้ข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution: AATHP) ซึ่งรวมถึงแผนงานความร่วมมืออาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษหมอกควันข้ามแดนด้วยวิธีปฏิบัติ ฉบับที่ ๒ ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๓๐ (Second Roadmap for ASEAN Cooperation on Transboundary Haze Pollution Control with Means of Implementation) และแผนปฏิบัติการเชียงใหม่ ค.ศ. ๒๐๑๗ (Chiang Rai 2017 Plan of Action)

๓. นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... สอดคล้องกับการดำเนินการในเวทีระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาหมอกควันทางอากาศ และการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนการดำเนินการตามพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer) และกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) รวมทั้งการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ

/๔. ประเด็นข้อกฎหมาย...

๔. ประเด็นข้อกฎหมาย กระบวนการต่างประเทศมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ ในส่วนขอบเขตการใช้บังคับในมาตรา ๓ ประเทศไทยไม่มีอธิปไตยและไม่สามารถใช้บังคับกฎหมายบริเวณทะเลหลวง จึงอาจเหมาะสมหากจะตัดคำว่า “ทะเลหลวง” ออกจากมาตราดังกล่าว

๔.๒ การปฏิบัติตามส่วนที่ ๔ มาตรการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทมลพิษข้ามแดน มาตรา ๕๕ - ๖๔ ของร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... มีประเด็นการบังคับใช้กฎหมายต่อการกระทำที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักร ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาขอรับความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อความปลอดภัย และต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรพงษ์ แสงมณี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาราชการแทน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th