

ที่ ๐๙๐๕/๑๖๐๖๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ และรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓ แผ่น
๒. รายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๑๓ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ และรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ) ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ มาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ประกาศกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดกรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐

(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกิน

ร้อยละ ๓๕

(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกิน

ร้อยละ ๑๐

(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เพื่อให้มีการกำกับดูแลสัดส่วนหนี้ดังกล่าวให้อยู่ภายใต้กรอบที่คณะกรรมการฯ กำหนด มาตรา ๕๑ แห่ง พ.ร.บ.วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา ๕๐ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ ทุกหกเดือน

๑.๒ มาตรา ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลังในวันสิ้นปีงบประมาณ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ เพื่อทราบภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยการจัดทำรายงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖

(๒) รายงานสถานะหนี้เงินกู้คงค้าง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ของหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้

(ก) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

(ข) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ ที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน

(ค) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(ง) ธนาคารแห่งประเทศไทย

(๓) รายงานความเสี่ยงทางการคลัง โดยเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงทางการคลังที่เกิดจากหนี้สาธารณะตาม (๑) และหนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐตาม (๒) ที่มีผลกระทบหรืออาจมีผลกระทบต่อภาระทางการคลัง หรือเงินงบประมาณแผ่นดิน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ มาตรา ๕๑ แห่ง พ.ร.บ.วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา ๕๐ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ ทุกหกเดือน และคณะกรรมการฯ ได้มีมติกำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานดังกล่าวภายใน ๖๐ วันนับแต่สิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

๒.๒ มาตรา ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะกรรมการดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ และรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ และรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว โดยสรุปได้ดังนี้

๓.๑ รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐

สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจริง ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐	กรอบที่กำหนด	สัดส่วนที่เกิดขึ้นจริง (ร้อยละ)
(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ	ไม่เกินร้อยละ ๗๐	๖๒.๔๔
(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ ๓๕	๒๖.๓๙
(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	ไม่เกินร้อยละ ๑๐	๑.๔๒
(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	ไม่เกินร้อยละ ๕	๐.๐๕

๓.๒ รายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖

รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง หนี้เงินกู้คงค้างของหน่วยงานของรัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

(๑) หนี้สาธารณะคงค้าง มีจำนวน ๑๑.๑๓ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าจำนวน ๐.๗๖ ล้านล้านบาท โดยการเพิ่มขึ้นสำคัญเกิดจากหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว ผ่านโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้มาให้ออกแก่รัฐวิสาหกิจเพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนสาธารณะ

(๒) หนี้เงินกู้คงค้างของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วย

(ก) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ คือ บริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๗,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

(ข) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อที่กระทรวงการคลังไม่ได้กำกับ อาทิ บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๐.๖๐ ล้านล้านบาท

(ค) องค์รปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวน ๐.๐๔ ล้านล้านบาท

(ง) ธนาคารแห่งประเทศไทย มีจำนวน ๔.๒๑ ล้านล้านบาท

(๓) ความเสี่ยงทางการคลัง พบว่า ยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการฯ กำหนด

- หนี้สาธารณะ จำนวน ๑๑.๑๓ ล้านล้านบาท โดยหนี้ส่วนใหญ่ (ร้อยละ ๙๘.๕๘) เป็นหนี้ในประเทศ และร้อยละ ๘๓.๘๙ ของหนี้สาธารณะเป็นหนี้ที่เป็นภาระต้องงบประมาณโดยตรง ซึ่งรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเมื่อถึงกำหนด สำหรับหนี้ที่ไม่เป็นภาระต้องงบประมาณโดยตรง หน่วยงานจะเป็นผู้รับภาระการชำระหนี้โดยใช้แหล่งรายได้อื่นที่ไม่ใช่งบประมาณมาชำระหนี้

- หนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ ไม่มีผลกระทบต่อภาระทางการคลัง หรือเงินงบประมาณแผ่นดินในภาพรวม เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีสถานะการดำเนินงานที่มั่นคงและมีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้เองได้

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓ ตามลำดับ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การกู้เงินของรัฐบาลแม้จะทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น แต่กลับมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยการกระจายความเจริญไปทุกภูมิภาคทั่วประเทศผ่านการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ ด้านการคมนาคม สาธารณูปการ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เป็นสำคัญ ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น รวมทั้งยังช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งมีส่วนช่วยให้เศรษฐกิจของประเทศขยายตัว อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอย่างค่อยเป็นค่อยไป จะทำให้สัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจกระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังของประเทศ

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเพื่อสนับสนุนการลงทุนและดำเนินมาตรการทางการคลัง รวมทั้งการชำระหนี้อย่างเคร่งครัดและครบถ้วนตามกรอบการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

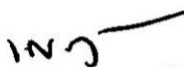
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐ และรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร ๐ ๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๒๐ (ขอพี่ยะห์)

โทรสาร ๐ ๒๖๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ research@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th